

ОБЛАСТНАЯ ПРОГРАММА  
РАЗВИТИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ПРАВОВОЙ  
КУЛЬТУРЫ НАСЕЛЕНИЯ ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ

XXI век,  
политика,  
Пермский край

# **Объединение Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа**

Сборник документов

Пермь, 2004

3

АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПЕРМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ  
КОМИССИЯ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ  
НОРМАТИВНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ

# БЮЛЛЕТЕНЬ

ПО ВОПРОСАМ РАЗВИТИЯ  
ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ПРАВОВОЙ  
КУЛЬТУРЫ

## Выпуск 2



Пермское книжное издательство  
2004

ББК 66.0

П 17

*Издание подготовлено управлением внутренней политики и взаимодействия с территориями администрации Пермской области под общим руководством начальника управления К. В. Захарова в рамках реализации Целевой программы развития политической и правовой культуры населения Пермской области.*

Редактор выпуска С. В. Неганов

Ответственный за выпуск С. А. Кобелев

Информационный нормативно-методический бюллетень по вопросам развития политической и правовой культуры №2 - 227 стр., Пермь, 2004 г.

ISBN 5-93683-030-6

Второй выпуск бюллетеня полностью посвящен процессу объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа и может быть использован для практической работы представителями органов власти, а также в качестве источниковой базы для исследователей и студентов.

© Администрация Пермской области, 2004 г.

## Вступительное слово

Идея объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа родилась не в кабинетах.

Для того, чтобы найти ответ на вопрос: почему на территории двух регионов возникла тема объединения, – надо понять простую вещь: фактически мы живем и работаем на одной земле. 70 лет округ входил в состав области, нас связывают прочные духовные нити.

В период предвыборной кампании 2000 года у меня прошли десятки встреч с избирателями – жителями округа. И практически везде звучал прямой наказ: сделать все, чтобы объединить область и округ.

Так начинался этот процесс. Со временем число его сторонников увеличивалось, росла их активность.

Развернулась большая подготовительная работа по созданию правовой, экономической основы для объединения, формированию соответствующей нормативной базы. Совместно с федеральным центром мы искали ответы на очень важные вопросы. Каково будет бюджетное пространство нового субъекта Федерации? Из каких источников будут финансироваться экономические программы? Как, объединяя экономику, сохранить самобытную культуру Коми-Пермяцкого автономного округа? Каким будет будущее устройство Пермского края?

Мы сделали все возможное, чтобы жители и области, и округа смогли сделать осознанный выбор, получили максимум информации об условиях объединения.

Мощный импульс объединительным процессам дал визит Президента РФ В. В. Путина в Прикамье и Коми округ, его указ о мерах по социально-экономическому развитию Коми-Пермяцкого автономного округа и Пермской области.

Состоявшийся в декабре 2003 года референдум показал: население области, и округа – за Пермский край. Впервые в истории новой России два региона объединяют свой потенциал, природные, трудовые ресурсы для развития экономики, инфраструктуры, для улучшения жизни людей, связанных общей исторической судьбой.

Убежден, образование единого Пермского края – это наши новые возможности, новые дороги и мосты, это лучшая жизнь для каждого.

Губернатор Пермской области

Ю. П. Трутнев

5

Н. А. Яшин

президент Фонда развития  
федеративных отношений  
“Пермский край”

## О практических аспектах образования нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа

В новейшей истории России еще не было практики образования нового субъекта Федерации путем объединения самостоятельных и равноправных субъектов Российской Федерации. Тем не менее, в последнее время на территории нашего государства все чаще возникают интеграционные процессы, аналогичные тем, что начаты Пермской областью и Коми-Пермяцким автономным округом. Однако, именно наши субъекты на сегодня впервые в России начали осуществлять процедуру объединения в целях образования нового субъекта Федерации.

Происходящее объединение двух субъектов Российской Федерации является делом новым. Как каждое новое дело, оно сопряжено с рядом субъективных и объективных трудностей политического, организационного и правового характера. Политические и организационные проблемы имеют в большей степени субъективную направленность, их решение напрямую зависит от воли заинтересованных субъектов, поэтому, договорившись о главном, стороны могут найти взаимопонимание и решить указанные проблемы. Значительно большие осложнения в процессе объединения оказывали и оказывают проблемы нормативного правового характера. В дальнейшем по ходу своего выступления я подробнее остановлюсь на них и на том, как нам удавалось их практически преодолевать.

Основным правовым актом, регулирующим вопросы федеративного устройства и формирования государственно-правовой системы, является Конституция Российской Федерации. Вместе с тем, Конституция Российской Федерации имеет ряд положений в части регулирования федеративных отношений не отвечающих, на наш взгляд, реалиям сегодняшнего дня. Речь идет об определении статуса, так называемых, “сложносоставных” субъектах Российской Федерации. В п. 4 ст. 66 Конституции Российской

Федерации закреплены фактически сложившиеся на момент ее принятия отношения между краями, областями и автономными округами. Положение о вхождении автономного округа в состав края, области означает признание Конституцией существовавшего до ее вступления в силу положения, согласно которому автономные округа, не оформившие изменения своего статуса, по-прежнему входят в состав края или области. Такое понимание конституционных норм закреплено в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 14.07.97 № 12-П. Вхождение автономного округа в состав края, области означает такое конституционно-правовое состояние, при котором автономный округ, будучи равноправным субъектом Федерации, одновременно составляет часть другого субъекта Федерации – края, области. Отношения между ними должны быть урегулированы федеральным законом. Между тем, такой закон не принят до настоящего времени.

В отсутствие законодательства по “сложносоставным” субъектам Российской Федерации возникает целый ряд правовых коллизий во взаимоотношениях между областями, краями и входящими в их состав автономными образованиями. Так, органы государственной власти области, края формируются с участием всего населения, в том числе и населения автономий. Однако, юрисдикция сформированных таким образом органов государственной власти области или края не распространяется на территорию автономных образований, как самостоятельных субъектов Федерации. Помимо правовых, такое состояние порождает и морально-этические проблемы во взаимоотношениях между населением и губернатором, а также депутатами, избранными от населения автономий в состав представительного органа области. Будучи подотчетными и ответственными перед избирателями, они никоим образом не могут влиять на процессы, происходящие на территориях автономий.

Особенно рельефно эти проблемы выявились на территории Пермской области при выборах губернатора Пермской области и главы администрации Коми-Пермяцкого автономного округа в 2000 году. Почти на всех предвыборных встречах с избирателями кандидатам на высшие государственные должности субъектов Российской Федерации задавались одни и те же вопросы, касающиеся, во-первых, социально-экономического развития территории Коми-Пермяцкого автономного округа, во-вторых, объединения области и округа. Неоднократно высказывались требования граждан о необходимости такого объединения граничащих между собой территорий. Историческая общность субъектов Федерации, устоявшиеся социально-экономические связи и длительные добрососедские от-

ношения предопределяют возможность плавного и эволюционного объединения. Напротив, искусственное разделение наших субъектов не привело ни к чему хорошему. Опыт регионального развития показывает, что небольшая территория в одиночку не всегда справляется со своими проблемами. Это является еще одним доводом для объединения области и округа. Таким образом, источником подобного преобразования явилась воля населения, проживающего на соседних территориях.

Проанализировав сложившуюся ситуацию и опираясь на волю избирателей, вновь избранный губернатор Пермской области и глава администрации Коми-Пермяцкого автономного округа пришли к мнению о необходимости приступить к обсуждению вопросов возможного объединения двух субъектов. Однако, полное отсутствие законодательного регулирования в этой сфере блокировало политические договоренности. То есть в целом позитивные процессы в этом направлении столкнулись с невозможностью их решения в практической плоскости. И только принятие в декабре 2001 года Федерального конституционного закона "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации" позволило вплотную приблизиться к работе по организации процедуры объединения. Были проведены двусторонние консультации между руководством Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа. После выработки единообразной позиции Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ приступили к конкретным шагам по объединению. Были проведены социологические исследования, которые также подтвердили стремление территорий к интеграции. Затем стороны пришли к соглашению образовать совместный рабочий орган – рабочую группу для выработки практических предложений по вопросам объединения.

В рамках деятельности рабочей группы в течение 2002 года была определена концепция объединения наших субъектов. Новый субъект должен иметь статус единого полноправного члена Российской Федерации. Вместе с тем при создании нового субъекта Российской Федерации необходимо в обязательном порядке учесть и обеспечить сохранение национально-культурных особенностей народов, населяющих Коми-Пермяцкий автономный округ, в рамках субтерриториальности. Достигнутые договоренности нашли отражение в двустороннем Договоре "О согласованных действиях по образованию нового субъекта Российской Федерации путем объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа", который был подписан 17 февраля 2003 года. Договор также определил цели объединения и обозначил основные требования сторон к процессу объединения.



Одновременно рабочей группой был выявлен ряд проблем, связанных с тем, что **Федеральный конституционный закон "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации"** устанавливает лишь общие рамки процесса образования нового субъекта (в том числе путем объединения), не конкретизируя механизм его реализации. Не нашли отражения в существующем законодательстве такие вопросы, как порядок формирования органов государственной власти нового субъекта, процедуры, связанные с передачей властных полномочий вновь образованным органам власти и т.п.

В такой ситуации стороны пришли к осознанию того, что только двусторонними усилиями невозможно решить комплекс этих проблем. Поэтому мы договорились о том, что еще до формального оформления инициативы образования нового субъекта в соответствии с Федеральным конституционным законом "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации" необходимо включение в эту работу федерального центра. В этих целях стороны подписали Меморандум "Об образовании нового субъекта Российской Федерации путем объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа", в котором изложили конкретные проблемы, в решении которых необходимо участие Федерации. В Меморандуме изложено совместное видение сторонами вопросов, связанных с процессом образования нового субъекта Российской Федерации, которые относятся либо к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, либо к предметам исключительного ведения Российской Федерации.

Нами в адрес Президента Российской Федерации было направлено соответствующее обращение с приложением текстов Договора и Меморандума. Наше обращение нашло поддержку и понимание у федерального центра, поэтому вскоре была сформирована межведомственная рабочая группа с участием Администрации Президента Российской Федерации, федеральных министерств и ведомств, органов государственной власти Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа. В результате деятельности межведомственной рабочей группы были решены основные проблемы, связанные с процедурой объединения, в том числе определены принципиальные положения, которые, по общему мнению, должны войти в будущий Федеральный конституционный закон "Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации".

Результатом проведенной работы стало оформление инициативы органов государственной власти области и округа об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в соответствии с Федеральным конституционным законом "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации". Соответствующие материалы были направлены в адрес Президента Российской Федерации в июне 2003 года.

На следующем этапе мы должны были приступить к подготовке и проведению референдумов. Однако мы в очередной раз столкнулись с проблемами правового характера, связанными с несовершенством российского законодательства. Сложилась, на наш взгляд, парадоксальная ситуация. В соответствии с Федеральным конституционным законом "Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации" инициатива образования нового субъекта в результате образования двух субъектов Федерации должна исходить только от органов государственной власти этих субъектов. Вместе с тем, федеральное законодательство, регулирующее процедуры проведения референдумов субъектов Российской Федерации, жестко регламентирует перечень субъектов такой инициативы. Так, согласно п. 1 ст. 14 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" инициатором проведения референдума в рамках субъекта могут быть только граждане, проживающие на территории данного субъекта Российской Федерации и имеющие право на участие в референдуме. То есть, оформив инициативу образования нового субъекта, органы государственной власти не могут, как это логически должно следовать, выступить с инициативой проведения референдума по вопросу объединения субъектов Федерации.

Данное противоречие, на наш взгляд, обязательно должно быть разрешено в законодательном порядке. Нам удалось решить эту проблему только благодаря тому, что процедура подготовки инициативы образования нового субъекта Российской Федерации по ходу разработки документов и материалов довольно широко освещалась в средствах массовой информации и при взаимодействии с общественностью, как на территории области, так и на территории округа. В процессе подготовки документов развернулась дискуссия по поводу объединения. Отношение к нему у разных людей неоднозначно, а в силу новизны проблемы по поводу объединения были высказаны как положительные, так и отрицательные мнения. При этом все-таки хочется отметить, что с самого начала большинство высказываний сводилось к тому, что объединяться на тех или иных условиях все же необходимо.

Поэтому совершенно не удивительно, что инициатива органов государственной власти наших субъектов нашла широкую поддержку со стороны населения, что, в свою очередь, вылилось и в инициативу граждан по проведению референдумов на соответствующих территориях. Гражданами на территории области и округа были сформированы инициативные группы по проведению референдумов. В установленном законом порядке они были зарегистрированы и, в свою очередь, организовали сбор подписей избирателей в поддержку проведения референдумов. В дальнейшем процедуры подготовки и проведения референдумов проводились в соответствии с законодательством Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа.

По нашему мнению, регулирование процедур назначения, подготовки и проведения референдумов субъектов требует серьезной переработки законодательства. Мы считаем, что, прежде всего, в законодательство следует включить перечень вопросов, по которым органы государственной власти субъектов Федерации вправе инициировать проведение референдумов. Как показывает наш опыт, эта проблема особенно актуальна при проведении референдума в связи с образованием нового субъекта. При доработке законодательства следует особо обратить внимание на нормативное регулирование участия органов государственной власти в процедурах подготовки и проведения референдума по вопросу объединения субъектов Российской Федерации. Как уже отмечалось, являясь инициаторами образования нового субъекта Федерации, органы государственной власти не имеют права инициировать сам референдум, а также ограничены в возможности по его организации, и совсем запрещено им участвовать в агитационной кампании. Находясь в такой двойственной ситуации, органы государственной власти, к тому же, обязаны обеспечить право граждан на участие в референдуме. Учитывая, что законодательство требует высокого порога явки для признания референдума субъекта Федерации состоявшимся, все это обусловило дополнительные сложности в процессе подготовки и проведения референдума. Органами государственной власти области и округа в такой ситуации было принято, на мой взгляд, единственно правильное решение: постоянно и подробно информировать общественность и население о процедурах, порядке и условиях проведения референдума в рамках, обозначенных ст. 45 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

В период подготовки референдумов органы государственной власти области и округа совместно с федеральными органами государственной

власти продолжали постоянную и кропотливую работу по согласованию процедур объединения и положений проекта Федерального конституционного закона "Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации".

Одновременно стороны совместно с федеральным центром приступили к реализации предварительных договоренностей по социально-экономическому развитию нового субъекта Федерации, результатом которых стало **принятие 3 ноября 2003 г. Указа Президента Российской Федерации № 1283 "О мерах по социально-экономическому развитию Коми-Пермяцкого автономного округа и Пермской области"**. Указ предусматривает осуществление следующих мероприятий:

- строительство газопровода-отвода Очер-Кудымкар-Купрос с вводом в эксплуатацию в 2006 году;
- строительство автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием и искусственных сооружений на них по маршруту Кудымкар-Сыктывкар;
- строительство мостового перехода через р. Кама у г. Перми.

Правительству РФ дано поручение осуществить выделение средств на указанные мероприятия в 2004-2006 гг.

В ходе дискуссии о необходимости объединения со стороны общественности, граждан помимо прочего озвучивались вопросы: к чему приведет объединение наших субъектов, в каком порядке будет осуществляться объединение, сроки образования нового субъекта, каким образом будут гарантироваться права народов Коми-Пермяцкого автономного округа на сохранение своей культуры, языка, национальности и т.п. Осознавая важность и правомочность поставленных вопросов, стороны пришли к выводу о том, что еще до проведения референдума нам необходимо заключить соглашение, в котором будут отражены все указанные проблемы. Кроме того, договорились о том, что основные положения соглашения войдут составной частью в будущий Устав Пермского края. 11 ноября 2003 года Соглашение между Пермской областью и Коми-Пермяцким автономным округом "О статусе Коми-Пермяцкого округа в составе Пермского края" было подписано. Принятие данного Соглашения позволило ответить на большую часть заданных вопросов.

Благодаря широкой поддержке общественности и высокой активности населения наших субъектов **голосование на референдумах 7 декабря 2003 года на территории Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа прошло организованно с соблюдением законодательства.** Это подтверждается тем, что ни в адрес избирательных комиссий, ни в

адрес правоохранительных органов не поступило ни одного заявления о нарушении процедур проведения референдумов.

В Пермской области приняло участие в голосовании 1241472 участников референдума, что составило 62,33 % от общего числа участников референдума.

“ЗА” объединение проголосовало 1040446 участников референдума или **83,81 %**.

“ПРОТИВ” – 173415 участников референдума или 13,97 %.

Постановлением Пермской областной избирательной комиссии от 11.12.2003 № 35/01 референдум Пермской области признан состоявшимся, результаты референдума признаны действительными, решение об объединении Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа признано принятым.

В референдуме на территории Коми-Пермяцкого автономного округа приняло участие в референдуме 60472 участников референдума или 64,17 % от включенных в списки для голосования.

“ЗА” объединение проголосовало 54281 участников референдума или **89,69%**.

“ПРОТИВ” – 4759 участников референдума или 10,23 %.

Постановлением Избирательной комиссии Коми-Пермяцкого автономного округа референдум признан состоявшимся, результаты референдума признаны действительными, решение об объединении Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа признано принятым.

Официальные результаты проведенных референдумов в соответствии с требованиями закона были направлены в адрес Президента Российской Федерации.

Итак, **решение населением наших субъектов принято – Пермскому краю быть.** Вместе с тем, на сегодня процедура объединения наших субъектов отнюдь не завершена. Далее предстоит большая работа по реализации волеизъявления населения. Следующим этапом является подготовка и принятие Федерального конституционного закона “Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации”. Затем нам необходимо решить большой блок задач по его реализации.

Как я уже говорил выше, стороны приступили к обсуждению содержания проекта Федерального конституционного закона “Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации”. Однако процедуры согласования еще впереди. Но уже сейчас можно обозначить **наше видение по поводу содержания закона.**

9

**Первое: наименование и статус нового субъекта Российской Федерации.**

Новый субъект Российской Федерации должен иметь наименование "Пермский край". Новый субъект Российской Федерации должен иметь статус края.

Решение по поводу наименования принято населением на референдумах.

**Второе: границы Пермского края.**

Границы Пермского края совпадают с границами Пермской области на день вступления Федерального конституционного закона в силу и охватывают территории объединившихся Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа.

**Третье: правопреемство Пермского края.**

Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ прекращают свое существование в качестве субъектов Российской Федерации.

Дата образования Пермского края на стадии согласования.

В связи с прекращением существования указанных субъектов Российской Федерации из перечня субъектов Российской Федерации, содержащегося в части 1 статьи 65 Конституции Российской Федерации, подлежат исключению наименования "Пермская область" и "Коми-Пермяцкий автономный округ".

Органы государственной власти Пермского края являются правопреемниками органов государственной власти Пермской области и органов государственной власти Коми-Пермяцкого автономного округа в отношении с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иностранными государствами и международными организациями в отношении собственности и обязательств Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, а также по иным вопросам в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Коми-Пермяцкий округ входит в состав Пермского края, как административно-территориальная единица с единой территорией и особым статусом, определяемым уставом Пермского края в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Особенности правового статуса Коми-Пермяцкого округа будут предметом обсуждения при подготовке проекта устава Пермского края.

**Четвертое: переходный период образования Пермского края.**

Со дня вступления в силу Федерального конституционного закона и до формирования законодательного (представительного) органа госу-

дарственной власти Пермского края первого созыва действует переходный период образования Пермского края.

В течение переходного периода осуществляется формирование органов государственной власти Пермского края, а также завершается урегулирование иных вопросов, предусмотренных Федеральным конституционным законом.

**Пятое: формирование органов государственной власти Пермского края**

Формирование законодательного (представительного) органа государственной власти Пермского края и исполнительных органов государственной власти Пермского края должно быть завершено не позднее января 2007 года.

Первый губернатор Пермского края и депутаты Законодательного Собрания Пермского края первого созыва избираются сроком на пять лет.

Первые выборы губернатора Пермского края и депутатов Законодательного Собрания Пермского края первого созыва организует и проводит временная избирательная комиссия, которая формируется Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

**Шестое: порядок подготовки и принятия в переходный период бюджетов Пермского края, Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа.**

До формирования законодательного (представительного) органа государственной власти Пермского края бюджеты Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа разрабатываются и принимаются отдельно в установленном порядке в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и бюджетным законодательством Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа.

В дальнейшем формирование бюджета Пермского края, как бюджета единой территории, осуществляется органами исполнительной власти Пермского края в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Пермского края.

До вступления в должность губернатора Пермского края исполнение бюджетов Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа организуется органами исполнительной власти указанных субъектов Российской Федерации. В дальнейшем исполнение бюджета Пермского края, как бюджета единой территории, осуществляется губернатором края.

В тексте Федерального конституционного закона найдут отражение и другие положения, определяющие механизм образования Пермского края.

После принятия Федерального конституционного закона "Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации" **предстоит большая работа по организационному обеспечению процесса объединения и формированию нормативно-правовой базы нового субъекта Российской Федерации.**

Одним из инструментов решения поставленных задач должна стать созданная органами государственной власти области и округа некоммерческая организация "Фонд совершенствования федеративных отношений "Пермский край". Основной целью Фонда является содействие процессу объединения области и округа и создания нового субъекта Федерации – Пермского края.

Как и в случае подготовки и проведения референдума, мы надеемся на широкую поддержку общественных организаций и в целом населения наших субъектов, а также на всестороннюю поддержку органов государственной власти Российской Федерации.

Мы считаем, что **опыт Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа**, полученный в процессе образования нового субъекта Российской Федерации, может послужить, прежде всего, основой совершенствования законодательства Российской Федерации в части регулирования федеративных отношений в России. Кроме того, он может быть учтен при решении аналогичных задач и в других регионах Российской Федерации.

Безусловно, процесс образования субъектов Федерации преследует целый комплекс целей. При этом **основная цель объединения** – не укрупнение субъектов Федерации и не улучшение управляемости территорий, как может показаться с первого взгляда, а создание такой территории (субъекта Федерации), которая была бы вполне самостоятельной и могла бы за счет собственных ресурсов гармонично развиваться как в экономическом, так и в социальном плане. На первом месте в числе возникающих задач стоит все же **благополучие населения и защита его интересов.**

**В итоге выигрывают все стороны процесса.** В первую очередь, население, поскольку объединение направлено на улучшение жизненного уровня населения объединяющихся территорий. Во-вторых, объединение промышленного и ресурсного потенциалов наших субъектов несомненно приведет к их экономическому подъему. В третьих, государство, так как появится территория, которая не будет со временем требовать пристального внимания в плане экономической и социальной поддержки, а высвободившиеся ресурсы можно будет направлять на решение других общегосударственных задач и проблем, которых, к сожалению, в нашем государстве пока еще достаточно.





## РАСПОРЯЖЕНИЕ ГУБЕРНАТОРА ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ

25.10.2002

№ 513-р

### О составе рабочей группы по вопросам объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа

1. Для согласования позиций по вопросам объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа назначить в состав двусторонней рабочей группы следующих представителей от Пермской области:

- |                                 |   |
|---------------------------------|---|
| Яшин Николай Арсеньевич –       | заместитель губернатора области, сопредседатель рабочей группы;   |
| Бурцев Олег Борисович –         | заместитель председателя Законодательного Собрания области (по согласованию);   |
| Захаров Константин Валерьевич – | начальник управления по взаимодействию с органами местного самоуправления и общественностью аппарата администрации области; |
| Кабанов Юрий Алексеевич –       | глава муниципального образования «Сивинский район» (по согласованию);   |
| Калашникова Любовь Петровна –   | председатель юридического комитета аппарата администрации области;  |
| Рудая Лина Даниловна –          | начальник государственного правового управления Законодательного Собрания области (по согласованию);                        |

Соларева Ирина Николаевна –

начальник главного управления финансов и налоговой политики области.

2. Представители рабочей группы от Пермской области наделяются полномочиями предварительно рассматривать любые вопросы по объединению Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа в рамках деятельности рабочей группы, вносить предложения по вопросам объединения губернатору области, готовить проекты нормативных и других документов по данным вопросам.

3. Контроль за исполнением распоряжения возложить на заместителя губернатора области Яшина Н. А.

Губернатор области

Ю. П. Трутнев



**РАСПОРЯЖЕНИЕ**  
**ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ**  
**КОМИ-ПЕРМЯЦКОГО АУТНОМНОГО ОКРУГА**

17.09.2002

№ 394-р

г. Кудымкар

Для согласования позиций по вопросам объединения Коми-Пермяцкого автономного округа и Пермской области создать рабочую группу от представителей администрации, Законодательного Собрания и муниципальных образований округа в следующем составе:

1. Карпович  
Иван Иванович – первый заместитель главы администрации округа;
2. Старцев  
Владимир Николаевич – заместитель председателя Законодательного Собрания округа;
3. Хомяков  
Александр Иванович – глава местного самоуправления Кочевского района;
4. Желудков  
Евгений Викторович – депутат Законодательного Собрания округа;
5. Филимонова  
Елена Георгиевна – начальник финансового управления администрации округа;
6. Васильева  
Галина Васильевна – начальник правового отдела Законодательного Собрания округа;
7. Баяндина  
Елена Николаевна – начальник юридического отдела администрации округа.

Глава администрации округа

Г. П. Савельев

## РЕГЛАМЕНТ

### деятельности двусторонней рабочей группы для согласования позиций по вопросам объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа

1. Состав двусторонней рабочей группы для согласования позиций по вопросам объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа (далее рабочей группы) формируется на паритетных началах из представителей Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа. Представители сторон рабочей группы назначаются распоряжениями высших должностных лиц Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа и обладают полномочиями по рассмотрению любых вопросов, связанных с объединением Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа.

2. Заседания рабочей группы проходят с периодичностью, как правило, раз в месяц поочередно на территориях Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа. Внеочередные заседания рабочей группы проходят по предложению одной из сторон с соблюдением принципа территориальной очередности.

3. С каждой стороны назначается сопредседатель рабочей группы. Заседания рабочей группы проходят под председательством уполномоченного представителя одной из сторон, на территории которой проходит заседание рабочей группы. На каждом заседании решением рабочей группы назначается секретарь от принимающей стороны.

4. Повестка заседания формируется по предварительной договоренности сторон или по решению предыдущего заседания рабочей группы. На первом заседании рабочая группа утверждает регламент работы, план работы рабочей группы, график проведения заседаний и другие организационные вопросы.

5. Рабочая группа правомочна рассматривать любые вопросы своей компетенции, если в заседании принимают участие не менее пяти представителей от каждой стороны. Сторонами допускаются замены членов рабочей группы на принципах «профильности». На заседаниях могут присутствовать приглашенные от каждой стороны.

6. При обсуждении вопросов на заседании рабочей группы слово для доклада предоставляется представителю стороны, предложившей вопрос в повестку заседания. Затем слово для содоклада предоставляется представителю другой стороны. В прениях по рассматриваемому вопросу слово предоставляется поочередно каждой стороне. Продолжительность выступлений устанавливается на каждом заседании рабочей группы по ее решению. По предложению каждой стороны и по решению рабочей группы слово в прениях предоставляется приглашенным лицам с соблюдением принципа очередности.

7. По результатам рассмотрения вопроса рабочая группа принимает решение. Голосование по вопросам проводится на паритетной основе. Каждая сторона имеет один голос. Если стороны не пришли к соглашению по рассматриваемому вопросу, решение считается непринятым.

8. На заседании рабочей группы ведется протокол заседания. Протокол заседания ведет принимающая сторона. По окончании заседания протокол подписывается сопредседателями сторон (лицами, их замещающими).

9. Материально-техническое обеспечение проведения заседания рабочей группы осуществляется принимающей стороной.

10. О результатах заседания рабочей группы каждая сторона представляет соответствующему высшему должностному лицу. По решению руководства области и округа информация о деятельности рабочей группы освещается в средствах массовой информации.

До рассмотрения вопроса на заседании рабочей группы стороны (уполномоченные представители рабочей группы) воздерживаются от публичных высказываний по данному вопросу.



13

Президенту Российской Федерации  
В. В. Путину

Уважаемый Владимир Владимирович!

Мы, нижеподписавшиеся полномочные представители органов государственной власти Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, – исходя из принципов исторического и территориального единства народов прикамского Предуралья,

– считая необходимым дальнейшее развитие экономического потенциала региона,

– заботясь о повышении благосостояния населения и сохранении национальных культур, приняли решение обратиться к Вам с предложением о возможности создания нового субъекта Российской Федерации путем объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа.

С этой целью 17 февраля 2003 года подписаны Договор «О согласованных действиях по образованию нового субъекта Российской Федерации путем объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа» и Меморандум «Об образовании нового субъекта Российской Федерации путем объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа». В Меморандуме изложено наше совместное видение путей решения вопросов, связанных с процессом создания нового субъекта Российской Федерации, которые являются либо предметами совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, либо предметами исключительного ведения Российской Федерации.

Считаем, что статусом будущего субъекта Российской Федерации, образуемого путем объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, должна быть область. Новая область должна стать правопреемником Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, а ее территория – располагаться в границах нынешних субъектов Российской Федерации. При этом название нового субъекта Российской Федерации должно, по возможности, отражать исторические, социокультурные, географические особенности данной территории.

Предполагается сохранить в рамках нового субъекта Коми-Пермяцкий округ, как особую административно-территориальную единицу в составе области. Согласованный нами подход к объединению не предполагает досрочного прекращения полномочий высших должностных лиц и Законодательных Собраний объединяемых субъектов Российской Федерации.

Учитывая, что для проработки всех вопросов, вытекающих из Федерального конституционного закона «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации», нам необходима практическая помощь и содействие в согласовании большого круга вопросов с федеральными органами власти, просим Вас дать соответствующие распоряжения Администрации Президента Российской Федерации и Правительству Российской Федерации. При успешной совместной работе мы могли бы подготовить проекты всех необходимых документов до 1 июля 2003 года. После чего, с нашей точки зрения, возможно было бы поставить вопрос о проведении референдумов по объединению области и автономного округа одновременно с датой выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, т. е. в декабре 2003 года. Нам представляется также целесообразным создать рабочий орган по подготовке конкретных материалов и документов с участием федеральных органов власти, органов государственной власти Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа.

- Приложение: 1. Текст Договора «О согласованных действиях по образованию нового субъекта Российской Федерации путем объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа».
2. Текст Меморандума «Об образовании нового субъекта Российской Федерации путем объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа».

От Пермской области

От Коми-Пермяцкого автономного округа

Губернатор области

Глава администрации

Ю. П. Трутнев,

Г. П. Савельев,

Председатель Законодательного  
Собрания области

Председатель Законодательного  
Собрания округа

Н. А. Девяткин.

В. А. Ваньков.

18 февраля 2003 г.

# ДОГОВОР

## О согласованных действиях по образованию нового субъекта Российской Федерации путем объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа

17 февраля 2003 г.

г. Кудымкар

Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, Уставом Пермской области, Уставом Коми-Пермяцкого автономного округа, Федеральным конституционным законом "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации", федеральными законами, законами Пермской области и законами Коми-Пермяцкого автономного округа, реализуя приоритет основных прав и свобод человека и гражданина независимо от национальной принадлежности, вероисповедания, места жительства и иных различий, стремясь к дальнейшему совершенствованию федеративных отношений, считая необходимым дальнейшее развитие экономического потенциала региона, заботясь о повышении благосостояния населения и сохранении национальных культур, исходя из исторического и территориального единства народов прикамского Предуралья, договорились о нижеследующем:

### Статья 1

Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ выступают перед Президентом Российской Федерации с инициативой образования нового субъекта Российской Федерации путем объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа.

### Статья 2

Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ добровольно осуществляют процесс объединения с целью образования нового



субъекта Российской Федерации (в тексте настоящего договора именуемого "ОБЛАСТЬ"), предполагая:

ОБЛАСТЬ станет правопреемником Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа в отношении их собственности, отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, другими субъектами Российской Федерации;

законы и иные правовые акты Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа будут действовать на территории ОБЛАСТИ в части, не противоречащей ее Уставу;

предметы ведения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, как субъектов Российской Федерации, перейдут в ведение ОБЛАСТИ, как субъекта Российской Федерации;

органы государственной власти Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа в соответствии с Федеральным конституционным законом передадут свои полномочия органам государственной власти ОБЛАСТИ.

### Статья 3

Создание ОБЛАСТИ на основе объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа осуществляется в целях:

повышения экономического благосостояния населения, снижения демографических и социально-экономических диспропорций между объединяемыми Пермской областью и Коми-Пермяцким автономным округом;

повышения эффективности государственного управления, в том числе и в сфере регионального управления экономическими процессами;

оптимизации представительства интересов населения различных районов региона, в том числе и депрессивных территорий.

### Статья 4

Принципами объединения являются:

конституционность, приоритет прав человека и гражданина, законность, добровольность, федерализм, обеспечение культурной самобытности народов.

### Статья 5

1. Территорию ОБЛАСТИ составят объединенные территории Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа.

2. Границы ОБЛАСТИ совпадут с границами Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, за исключением границы между объединившимися субъектами Российской Федерации.

3. Границы территории ОБЛАСТИ не могут быть изменены без учета мнения ее населения.

**Статья 6**

1. Первое высшее должностное лицо (губернатор) ОБЛАСТИ будет избрано на пять лет на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2. Первый законодательный (представительный) орган государственной власти ОБЛАСТИ будет избран сроком на пять лет на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

3. Процесс объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа не предполагает досрочного прекращения полномочий глав администраций и Законодательных Собраний объединяемых субъектов.

**Статья 7**

В течение 10 календарных дней с момента подписания настоящего Договора Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ направляют совместное предложение Президенту Российской Федерации с инициативой образования в составе Российской Федерации нового субъекта путем объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа.

**Статья 8**

Референдумы по вопросам объединения проводятся в Пермской области и Коми-Пермяцком автономном округе одновременно. При условии решения всех вопросов, предусмотренных в статьях 10, 11 Федерального конституционного закона « О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации», стороны считают возможным совместить проведение референдума с датой выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в 2003 году.

**Статья 9**

1. Настоящий Договор подписывается высшими должностными лицами Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа.

2. Все изменения в Договор вносятся по согласованию сторон.

3. Договор публикуется в официальных печатных изданиях Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа.

### Статья 10

Приложением к настоящему Договору является Меморандум об образовании нового субъекта Российской Федерации путем объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа. В Меморандуме стороны формулируют задачи, которые они должны решать как совместными усилиями, так и во взаимодействии с федеральными органами государственной власти.

Губернатор Пермской области

Ю. П. Трутнев

Глава администрации

Коми-Пермяцкого автономного  
округа

Г. П. Савельев

# МЕМОРАНДУМ

## об образовании нового субъекта Российской Федерации путем объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа

Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ, учитывая экономическую, культурную и территориальную целостность Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, исходя из стремления населения двух территорий к интеграции, в рамках реализации Федерального конституционного закона от 17.12.2001 № 6-ФКЗ "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации", соглашаясь с необходимостью объединения и заключения Договора "О согласованных действиях по образованию нового субъекта Российской Федерации путем объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа", определив основные принципы процесса объединения и основы функционирования нового субъекта Российской Федерации,

придя к выводу о том, что осуществление процедуры объединения возможно только при содействии федеральных органов власти, обращаются к Президенту Российской Федерации с просьбой рассмотреть и реализовать комплекс мер федеральной государственной поддержки, необходимых для успешного проведения объединения двух субъектов федерации в целях повышения экономического потенциала и улучшения уровня жизни населения вновь образуемого субъекта Российской Федерации.

Стороны считают, что для решения задач, указанных в Договоре "О согласованных действиях по образованию нового субъекта Российской Федерации путем объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа" и в настоящем Меморандуме, необходимо взаимодействие органов государственной власти объединяющихся субъектов Российской Федерации и федеральных органов государственной власти.

### 1. Общие положения

1. Название нового субъекта Российской Федерации, образуемого в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, должно, по возможности, отражать исторические, социокультурные, географические особенности данной территории. Статус

нового субъекта Российской Федерации – область (в дальнейшем тексте новый субъект Российской Федерации именуется ОБЛАСТЬ).

2. Сохранить Коми-Пермяцкий округ, как особую административно-территориальную единицу в составе ОБЛАСТИ (автономный округ без статуса субъекта Федерации с наличием представительных и исполнительных органов власти).

3. Смотри протокол разногласий.

4. Стороны исходят из того, что отдельные положения настоящего Меморандума предполагают регулирование Федеральным конституционным законом об образовании ОБЛАСТИ.

## 2. Структура и функционирование органов власти

1. Сохранить на переходный период функционирование действующих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти на территории округа. Предусмотреть, что во вновь образованном субъекте Федерации функционирование территориальных органов федеральных органов исполнительной власти будет осуществляться с учетом размещения некоторых из них (или их структурных подразделений) в г. Кудымкаре.

2. Сохранить на переходный период представительство в Государственной Думе и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации населения Коми-Пермяцкого автономного округа.

3. Процесс объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа не предполагает досрочного прекращения полномочий глав администраций и Законодательных Собраний объединяющихся субъектов Российской Федерации.

4. Законодательный (представительный) орган ОБЛАСТИ формируется согласованным сторонами способом, гарантирующим обеспечение соблюдения представительства населения Коми-Пермяцкого округа в законодательном (представительном) органе ОБЛАСТИ с учетом особого статуса округа.

5. Для координации деятельности по объединению Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа и созданию ОБЛАСТИ стороны на паритетных началах учреждают Координационный комитет.

Сопредседателями Координационного комитета являются по должности губернатор Пермской области и глава администрации Коми-Пермяцкого автономного округа до истечения их полномочий. После истечения их полномочий и избрания руководителя высшего исполнительного органа власти ОБЛАСТИ Координационный комитет по должности воз-

главляет руководитель высшего исполнительного органа власти ОБЛАСТИ.

Координационный комитет формируется на паритетной основе из представителей Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа. Законодательными Собраниями сторон делегируется по 7 представителей в состав Координационного комитета.

### 3. Программы социально-экономического развития

1. Сохранить действие федеральных социально-экономических программ, осуществляемых в настоящее время на территории округа.

2. Для выравнивания уровня экономического потенциала и социальной инфраструктуры Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа:

– принять федеральную комплексную целевую программу по ускоренному развитию инфраструктуры нового субъекта федерации сроком до 2015 года, основными элементами которой являются:

– газификация (включая строительство газоотвода Очер-Кудымкар) территории округа;

– завершение проектирования, строительство железной дороги Сыктывкар – Кудымкар – Григорьевская;

– модернизация кудымкарского аэропорта;

– развитие сети автодорог, в том числе строительство мостового перехода через реку Каму;

– модернизация жилищно-коммунального хозяйства;

– реконструкция и модернизация сети лечебных учреждений.

3. Принять комплексную целевую программу ОБЛАСТИ по социально-экономическому развитию территории округа.

### 4. Бюджетное финансирование

1. На переходный период, не менее чем до 01.01.2015 г., сохраняется особый порядок бюджетного финансирования из федерального бюджета по отношению к Коми-Пермяцкому округу, аналогичный порядку федерального финансирования, существующего в настоящее время по отношению к Коми-Пермяцкому автономному округу.

При этом необходимо сохранить уровень бюджетной обеспеченности ОБЛАСТИ не меньше, чем суммарный уровень бюджетной обеспеченности Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа до объединения.

2. Предусмотреть в полном объеме финансирование комплексных целевых программ по социально-экономическому развитию округа.
3. Рассмотреть возможность принятия федеральной целевой программы (или подпрограммы) по содействию интеграционным процессам.

### 5. Национально-культурные особенности округа

1. Установить особый статус Коми-Пермяцкого округа, предоставив ему отдельные полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе для решения вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования и национальной культуры.
2. Принять федеральную программу по развитию культуры, языка и национального своеобразия населения Коми-Пермяцкого округа, учитывая, что реализация программы должна осуществляться в тесном сотрудничестве между органами государственной власти и органами национально-культурной автономии.
3. Принять федеральную программу по развитию государственного телевидения и радиовещания на территории Коми-Пермяцкого округа.

Для решения указанных проблем целесообразно создать рабочий орган по разработке конкретных материалов и документов с участием федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа.

Подписано с протоколом разногласий по пункту 3 раздела 1 "Общие положения".

Губернатор Пермской области

Глава администрации Коми-  
Пермяцкого автономного округа

Ю. П. Трутнев

Г. П. Савельев



## РАСПОРЯЖЕНИЕ ГУБЕРНАТОРА ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ

25.10.2002

№ 513-р

### **О разработке проектов документов по образованию нового субъекта Российской Федерации путем объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа**

На основании договора "О согласованных действиях по образованию нового субъекта Российской Федерации путем объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа" и меморандума "Об образовании нового субъекта Российской Федерации путем объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа", а также в соответствии с Федеральным конституционным законом "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации" и в целях реализации инициативы образования нового субъекта Федерации:

1. Департаменту имущественных отношений области до 20 апреля 2003 г. совместно с комитетом по управлению государственным имуществом Коми-Пермяцкого автономного округа:

составить реестр государственной собственности Российской Федерации на территории Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа;

подготовить предложения по передаче объектов федеральной собственности в государственную собственность нового субъекта Российской Федерации;

подготовить предложения по использованию федеральной собственности на территории нового субъекта Российской Федерации;

подготовить положения проекта Федерального конституционного закона "Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта



Российской Федерации путем объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа" о правопреемстве нового субъекта федерации в отношении собственности Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, иностранными государствами и международными организациями;

подготовить положения проекта Федерального конституционного закона, определяющие границы нового субъекта Российской Федерации.

2. Главному управлению экономики области до 10 мая 2003 г. совместно с Комитетом экономики Коми-Пермяцкого автономного округа разработать прогноз социально-экономических и иных последствий, связанных с образованием в составе Российской Федерации нового субъекта, для чего:

2.1. Комитету по строительству, архитектуре и градостроительству области до 5 мая 2003 г. разработать и направить в главное управление экономики области прогноз по вводу жилья по новому субъекту Федерации на 2005 год и параметры прогноза по вводу жилья до 2015 года;

2.2. Отделу планирования капитальных вложений в социальную инфраструктуру аппарата администрации области до 5 мая 2003 г. разработать и направить в главное управление экономики области:

прогноз по выделению жилищных субсидий гражданам, выезжающим и выехавшим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, по новому субъекту Федерации на 2005 год и параметры прогноза по выделению жилищных субсидий гражданам, выезжающим и выехавшим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, до 2015 года;

совместно с Комитетом социальной защиты населения области прогноз по обеспечению жильём участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф по новому субъекту Федерации на 2005 год и параметры прогноза по обеспечению жильём участников ликвидации последствий радиационных аварий до 2015 года.

3. Главному управлению экономики области до 25 апреля 2003 г. совместно с Комитетом экономики Коми-Пермяцкого автономного округа: подготовить предложения по изменению состава мероприятий действующих федеральных целевых программ по социально-экономическому и национально-культурному развитию территории Коми-Пермяцкого автономного округа;

разработать проект федеральной целевой комплексной программы социально-экономического развития нового субъекта Федерации до 2015 года, для чего:

3.1. Управлению жилищно-коммунального хозяйства области до 20 апреля 2003 г. разработать и представить в Главное управление экономики области проект раздела программы по модернизации жилищно-коммунального хозяйства Коми-Пермяцкого автономного округа;

3.2. Дорожному комитету области до 20 апреля 2003 г. разработать и представить в Главное управление экономики области проект раздела программы по развитию сети автодорог на территории нового субъекта Федерации;

3.3. Управлению здравоохранения области до 20 апреля 2003 г. разработать и представить в Главное управление экономики области проект раздела программы по реконструкции и модернизации сети лечебных учреждений Коми-Пермяцкого автономного округа;

3.4. Комитету по транспорту, связи и информатике аппарата администрации области до 20 апреля 2003 г. совместно с комитетом по управлению государственным имуществом Коми-Пермяцкого автономного округа разработать и представить в Главное управление экономики области проект раздела программы по модернизации кудымкарского аэропорта и строительству железной дороги "Сыктывкар-Кудымкар-Григорьевская" (Белкомур);

3.5. Пресс-службе губернатора области до 20 апреля 2003 г. разработать и представить в Главное управление экономики области проект раздела программы по развитию государственного телевидения и радиовещания на территории Коми-Пермяцкого автономного округа;

3.6. Управлению внутренней политики и взаимодействия с территориями аппарата администрации области совместно с департаментом культуры и искусства области, департаментом образования области и Комитетом по молодежной политике области до 20 апреля 2003 г. разработать и представить в Главное управление экономики области проекты разделов программы по развитию культуры, языка и национального своеобразия населения Коми-Пермяцкого автономного округа;

3.7. Главному управлению природопользования области до 20 апреля 2003 г. подготовить и направить в Главное управление экономики области проект раздела программы, включающего:

комплексное развитие минерально-сырьевой базы нового субъекта, размещение и развитие производительных сил лесопромышленного комплекса;

3.8. Комитету по энергетике аппарата администрации области до 20 апреля 2003 г. подготовить и направить в Главное управление экономики области проект раздела программы, включающего газификацию и развитие энергосистемы территории нового субъекта Федерации;

3.9. департаменту промышленности и науки области до 20 апреля 2003 г. подготовить и направить в главное управление экономики области проект раздела программы по комплексному развитию промышленного потенциала территории Коми-Пермяцкого округа в составе нового субъекта Федерации.

4. Главному управлению экономики области до 1 мая 2003 г. совместно с Комитетом экономики Коми-Пермяцкого автономного округа:

подготовить проекты нормативных правовых актов о внесении изменений в действующие федеральные целевые программы по социально-экономическому и национально-культурному развитию территории Коми-Пермяцкого автономного округа;

подготовить проект нормативного акта Правительства Российской Федерации об утверждении федеральной целевой комплексной программы социально-экономического развития нового субъекта Федерации.

5. Главному управлению финансов и налоговой политики области до 25 апреля 2003 г.:

подготовить предложения в проект федерального бюджета на 2004 год, связанные с реализацией целевых федеральных программ по развитию территорий Коми-Пермяцкого автономного округа и Пермской области;

подготовить предложения об изменении Методики распределения средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на переходный период (до 2015 года) в части особых условий расчета финансовой помощи бюджету Коми-Пермяцкого автономного округа, как составной части бюджета Пермской области.

6. Департаменту имущественных отношений области, главному управлению экономики области, главному управлению финансов и налоговой политики области направить подготовленные материалы в юридический комитет аппарата администрации области.

7. Юридическому комитету, управлению внутренней политики и взаимодействия с территориями аппарата администрации области до 15 мая 2003 г. совместно с правовым управлением администрации Коми-Пермяцкого автономного округа подготовить проект Федерального конституционного закона "Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации путем объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа", для чего:

подготовить положения проекта Федерального конституционного закона о формировании органов государственной власти нового субъекта Федерации;

подготовить положения проекта Федерального конституционного закона о функционировании государственных органов и организаций Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа на территории нового субъекта Российской Федерации;

подготовить положения проекта Федерального конституционного закона о действии законов и иных нормативных правовых актов Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа на территории нового субъекта Российской Федерации;

подготовить положения проекта Федерального конституционного закона о статусе Коми-Пермяцкого округа в составе нового субъекта Федерации и о функционировании государственных органов и организаций нового субъекта Российской Федерации на его территории;

обобщить материалы, представленные в соответствии с пунктом 6 настоящего распоряжения.

8. Руководителям исполнительных органов государственной власти области определить лиц, персонально ответственных за подготовку документов, указанных в настоящем распоряжении.

9. Исполнительным органам государственной власти области, их структурным подразделениям, организациям Пермской области в оперативном порядке предоставлять информацию для подготовки документов и реализации поручений настоящего распоряжения.

10. Первому заместителю, заместителям губернатора области обеспечить персональный контроль за исполнением предусмотренных настоящим распоряжением поручений, курируемыми исполнительными органами государственной власти области и их структурными подразделениями.

11. Заместителю губернатора области Яшину Н.А.:

организовать координацию работ по подготовке документов, перечисленных в настоящем распоряжении;

организовать согласование материалов в рамках двухсторонней рабочей группы для согласования позиций по вопросам объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа;

осуществлять контроль за исполнением распоряжения.

Губернатор области

Ю. П. Трутнев

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от “ 7 ” апреля 2003 г.

№ 438

г. МОСКВА

Учитывая обращение руководителей органов государственной власти Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа к Президенту Российской Федерации по вопросу образования нового субъекта Российской Федерации путем объединения названных субъектов и в связи с поручением Президента Российской Федерации от 27 марта 2003 г. № Пр-530:

1. Образовать межведомственную рабочую группу по подготовке обоснования целесообразности образования нового субъекта Российской Федерации (далее именуется – межведомственная рабочая группа) в составе, согласно приложению.
2. Межведомственной рабочей группе оказать содействие руководителям органов государственной власти Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа в подготовке обоснования целесообразности образования нового субъекта Российской Федерации в соответствии с Федеральным конституционным законом от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации».
3. Руководителю межведомственной рабочей группы доложить о результатах работы до 10 июля 2003 г.
4. Обеспечение деятельности межведомственной рабочей группы возложить на Главное территориальное управление Президента Российской Федерации и Управление делами Президента Российской Федерации.

Руководитель Администрации  
Президента Российской Федерации

А. Волошин

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к распоряжению Администрации  
Президента Российской Федерации  
от 7 апреля 2003 г. № 438

**СОСТАВ**

**межведомственной рабочей группы по подготовке обоснования  
целесообразности образования нового субъекта  
Российской Федерации**

- Сурков В. Ю. – заместитель Руководителя Администрации Президента Российской Федерации (руководитель межведомственной рабочей группы)
- Говорун О. М. – первый заместитель начальника Главного территориального управления Президента Российской Федерации (заместитель руководителя межведомственной рабочей группы)
- Потехин А. А. – руководитель представительства Пермской области при Правительстве Российской Федерации (секретарь межведомственной рабочей группы)
- Абелин А. П. – заместитель начальника Экономического управления Президента Российской Федерации
- Бурцев О. Б. – заместитель председателя Законодательного Собрания Пермской области (по согласованию)
- Ваньков В. А. – председатель Законодательного Собрания Коми-Пермяцкого автономного округа (по согласованию)
- Гильченко Л. В. – заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе
- Девяткин Н. А. – председатель Законодательного Собрания Пермской области (по согласованию)
- Демин Ю. Г. – первый заместитель Министра юстиции Российской Федерации (по согласованию)
- Добросоцкий В. И. – член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации представитель в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Законодательного Собрания Пермской области
- Зорин В. Ю. – Министр Российской Федерации (по согласованию)

- Климов А. А. – член Комитета Государственной Думы по делам Федерации и региональной политике, заместитель председателя депутатской группы «Регионы России (Союз независимых депутатов)»
- Корнев Н. Г. – начальник Департамента регионального развития Аппарата Правительства Российской Федерации (по согласованию)
- Кулясова К. А. – член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (по согласованию)
- Максимова Н. С. – заместитель Министра финансов Российской Федерации (по согласованию)
- Медведев Ю. Г. – заместитель председателя Комитета Государственной Думы по кредитным организациям и финансовым рынкам
- Медведев Ю. М. – первый заместитель Министра имущественных отношений Российской Федерации (по согласованию)
- Москалькова Т. Н. – первый заместитель начальника Главного правового управления МВД России (по согласованию)
- Оганян О. А. – председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, предпринимательству и собственности
- Поляков С. Ф. – заместитель начальника Управления кадров Президента Российской Федерации
- Пчелинцев С. В. – заместитель начальника Главного государственно-правового управления Президента Российской Федерации
- Рахаев А. И. – заместитель Министра культуры Российской Федерации (по согласованию)
- Савельев Г. П. – глава администрации Коми-Пермяцкого автономного округа (по согласованию)
- Старцев В. Н. – заместитель председателя Законодательного Собрания Коми-Пермяцкого автономного округа (по согласованию)
- Сыстеров Т. А. – руководитель представительства администрации Коми-Пермяцкого автономного округа при Правительстве Российской Федерации (по согласованию)
- Тругнев Ю. П. – губернатор Пермской области (по согласованию)

- Фридлянов В. Н. – заместитель Министра промышленности, науки и технологий Российской Федерации (по согласованию)
- Циканов М. М. – заместитель Министра экономического развития и торговли Российской Федерации (по согласованию)
- Четин И. В. – помощник члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (по согласованию)
- Январев В. А. – первый заместитель Министра труда и социального развития Российской Федерации (по согласованию)
- Яшин Н. А. – заместитель губернатора Пермской области (по согласованию)



## СОСТАВ № 1

Рабочая подгруппа по подготовке предложений о правопреемстве нового субъекта в отношении собственности Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации.

Руководитель рабочей подгруппы – Медведев Ю. М., первый заместитель Министра имущественных отношений Российской Федерации.

Рабочая подгруппа готовит следующие материалы:

- составляет реестры государственной собственности Пермской области и государственной собственности Коми-Пермяцкого автономного округа, федеральной собственности на территории области и округа;
- готовит предложения по разграничению государственной собственности Российской Федерации и нового субъекта (в том числе собственности на землю);
- готовит предложения по использованию федеральной собственности на территории нового субъекта Федерации;
- готовит и согласует проекты нормативных актов о правопреемстве нового субъекта Федерации в отношении собственности;
- готовит материалы по границам нового субъекта.

Материалы рабочей подгруппы должны быть направлены в межведомственную рабочую группу до **1 мая 2003 г.**

Предположительно, в состав рабочей подгруппы будут включены:

- ответственные работники Минимущества России, Федеральной службы земельного кадастра России;

- Лобанов В. В. – первый заместитель председателя департамента имущественных отношений Пермской области;
- Петрова Р. А. – заместитель руководителя Комитета по управлению государственным имуществом Коми-Пермяцкого автономного округа;
- Шварцбурд Л. С. – начальник отдела контроля и управления государственным имуществом округа Комитета по управлению государственным имуществом Коми-Пермяцкого автономного округа.

Порядок деятельности рабочей подгруппы определяет руководитель подгруппы самостоятельно.

Материально-техническое обеспечение деятельности рабочей подгруппы осуществляют головные ведомства Российской Федерации.

Рабочая подгруппа по подготовке предложений о функционировании государственных органов и организаций Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа на территории нового субъекта Российской Федерации, а также о формировании органов государственной власти нового субъекта Российской Федерации.

Руководитель рабочей подгруппы – Пчелинцев С. В., заместитель начальника Главного государственно-правового управления Президента Российской Федерации.

Рабочая подгруппа готовит следующие материалы:

- готовит предложения о порядке и сроках формирования органов государственной власти нового субъекта Федерации;
- разрабатывает и согласует положения проекта ФКЗ об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Федерации, определяющие порядок формирования органов государственной власти нового субъекта Российской Федерации;
- разрабатывает нормативную базу для формирования органов государственной власти нового субъекта Федерации;
- готовит предложения о функционировании государственных органов (представительных и исполнительных) Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа с момента принятия ФКЗ и до момента формирования органов государственной власти нового субъекта;
- готовит предложения о порядке взаимодействия органов государственной власти Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа с органами государственной власти нового субъекта Федерации в переходный период;
- готовит предложения о функционировании организаций Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа на территории нового субъекта Российской Федерации;
- разрабатывает и согласует положения проекта ФКЗ об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Федерации, определяющие функционирование государственных органов и организаций Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа на территории нового субъекта Российской Федерации, а также порядок взаимодействия органов государственной власти Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа с органами государственной власти нового субъекта Федерации в переходный период;

– готовит предложения о статусе Коми-Пермяцкого округа в составе нового субъекта Федерации и функционировании на его территории органов государственной власти;

– разрабатывает и согласует положения проекта ФКЗ об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Федерации, определяющие статус Коми-Пермяцкого округа в составе нового субъекта Федерации и функционировании на его территории органов государственной власти;

– готовит предложения о действии законов и иных нормативных правовых актов Пермской области и КПАО на территории нового субъекта Российской Федерации;

– разрабатывает и согласует положения проекта ФКЗ об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Федерации, определяющие порядок действия законов и иных нормативных правовых актов Пермской области и КПАО на территории нового субъекта Российской Федерации;

– готовит и согласует проект ФКЗ “об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Федерации путем объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа” (представляет проект ФКЗ комиссии до 1 января 2004 года).

Материалы рабочей подгруппы должны быть направлены в межведомственную рабочую группу до 1 мая 2003 г.

Предположительно, в состав рабочей подгруппы будут включены:

- ответственные работники Главного государственно-правового управления Президента Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации;

- Калашникова Л. П. - председатель юридического комитета администрации Пермской области;

- Рудая Л. Д. – начальник Государственного правового управления Законодательного Собрания Пермской области;

- Васильева Г. В. – начальник правового отдела аппарата Законодательного Собрания и Коми-Пермяцкого автономного округа.

- Мальцев В. Д. – начальник Правового управления администрации Коми-Пермяцкого автономного округа.

- Баяндина Е. Н. – начальник отдела юридической экспертизы Правового управления администрации Коми-Пермяцкого автономного округа.

Порядок деятельности рабочей подгруппы определяет руководитель подгруппы самостоятельно.

Материально-техническое обеспечение деятельности рабочей подгруппы осуществляют головные ведомства Российской Федерации.

Рабочая подгруппа по подготовке предложений в проект федерального бюджета на 2004 год и об изменении Методики распределения средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

Руководитель рабочей подгруппы – Максимова Н.С., заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Рабочая подгруппа готовит следующие материалы:

- готовит предложения в проект федерального бюджета на 2004 год, связанные с реализацией целевых федеральных программ по развитию территорий Коми-Пермяцкого автономного округа и Пермской области;
- готовит предложения об изменении Методики распределения средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на переходный период в части особых условий расчета финансовой помощи бюджету Коми-Пермяцкого автономного округа, как составной части бюджета Пермской области;
- разрабатывает и согласует проекты нормативных актов о внесении изменений в Методику.

Материалы рабочей подгруппы должны быть направлены в межведомственную рабочую группу до 1 мая 2003 г.

Предположительно, в состав рабочей подгруппы будут включены:

- ответственные работники Министерства Финансов Российской Федерации;
- Соларева И. Н. – начальник Главного управления финансов и налоговой политики Пермской области;
- Антипина О. В. – первый заместитель начальника Главного управления финансов и налоговой политики Пермской области;
- Филлимонова Е. Г. – начальник финансового управления администрации Коми-Пермяцкого автономного округа.
- Майбурова Г. И. – заместитель начальника финансового управления администрации Коми-Пермяцкого автономного округа.

Порядок деятельности рабочей подгруппы определяет руководитель подгруппы самостоятельно.

Материально-техническое обеспечение деятельности рабочей подгруппы осуществляют головные ведомства Российской Федерации.

**Рабочая подгруппа по подготовке предложений социально-экономического развития нового субъекта Федерации.**

Руководитель рабочей подгруппы - Циканов М.М., заместитель Министра экономического развития и торговли Российской Федерации.

Рабочая подгруппа готовит следующие материалы:

- готовит развернутую справку-обоснование и прогноз социально-экономических последствий объединения;
- готовит предложения по уточнению мероприятия действующих федеральных целевых программ по социально-экономическому и национально-культурному развитию территории КПАО в переходный и последующий периоды;
- разрабатывает и согласует федеральную программу социально-экономического развития нового субъекта Федерации в целом;
- готовит и согласует проекты актов Правительства Российской Федерации об утверждении программ.

Материалы рабочей подгруппы должны быть направлены в межведомственную рабочую группу до **1 мая 2003 г.**

Предположительно, в состав рабочей подгруппы будут включены:

- ответственные работники Экономического управления Президента Российской Федерации, департамента регионального развития Аппарата Правительства Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минфина России, Минкультуры России, Минпромнауки России, Минтруда России.

- Титенская Н. В. – начальник Главного управления экономики Пермской области;

- Дягилев С. А. – и. о. председателя департамента промышленности и науки Пермской области;

- Гирина Л. Е. – председатель Комитета социальной защиты населения Пермской области;

- Гоннов В. В. – и. о. первого заместителя главы администрации Коми-Пермяцкого автономного округа, руководителя Комитета по управлению государственным имуществом Коми-Пермяцкого автономного округа.

- Тюшева М. В. – и. о. заместителя главы администрации Коми-Пермяцкого автономного округа, председателя комитета по экономике.

Порядок деятельности рабочей подгруппы определяет руководитель подгруппы самостоятельно.

Материально-техническое обеспечение деятельности рабочей подгруппы осуществляют головные ведомства Российской Федерации.



25

Президенту Российской Федерации  
В. В. Путину

Уважаемый Владимир Владимирович!

Мы, нижеподписавшиеся полномочные представители органов государственной власти Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации", Уставами Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, обращаемся к Вам с инициативой образования в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа.

Предлагаем присвоить новому субъекту Российской Федерации наименование "Пермский край" и определить, что новый субъект Российской Федерации приобретет статус края. Пермский край будет являться правопреемником Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, а его границы будут совпадать с внешними границами Пермской области до объединения.

Предлагаем создать в составе Пермского края в границах территории Коми-Пермяцкого автономного округа Коми-Пермяцкий округ, как административно-территориальную единицу с особым статусом.

Референдумы Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа по вопросу образования нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа планируется провести одновременно с выборами депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, т.е. в декабре 2003 года.

Направляем Вам пакет документов, отражающих согласованные позиции Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа по вопросу образования в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации.

Приложение: 1. Прогноз социально-экономических и иных последствий, связанных с образованием в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации.

2. Сопроводительные материалы в соответствии со статьей 10 Федерального конституционного закона "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации".

3. Постановления Законодательных Собраний Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа об инициативе образования в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа.

От Пермской области

От Коми-Пермяцкого автономного округа

Губернатор области

Глава администрации

Ю. П. Трутнев

Г. П. Савельев

Председатель Законодательного  
Собрания области

Председатель Законодательного  
Собрания округа

Н. А. Девяткин

В. А. Ваньков

11 июня 2003 г.

### ПРОГНОЗ

#### социально-экономических последствий объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа

Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ с 1993 года являются самостоятельными субъектами Российской Федерации. Вместе с тем, развитие области и округа всегда проходило в едином социально-экономическом пространстве, что предопределяет объективный характер объединительного процесса.

Основные отрасли округа, лесозаготовительная и сельскохозяйственная, тесно связаны с экономикой области, более 80% крупных промышленных предприятий округа являются структурными подразделениями предприятий области.

Предприятия деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности области потребляют 88% древесины, заготавливаемой в округе.

Пермская область потребляет 24% картофеля, 16,2% овощей, 29% мяса, производимого в округе. Устойчивым спросом пользуются колбасные изделия и цельномолочная продукция предприятий округа.

Население округа на 1 января 2003 г. составляет 5,04% населения области. По уровню заработной платы, денежных доходов населения, объемов розничной торговли, предоставления платных услуг населению округ занимает одно из последних мест в Российской Федерации и отстает от среднеобластных показателей в 2-3 раза (приложение 1).

Моноспециализация, удаленность от магистральных путей, слабо развитая производственная инфраструктура предопределили чрезвычайно низкий стартовый уровень для перехода округа к рыночным отношениям.

Целью объединения является восстановление в рамках единого субъекта эффективного механизма функционирования экономики региона и повышение на этой основе уровня жизни населения округа и области.

В рамках нового субъекта возможно ускоренное развитие экономики и социальной сферы, что предполагает активные действия единого органа исполнительной власти в следующих направлениях:

- комплексное использование природно-ресурсного потенциала;
- максимальное восстановление с последующим наращиванием объемов производственной кооперации;



– формирование полноценной конкурентной среды и развитие малого предпринимательства;

– структурная перестройка экономики края;

– развитие инфраструктурных отраслей;

– реализация стимулирующих функций бюджетной политики.

Объединение области и округа позволит повысить эффективность управления экономикой, станет важным условием преодоления социально-экономической дифференциации двух субъектов.

Округ в составе нового субъекта будет развиваться динамичнее.

Ключевым вопросом в решении поставленных задач является **скорость** процессов выравнивания уровней социально-экономического развития.

Для разрешения этой проблемы важно участие федерального центра. Из федерального бюджета в 2004-2006 годах должны быть профинансированы важнейшие объекты инфраструктуры, в том числе:

– проектирование и строительство железной дороги Григорьевская – Кудымкар;

– строительство автомобильных дорог, в том числе северного транспортного коридора (Пермь–Кудымкар–Сыктывкар) с мостовым переходом через реку Каму;

– строительство газопровода-отвода Очер–Кудымкар с разводящими сетями низкого давления.

Финансирование этих объектов позволит значительно улучшить социально-экономические показатели округа уже в среднесрочной перспективе (приложение 2).

По прогнозным оценкам в 2006 г. по сравнению с 2002 г. прирост промышленного производства в округе может составить 6,8% (против ожидаемого в условиях самостоятельного субъекта спада на 1,2%). В базовом для экономики округа лесопромышленном комплексе объемы производства могут увеличиться на 10,6% (против ожидаемого снижения на 5,3%), сельскохозяйственного производства – на 12,5% (против ожидаемого снижения на 3,5%).

Темп роста инвестиций в экономику округа может превысить ожидаемый уровень более чем в 8,9 раза.

Для развития экономики округа в условиях нового субъекта Федерации должно быть построено дорог на 225 км больше запланированного.

Развитие инфраструктуры позволит обеспечить экономический рост предприятий округа, создать рабочие места, снизить уровень безработицы и повысить уровень заработной платы и доходов населения.

В 2006 г. среднедушевые денежные доходы населения округа смогут составить более 2812 руб. (против прогнозируемых в настоящее время 2575 руб.). Заработная плата составит 4578 руб. (по прогнозу 3912 руб.).

Рост денежных доходов населения обеспечит рост объемов розничной торговли платных услуг населению, суммарный объем которых на душу населения может быть в 1,5 раза выше ожидаемого уровня.

Уровень безработицы может оказаться ниже ожидаемого на 0,3 процентных пункта.

При объединении области и округа по ныне действующим нормативно-правовым актам, определяющим межбюджетные отношения между федеральным центром и субъектами Российской Федерации, определенную гарантию по сохранению поступлений можно дать только по одному источнику – субсидиям и субвенциям из Фонда компенсации (1,9 % общего запланированного объема поступлений в 2002 г.). Это связано с тем, что объем финансирования из этого источника зависит от количества населения, относящегося к категориям, на которые распространяются указанные льготы.

При объединении показателей Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа для расчета средств из федерального фонда финансовой поддержки (налогового потенциала, численности населения и нормативных расходов) новый субъект не может претендовать на финансовую поддержку, т.к. превышение индекса налогового потенциала над индексом бюджетных расходов (основные показатели, участвующие в расчете) сохранится и в объединенном варианте (приложение 3).

Без сохранения финансовой поддержки Коми-Пермяцкого автономного округа из федерального бюджета на переходный период придется выделять округу как субъекту межбюджетных отношений Пермского края финансовую помощь из регионального бюджета на выравнивание уровня обеспеченности расходов. Это снизит положительный эффект и динамику развития.

Таким образом, обязательным условием проведения объединительного процесса должно стать сохранение прежнего порядка финансирования округа из федерального бюджета на время переходного периода. В частности, расчет средств из федерального фонда финансовой поддержки предлагается производить отдельно по Пермской области и отдельно по Коми-Пермяцкому автономному округу.

Особо следует обратить внимание на увеличение объемов финансирования Коми-Пермяцкого автономного округа в рамках программы "Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Рос-

сийской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 г.)”, включив в нее не только строительство ряда незавершенных объектов, как это предусмотрено сегодня, но и другие мероприятия социально-экономического развития округа.

Данные положения предлагается зафиксировать отдельной статьей Федерального конституционного закона об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта. В ней следует предусмотреть особый порядок финансирования нового субъекта из федерального бюджета в переходный период. Соответствующий порядок должен приниматься во внимание при формировании федерального бюджета на ближайшие годы и фиксироваться в федеральном законе о федеральном бюджете на текущий год.

### Основные показатели экономического развития Коми-Пермяцкого автономного округа за 2002 год

Показатель	Абсолютные данные	Доля в областном объеме	Темп роста к 2001 г.	Темп роста соответствующего областного показателя к 2001 г.	На душу населения округа	Соответствующий областной показатель на душу населения области
Количество организаций	1 721 ед. ед.	3,6%	100,5%	105,7%	0,012 ед.	0,016 ед.
Объем промышленной продукции по крупным и средним предприятиям	499 535 тыс. руб.	0,4%	85,6%	106,8%	3,4 тыс. руб.	45,5 тыс. руб.
Объем сельскохозяйственной продукции по крупным и средним предприятиям	226 181 тыс. руб.	3,5%	108,4%	110,9%	1,5 тыс. руб.	2,2 тыс. руб.
Объем инвестиций по крупным и средним предприятиям	455 752 тыс. руб.	1,2%	146%	89,6%	3,1 тыс. руб.	12,7 тыс. руб.
Объем подрядных работ по крупным и средним предприятиям	161 622 тыс. руб.	1,2%	104,7%	79,3%	1,1 тыс. руб.	4,7 тыс. руб.
Ввод в действие жилья	6,6 тыс. кв. м	2%	39,1%	62,5%	0,04 кв. м	0,11 кв. м
Грузооборот автомобильного транспорта по крупным и средним предприятиям	18 949,7 тыс. т-км	5,5%	96 %	86,4%	128,2 т-км	118,1 т-км
Пассажирооборот автомобильного транспорта по учетному кругу предприятий	117 млн. пасс-км	2%	112,7%	134,6%	792 т-км	2024 т-км
Оборот розничной торговли и общественного питания	1 031 381 тыс. руб.	1,4%	127%	111,3%	7 тыс. руб.	24,5 тыс. руб.
Просроченная задолженность по зарплате	35 404 тыс. руб.	7,2 %	187%	200%	239,5 руб.	168,1 руб.

\* Все показатели кроме «Ввод в действие жилья» и «Просроченная задолженность по зарплате» даны по крупным и средним предприятиям.

## Основные показатели социально-экономического развития Пермской области и области с учетом Коми-Пермяцкого автономного округа

	Единица измерения	2000 г. отчет	2001 г. отчет	2002 г. отчет
<b>Объем промышленной продукции на душу населения</b>				
без Коми-Пермяцкого автономного округа рублей		39097,6	49943,7	50201
с Коми-Пермяцким автономным округом рублей		37319,8	47685,9	47892
<b>ИФО промышленной продукции</b>				
без Коми-Пермяцкого автономного округа	в % к соотв. периоду	111,9	107,0	99,1
с Коми-Пермяцким автономным округом,	прошл.	112,0	107,0	99,0
удельный вес КПАО в общем объеме области	года	0,6	0,6	0,6
<b>Валовая продукция сельского хозяйства</b>				
без Коми-Пермяцкого автономного округа	в % к соотв. периоду	100,7	106,7	91,9
с Коми-Пермяцким автономным округом,	прошл.	99,9	106,4	92,4
удельный вес КПАО в общем объеме области	года	8,9	7,9	8,3
<b>Оборот розничной торговли на душу населения</b>				
без Коми-Пермяцкого автономного округа, рублей		14232	19236	24197
с Коми-Пермяцким автономным округом, рублей		13673	18493	23307
<b>Денежные доходы на душу населения, руб. в месяц</b>				
без Коми-Пермяцкого автономного округа		2252,6	2878,2	4138
с Коми-Пермяцким автономным округом		2140,5	2784,4	3990
<b>Уровень безработицы %</b>				
без Коми-Пермяцкого автономного округа		1,0	1,0	1,2
с Коми-Пермяцким автономным округом		1,1	1,1	1,3

(оценка)

Наименование программы	Общий объем финансирования, тыс. руб.	Доля федеральных поступлений в общем объеме финансирования, %
1. Региональная целевая программа "Неотложные меры борьбы с туберкулезом в Коми-Пермяцком автономном округе на 1998-2003 годы" (утверждена постановлением администрации от 4 февраля 1998 г. N 14)	1950	40
Окружная целевая программа "Дети Пармы" (утверждена постановлением администрации округа от 9.11.2000 г. № 292)	16650	41,5
Целевая программа "Молодежь Пармы" (утверждена постановлением администрации округа от 29.05.2000 г. № 141)	9600	68,9%
Окружная программа "Развитие спорта и укрепления материально-технической базы учреждений физической культуры и спорта в Коми-Пермяцком автономном округе на 2001-2003 годы" (утверждена постановлением администрации округа от 8.11.2000 № 289)	9450	19,1
Программа поддержки малого предпринимательства Коми-Пермяцкого автономного округа на 2001-2002 гг. (утверждена постановлением администрации округа от 9.12.2000 г. № 332)	7850	40,7
Итого:	45500	42,4

Источник финансирования	Направление финансирования	Объем финансирования, тыс. руб.
<p>Финансовая помощь субъектам Российской Федерации из федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (приложение 13 Закона "О федеральном бюджете на 2003 год" от 24.12.2002 № 176-ФЗ).</p>	<p>Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации</p>	1036353
	<p>Субсидии на государственную финансовую поддержку закупки и поставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства.</p>	32052
	<p>Итого</p>	1068405
<p>Субсидии и субвенции из Фонда компенсаций (приложение 15 ФЗ)</p>	<p>Субсидии на реализацию Федерального Закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации.</p>	9185
	<p>Субвенции на реализацию Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей".</p>	34612
	<p>Субсидии на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг, услуг связи, проезда на общественном транспорте городского и пригородного сообщения гражданам, подвергшимся радиационному воздействию Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении "Маяк" и ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне.</p>	726
	<p>Субсидии на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг и услуг связи военнослужащим, сотрудникам милиции, органов внутренних дел, налоговой полиции, должностным лицам таможенных органов.</p>	14199
	<p>Итого</p>	58722
<p>Субсидии и субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование дорожного хозяйства (приложение 18ФЗ).</p>	<p>Итого</p>	157248

Источник финансирования	Направление финансирования	Объем финансирования, тыс. руб.
Субсидии на проведение оздоровительной кампании детей и подростков (приложение 31 ФЗ).	Проведение оздоровительной кампании детей и подростков	4593
	Итого	4593
Федеральная адресная инвестиционная программа (приложение 19 ФЗ)*	Окружной противотуберкулезный диспансер, г. Кудымкар	1500
	Кожно-венерологический диспансер, г. Кудымкар	1000
	Плавательный бассейн, г. Кудымкар	3000
	Дом-интернат для престарелых и инвалидов, с. Пелым, Кочевский р-н	7000
	Окружной реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями (спальный комплекс), с. Юсьва	1500
	Окружной социально-реабилитационный центр, г. Кудымкар	500
	Дом для людей преклонного возраста, г. Кудымкар	5000
	Драматический театр, г. Кудымкар	2500
	Школа, пос. Кордон	3500
	Школа, с. Ленинск	2000
	Районная котельная (расширение), г. Кудымкар	4000
	Водопровод, с. Юрла, Юрлинский р-н	1000
	Газопровод Очер-Кудымкар 20000	20000
Итого	52500	
Фонд регионального развития (приложение 35 ФЗ)**	Итого	45000
Дотации из фонда финансирования социальных расходов***		
Общий объем финансирования		1333968

Примечание:

\* - Перечень строек и объектов в Законе "О федеральном бюджете на 2003 год" от 24.12.2002 № 176-ФЗ по состоянию на 25.02.2003 не приведен. Данные из проекта федеральной адресной инвестиционной программы на 2003 год;

\*\* - В приложении 35 ФЗ приведена общая сумма по территории без указания объектов;

\*\*\* - В ФЗ приведена общая сумма без распределения по территориям и объектам.



**Прогнозный расчет средств  
из федерального фонда финансовой поддержки субъектов РФ  
при объединении бюджетов Пермской области и Коми-Пермяцкого  
автономного округа**

млн.руб.

Отрасль	Пермская область	Коми-Пермяцкий округ	Всего
1	2	3	4
Начальное и среднее образование	6516,3	569,9	7086,2
Дошкольное образование	1969,1	147,6	2116,7
Культура	829,2	64,9	894,1
Здравоохранение	9977,4	845,3	10822,7
Физкультура	216,3	12,9	229,2
Правоохранительная деятельность	1304,7	81,1	1385,8
Социалитика	1091,3	59,8	1151,1
Управление	1271,9	107,9	1379,8
ЖКХ	1627,4	188,7	1816,1
Транспорт	1348,1	83,3	1431,4
Закон «О ветеранах»	655,8	37,8	693,6
Сумма условно-нормативных расходов субъекта РФ	26807,5	2199,2	29006,7
Численность населения на 01.01.2002 г. (тыс. чел.)	2765,9	147,8	2913,7
Условно-нормативные расходы на 1 чел. (руб.)	9692,14	14879,57	9955,28
Индекс бюджетных расходов по нормативным расходам (к среднему по РФ 10724,2)	0,9038	1,3875	0,9283
Индекс налогового потенциала	1,2683	0,2014	1,2156
Уровень реальной бюджетной обеспеченности	1,4034	0,1452	1,3095

### ПРЕДЛОЖЕНИЯ

#### по реализации статьи 10 Федерального конституционного закона “О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации”

Предложения настоящего документа основаны на действующем федеральном законодательстве, Уставах и законах Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, а также положениях Федерального конституционного закона “О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации”, Договора “О согласованных действиях по образованию нового субъекта Российской Федерации путем объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа” и Меморандума “Об образовании нового субъекта Российской Федерации путем объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа”.

*Предложения о правопреемстве нового субъекта Российской Федерации (Пермского края) в отношении собственности Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации и другими субъектами Российской Федерации.*

При образовании нового субъекта Российской Федерации (Пермского края) необходимо исходить из того, что все обязательства, ранее взятые на себя самостоятельными субъектами Российской Федерации – Пермской областью и Коми-Пермяцким автономным округом, должны быть выполнены надлежащим образом. Поэтому новый субъект Российской Федерации (Пермский край) должен являться правопреемником ранее существовавших субъектов федерации – Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа – по всем видам правовых обязательств.

При этом предлагаем в проекте Федерального конституционного закона об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации оговорить правопреемство объединяющихся субъектов в отношении собственности Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, а также во всех других видах правовых обязательств (в том числе государственно-правовых, административных, экономических, финансовых, материальных, неимущественных и других видах обязательств) в отношениях с Российской Федерацией, другими

субъектами Российской Федерации, органами местного самоуправления, иностранными государствами, международными и российскими организациями и гражданами.

Предлагаем также особо оговорить, что органы государственной власти Пермского края являются правопреемниками органов государственной власти Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа. Законодательный (представительный) орган государственной власти Пермского края является правопреемником Законодательного Собрания Пермской области и Законодательного Собрания Коми-Пермяцкого автономного округа. Исполнительные органы государственной власти Пермского края являются правопреемниками исполнительных органов государственной власти Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа. Высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) Пермского края является правопреемником губернатора Пермской области и главы администрации Коми-Пермяцкого автономного округа.

*Предложения о порядке подготовки и принятия бюджета нового субъекта Российской Федерации (Пермского края) в период с 2004 по 2008 годы.*

До 31 декабря 2005 года бюджеты Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа разрабатываются и принимаются в установленном порядке в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и бюджетным законодательством Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа.

До вступления в должность губернатора Пермского края (до 31 декабря 2005 года) исполнение бюджетов Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа организуется органами исполнительной власти указанных субъектов Российской Федерации.

С 1 января 2006 года и до 31 декабря 2006 года исполнение бюджетов Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа организует губернатор Пермского края отдельно по каждой территории.

Бюджет Пермского края на 2007 год разрабатывается органами исполнительной власти Пермского края и принимается совместным решением Законодательных Собраний Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа.

В случае, если совместное решение об утверждении бюджета не будет принято до 31 декабря 2006 года, бюджет Пермского края на 2007 год утверждается губернатором Пермского края.

32

Формирование бюджета Пермского края на 2008 год, как бюджета единой территории осуществляется в 2007 году в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации для субъекта Российской Федерации.

Расчет средств в отношении Пермского края из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации до 2007 года включительно осуществляется отдельно по территории Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа.

С 2007 года взаимоотношения федерального бюджета с бюджетом Пермского края формируются, как с единым субъектом Российской Федерации.

При разработке соответствующих бюджетов следует учитывать, что уровень бюджетной обеспеченности Пермского края не должен быть меньше ранее существовавшего суммарного уровня бюджетной обеспеченности Пермской области и Коми-Пермяцкого округа.

*Предложения о порядке реализации федеральных комплексных целевых программ развития нового субъекта Российской Федерации (Пермского края).*

На основе действующих федеральных комплексных целевых программ, федеральных адресных инвестиционных программ (далее – ФКЦП, ФАИП) и программы социально-экономического развития Коми-Пермяцкого автономного округа необходимо определить перечень объектов, подлежащих в 2004-2007 годах включению в ФКЦП, ФАИП и Программу “Сокращения различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации на 2002-2010 годы и до 2015 года”, и объемы необходимого финансирования по соответствующим объектам.

Предлагаем до референдумов области и округа подготовить и принять федеральную программу “Поддержки создания и социально-экономического развития нового субъекта Российской Федерации – Пермского края”. Предлагаем придать соответствующей программе статус президентской.

Соответственно предлагаем включить в проект Федерального конституционного закона об образовании нового субъекта Российской Федерации положение, обеспечивающее обязанность по ежегодному финансированию указанной федеральной программы в полном объеме. Содержание программы, порядок ее разработки и объемы финансирования предлагаем определить в согласованном варианте на основе последующих договоренностей.

Необходимо сохранить финансирование Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа в части текущих и социальных программ до окончания срока их действия.

*Предложения о функционировании государственных органов и организаций Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа на территории нового субъекта Российской Федерации (Пермского края), а также о формировании органов государственной власти нового субъекта Российской Федерации (Пермского края).*

Органы государственной власти Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, а также депутаты Государственной Думы Российской Федерации и члены Совета Федерации, представляющие органы государственной власти Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, законно сформированные (избранные) на определенный срок, продолжают действовать до момента окончания срока своих полномочий.

Полномочия депутатов Законодательных Собраний Пермской области и Коми-Пермяцкого округа истекают в декабре 2006 года, полномочия главы Администрации Коми-Пермяцкого автономного округа и губернатора Пермской области истекают в декабре 2005 года.

Таким образом, первые выборы высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) Пермского края (далее – губернатора Пермского края) должны быть проведены в декабре 2005 года. Дата голосования на выборах губернатора Пермского края назначается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. Первый губернатор Пермского края избирается сроком на пять лет.

Выборы законодательного (представительного) органа государственной власти Пермского края (далее – Законодательного Собрания Пермского края) первого созыва должны быть проведены в декабре 2006 года. Дата голосования на выборах Законодательного Собрания Пермского края назначается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. Законодательное Собрание Пермского края первого созыва избирается сроком на пять лет.

Выборы Законодательного Собрания Пермского края первого созыва и первые выборы губернатора Пермского края организует и проводит временная избирательная комиссия, которая формируется для подготовки и проведения данных выборов Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. Организация и проведение выборов осуществля-

ются в соответствии с Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

Наименования законодательного (представительного) органа государственной власти Пермского края и высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) Пермского края устанавливаются Федеральным конституционным законом об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации на период формирования указанных органов и до принятия Устава Пермского края. После принятия Устава Пермского края наименования указанных органов будут устанавливаться Уставом Пермского края.

Предлагаем закрепить в проекте Федерального конституционного закона положение о том, что новый субъект Российской Федерации (Пермский край) считается образованным после вступления в должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) Пермского края с 31 декабря 2005 года.

С этого момента новый субъект Российской Федерации (Пермский край) приобретает все права и обязанности, как субъект Российской Федерации. Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ прекращают свое существование с момента образования Пермского края.

С момента образования Пермского края и до выборов Законодательного Собрания Пермского края первого созыва Законодательные Собрания Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа осуществляют полномочия представительного (законодательного) органа Пермского края путем принятия совместных решений.

Порядок осуществления ими полномочий представительного (законодательного) органа Пермского края определяется временным регламентом, который будет утвержден совместным решением данных органов.

Такая схема позволит обеспечить функционирование государственного управления на этих территориях, политическую стабильность и преемственность государственной власти Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, соблюдение правовых механизмов объединения территорий и легитимное формирование органов государственной власти Пермского края.

С момента вступления в силу Федерального конституционного закона об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации и до окончания срока своих полномочий Законода-

тельное Собрание Пермской области и Законодательное Собрание Коми-Пермяцкого автономного округа, в том числе в качестве представительного (законодательного) органа государственной власти Пермского края, не вправе:

- принимать законы, иные правовые акты и осуществлять иные действия, направленные на прекращение процесса образования Пермского края в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа;

- принимать решения о проведении референдумов по вопросам об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации, а также по вопросам, влекущим за собой изменения конституционно-правового статуса или наименования Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа и Пермского края;

- принимать законы и иные правовые акты, а также совершать иные действия, содержащие требование об отставке губернатора Пермского края, а также губернатора Пермской области, главы администрации Коми-Пермяцкого автономного округа (до окончания срока их полномочий) и назначенных ими должностных лиц.

Органы исполнительной власти Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа осуществляют свои полномочия в целях выполнения задач переходного периода с момента вступления в силу Федерального конституционного закона об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации до момента формирования органов исполнительной власти Пермского края губернатором Пермского края после его вступления в должность.

Руководство органами исполнительной власти Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа до утверждения временной схемы управления и структуры органов исполнительной власти Пермского края осуществляется губернатором Пермского края после его вступления в должность в установленном им порядке в соответствии с законами и нормативными правовыми актами, действующими на территории Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа.

Временная схема управления и структура органов исполнительной власти Пермского края утверждаются губернатором Пермского края.

Постоянно действующая схема управления и структура высшего органа на исполнительной власти Пермского края определяются представительным (законодательным) органом государственной власти Пермского края после его формирования в соответствии с Уставом Пермского края.

Губернатор Пермского края до момента формирования Законодательного Собрания Пермского края первого созыва без согласия Законодательных Собраний Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа вправе назначить временно исполняющих обязанности на должности лиц, участие в назначении которых на должность принимают Законодательные Собрания Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа.

Взаимодействие губернатора Пермского края с Законодательными Собраниями Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, исполняющими полномочия представительного (законодательного) органа государственной власти Пермского края, осуществляется в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации представительных (законодательных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

В период со дня вступления в силу Федерального конституционного закона об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации и до формирования Законодательного Собрания Пермского края первого созыва губернатор Пермской области, глава Администрации Коми-Пермяцкого автономного округа, а также вновь избранный губернатор Пермского края не вправе принимать решения и осуществлять действия, влекущие за собой досрочное прекращение полномочий Законодательного Собрания Пермской области и Законодательного Собрания Коми-Пермяцкого автономного округа.

До завершения переходного периода на территории Пермского области сохраняется действующая система органов местного самоуправления, в том числе структура, наименование и статус муниципальных образований и органов местного самоуправления, которые не изменяются на период до принятия Устава Пермского края и законов Пермского края по вопросам местного самоуправления.

Организация местного самоуправления на территории Пермского края осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края с учетом особого статуса Коми-Пермяцкого округа.

Исходя из того, что новый субъект Российской Федерации является правопреемником в отношении ранее существовавших субъектов Российской Федерации, все организации, созданные Пермской областью и



Коми-Пермяцким автономным округом или с их участием (а также с участием органов государственной власти Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа), продолжают действовать с сохранением права государственной собственности и существующей организационно-правовой формы.

Необходимые изменения в учредительные документы организаций, касающиеся реорганизации объектов областной и окружной собственности в собственность Пермского края, вносятся в порядке, установленном гражданским законодательством Российской Федерации.

Все иные организации продолжают действовать с сохранением прежнего правового статуса.

*Предложения о действии законов и иных нормативных правовых актов Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа.*

Полагаем, что в Федеральном конституционном законе об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации необходимо оговорить общие положения о действии на территории нового субъекта Российской Федерации (Пермского края) нормативных правовых актов Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, которые бы отражали следующие положения.

Законы и иные нормативные правовые акты органов государственной власти Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, принятые до вступления в силу Федерального конституционного закона об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации и устава нового субъекта Российской Федерации, действуют на соответствующей территории в части, не противоречащей вышесказанному Федеральному конституционному закону, Уставу Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, до момента признания их утратившими силу в установленном порядке или принятия по тем же вопросам законов и иных нормативных правовых актов органами государственной власти Пермского края.

Устав Пермского края, законы и иные нормативные правовые акты, принятые органами государственной власти Пермского края в рамках своих полномочий, имеют большую юридическую силу по сравнению с действующими на данной территории законами и иными нормативными правовыми актами органов государственной власти Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа.

В случае противоречия законов и иных нормативных правовых актов Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа законам и

иными нормативными правовыми актами Пермского края действуют законы и иные нормативные правовые акты Пермского края.

Органы государственной власти Пермского края вправе распространить действие законов и иных нормативных правовых актов Пермской области или Коми-Пермяцкого автономного округа на территорию Пермского края путем принятия специального акта об этом.

Таким образом, в случае возникновения правовых коллизий их разрешение осуществляется органами государственной власти нового субъекта Российской Федерации (Пермского края) самостоятельно в соответствии с общими положениями Федерального конституционного закона об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации и устава нового субъекта Российской Федерации.

Двусторонний договор об отношениях между органами государственной власти Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, а также соглашения между органами исполнительной власти Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа в определенный законом период прекращают свое действие.

*Сведения о предполагаемых сроках проведения референдумов Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа по вопросу об образовании нового субъекта Российской Федерации.*

Референдумы Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа предполагается провести в декабре 2003 года, совместив даты их проведения с днем голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

При выполнении всего запланированного комплекса мероприятий по объединению субъектов Российской Федерации предполагается до конца декабря текущего года направить в администрацию Президента Российской Федерации сведения о результатах голосования.

*Предложения по статусу Коми-Пермяцкого округа в составе нового субъекта Российской Федерации (Пермского края).*

В составе Пермского края в границах территории Коми-Пермяцкого автономного округа создается единое административно-территориальное образование с особым статусом – “Коми-Пермяцкий округ”.

Статус Коми-Пермяцкого округа, порядок формирования его органов власти, их структура и место в системе органов Пермского края будут определяться Уставом Пермского края, законами Пермского края в соответствии с федеральным законодательством.

Коми-Пермяцкий округ имеет собственную символику (герб, эмблему, флаг, другую символику), отражающую его исторические, культурные, социально-экономические и иные местные традиции.

Органы государственной власти Российской Федерации и Пермского края оказывают помощь, необходимую для сохранения национальной самобытности Коми-Пермяцкого округа, развития национального (родного) языка и национальной культуры народов, проживающих на территории округа.

Коми-Пермяцкий округ участвует через своих полномочных представителей в деятельности международных и российских неправительственных организаций.

В соответствии с федеральным законодательством Коми-Пермяцкий округ осуществляет гуманитарные контакты с иностранными государствами, общественными организациями и гражданами.

С целью сохранения уровня жизни населения северных районов Коми-Пермяцкого округа необходимо распространить действие Указа Президента Российской Федерации об отнесении Гайнского, Косинского и Кочевского районов в составе Коми-Пермяцкого автономного округа к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, на территорию соответствующих районов в составе Коми-Пермяцкого округа Пермского края с сохранением льгот за данными территориями.

На территории Коми-Пермяцкого округа формируется отдельный избирательный округ по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

26.06.2003

№ 10/01

### О регистрации инициативной группы граждан по проведению референдума Пермской области

На основании Постановления Законодательного Собрания Пермской области № 852 от 19.06.2003 г. "О проверке вопроса, вносимого на референдум Пермской области, на соответствие законодательству" и с признанием вопроса, предложенного инициативной группой по проведению референдума Пермской области, соответствующим статье 12 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", руководствуясь пунктами 8, 9 статьи 36 вышеуказанного Федерального закона,

Комиссия п о с т а н о в и л а:

1. Зарегистрировать инициативную группу граждан по проведению референдума Пермской области с вопросом "Согласны ли Вы, чтобы Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ объединились в новый субъект Российской Федерации – Пермский край, в составе которого Коми-Пермяцкий округ будет являться административно-территориальной единицей с особым статусом, определяемым уставом края в соответствии с законодательством Российской Федерации?".
2. Выдать уполномоченным представителям инициативной группы регистрационное свидетельство, которое действительно в течение трех месяцев с момента его выдачи.
3. Настоящее постановление опубликовать в средствах массовой информации.

Председатель комиссии

Секретарь комиссии

А. Н. Лебедев

А. Н. Смертин

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 19 ИЮНЯ 2003 г. № 852

### О ПРОВЕРКЕ ВОПРОСА, ВНОСИМОГО НА РЕФЕРЕНДУМ ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ, НА СООТВЕТСТВИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ

Законодательное Собрание Пермской области постановляет:

1. Признать вопрос, предложенный инициативной группой по проведению референдума Пермской области, соответствующим статье 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

2. Направить настоящее постановление губернатору Пермской области, Пермской областной избирательной комиссии, органам местного самоуправления.

3. Уведомить об инициативе проведения референдума Пермской области с вопросом «Согласны ли вы, чтобы Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ объединились в новый субъект Российской Федерации – Пермский край, в составе которого Коми-Пермяцкий округ будет являться административно-территориальной единицей с особым статусом, определяемым уставом края в соответствии с законодательством Российской Федерации?» Президента Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации и Центральную избирательную комиссию Российской Федерации.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Заместитель председателя  
Законодательного Собрания  
О. Б. Бурцев

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 18 СЕНТЯБРЯ 2003 г. № 987

### О НАЗНАЧЕНИИ РЕФЕРЕНДУМА ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ

В соответствии с пунктами 4, 6 статьи 15 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 № 67-ФЗ, пунктом 3 статьи 11 Закона Пермской области «О референдумах в Пермской области» от 18.08.2003 № 933-182 Законодательное Собрание Пермской области постановляет:

1. Назначить референдум Пермской области по вопросу «Согласны ли Вы, чтобы Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ объединились в новый субъект Российской Федерации – Пермский край, в составе которого Коми-Пермяцкий округ будет являться административно-территориальной единицей с особым статусом, определяемым уставом края в соответствии с законодательством Российской Федерации?».
2. Назначить голосование на референдуме Пермской области на 7 декабря 2003 года.
3. Настоящее постановление опубликовать в средствах массовой информации в срок, установленный законом.
4. Обратиться в Пермскую областную избирательную комиссию с просьбой о согласовании с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации вопроса о возложении на территориальные и участковые избирательные комиссии по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации полномочий территориальных и участковых комиссий референдума Пермской области.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Н. А. Девяткин



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КОМИ-ПЕРМЯЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

04.06.2003 г.

№ 523

**О рассмотрении вопроса, предложенного инициативной группой по проведению референдума в Коми-Пермяцком автономном округе, на соответствие действующему законодательству**

Законодательное Собрание Коми-Пермяцкого автономного округа **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Признать вопрос “Согласны ли Вы, чтобы Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ объединились в новый субъект Российской Федерации – Пермский край, в составе которого Коми-Пермяцкий округ будет являться административно-территориальной единицей с особым статусом, определяемым Уставом края в соответствии с законодательством Российской Федерации?”, предложенный инициативной группой по проведению референдума в Коми-Пермяцком автономном округе, соответствующим статье 12 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” и действующему законодательству.
2. Направить настоящее постановление в Администрацию Коми-Пермяцкого автономного округа, окружную комиссию по проведению референдума в Коми-Пермяцком автономном округе, органы местного самоуправления, газету “Парма”.
3. Предложить опубликовать настоящее постановление в газете “Парма” (редактор Власов С. М.).

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Старцева В. Н., заместителя председателя Законодательного Собрания округа.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного Собрания  
Коми-Пермяцкого автономного округа

В. А. Ваньков





# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КОМИ-ПЕРМЯЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23.09.2003 г.

№ 635

### О назначении референдума Коми-Пермяцкого автономного округа

В соответствии с пунктами 4, 6 статьи 15 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" от 12.06.2002 № 67-ФЗ, со статьей 12 Закона Коми-Пермяцкого автономного округа "О референдуме в Коми-Пермяцком автономном округе" от 05.06.2003 № 100 Законодательное Собрание Коми-Пермяцкого автономного округа **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Назначить референдум Коми-Пермяцкого автономного округа по вопросу: "Согласны ли Вы, чтобы Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ объединились в новый субъект Российской Федерации – Пермский край, в составе которого Коми-Пермяцкий округ будет являться административно-территориальной единицей с особым статусом, определяемым Уставом края в соответствии с законодательством Российской Федерации?".

2. Назначить голосование на референдуме Коми-Пермяцкого автономного округа на 7 декабря 2003 года.

3. Предложить избирательной комиссии Коми-Пермяцкого автономного округа разработать план основных мероприятий по подготовке и проведению референдума в Коми-Пермяцком автономном округе, а также согласовать с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации вопрос о возложении на территориальные и участковые избирательные комиссии по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации полномочий территориальных и участковых комиссий референдума Коми-Пермяцкого автономного округа.

4. Настоящее постановление опубликовать в средствах массовой информации в срок, установленный законом.

5. Направить настоящее постановление в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации, администрацию Коми-Пермяцкого автономного округа, избирательную комиссию Коми-Пермяцкого автономного округа, органы местного самоуправления, администрацию Пермской области, Законодательное Собрание Пермской области, председателю инициативной группы по проведению референдума в Коми-Пермяцком автономном округе.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Старцева В. Н. – заместителя председателя Законодательного Собрания округа.

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного Собрания  
Коми-Пермяцкого автономного округа

В. А. Ваньков

# СОГЛАШЕНИЕ

## между Пермской областью и Коми-Пермяцким автономным округом о правовом положении Коми-Пермяцкого округа в составе Пермского края

Пермская область, в лице губернатора Пермской области Трутнева Юрия Петровича, действующего на основании Устава Пермской области, с одной стороны,

Коми-Пермяцкий автономный округ, в лице главы администрации Савельева Геннадия Петровича, действующего на основании Устава Коми-Пермяцкого автономного округа, с другой стороны,

именуемые в дальнейшем Сторонами,

исходя из того, что в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа в составе Российской Федерации предполагается образование нового субъекта Российской Федерации с наименованием "Пермский край" и статусом "край",

в целях разрешения вопросов, возникших в процессе образования нового субъекта Российской Федерации, согласились о нижеследующем:

### Статья 1.

#### Предмет Соглашения

Предметом настоящего Соглашения являются основные положения, определяющие особый статус Коми-Пермяцкого округа в составе Пермского края.

### Статья 2.

#### Цели Соглашения

Целями настоящего Соглашения являются:

- развитие экономики, повышение экономического благосостояния населения, снижение социально-экономических диспропорций между объединяемыми Пермской областью и Коми-Пермяцким автономным округом;
- сохранение и развитие языка, образования, национальных и культурных особенностей территорий,
- повышение эффективности государственного управления, в том числе и в сфере регионального управления экономическими процессами;
- оптимизация представительства интересов населения, проживающего на территории Коми-Пермяцкого округа.

### Статья 3.

#### Правовое положение Коми-Пермяцкого округа

1. На существующей территории Коми-Пермяцкого автономного округа будет образован Коми-Пермяцкий округ, как административно-территориальная единица в составе Пермского края, с единой территорией и особым статусом, определяемым Уставом Пермского края в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Коми-Пермяцкий округ является единым муниципальным образованием в системе местного самоуправления Пермского края.

3. Организация местного самоуправления на территории муниципального образования Коми-Пермяцкого округа, структура его органов местного самоуправления, порядок их формирования и деятельности определяются уставом муниципального образования в соответствии с федеральным законодательством, Уставом и законами Пермского края.

4. Административным центром муниципального образования Коми-Пермяцкого округа является город Кудымкар.

5. Территория Коми-Пермяцкого округа является местом компактного проживания коренного населения – коми-пермяков и носит соответствующее этому народу наименование.

6. Государственным языком на территории Коми-Пермяцкого округа является русский язык. В официальных сферах общения наряду с русским может использоваться коми-пермяцкий язык.

7. Коми-Пермяцкий округ имеет собственную символику (герб, эмблему, флаг, другую символику), отражающую его исторические, культурные, социально-экономические и иные местные традиции. Символика Коми-Пермяцкого округа разрабатывается и утверждается представительным органом Коми-Пермяцкого округа и регистрируется в соответствии с действующим законодательством.

8. Органы государственной власти Российской Федерации и Пермского края оказывают помощь, необходимую для сохранения национальной самобытности, развития национального (родного) языка и национальной культуры.

### Статья 4.

#### Порядок формирования первых органов местного самоуправления Коми-Пермяцкого округа

1. Первый глава муниципального образования Коми-Пермяцкого округа избирается сроком на пять лет.

2. Депутаты представительного органа местного самоуправления муниципального образования Коми-Пермяцкого округа первого созыва избираются сроком на пять лет.

3. Выборы первого главы муниципального образования Коми-Пермяцкого округа и представительного органа муниципального образования Коми-Пермяцкого округа первого созыва проводятся одновременно с выборами первого губернатора Пермского края.

Выборы организует и проводит временная избирательная комиссия, сформированная для подготовки и проведения выборов первого губернатора Пермского края. Организация и проведение выборов осуществляются в соответствии с Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

## Статья 5.

### Предметы ведения Коми-Пермяцкого округа

1. Коми-Пермяцкий округ обладает собственными предметами ведения как муниципальное образование в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, в том числе:

- 1) принятие Устава Коми-Пермяцкого округа, внесение в него изменений и дополнений;
- 2) формирование, утверждение, исполнение бюджета Коми-Пермяцкого округа, контроль за его исполнением;
- 3) управление и распоряжение имуществом Коми-Пермяцкого округа;
- 4) организация в границах Коми-Пермяцкого округа энерго-, тепло-, газо-, водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;
- 5) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов;
- 6) принятие и реализация окружных целевых программ социально-экономического развития Коми-Пермяцкого округа;
- 7) содержание и строительство автомобильных дорог между населенными пунктами в границах Коми-Пермяцкого округа, за исключением дорог федерального и регионального значения;
- 8) обеспечение малоимущих граждан жилыми помещениями из окружного жилого фонда на условиях договора социального найма;
- 9) организация транспортного сообщения между муниципальными образованиями в границах Коми-Пермяцкого округа;
- 10) участие в предупреждении и ликвидации последствий локальных и местных чрезвычайных ситуаций в границах Коми-Пермяцкого округа;

11) организация и осуществление экологического контроля объектов производственного и социального назначения на территории Коми-Пермяцкого округа, за исключением объектов, экологический контроль которых осуществляют федеральные органы государственной власти; организация иных мероприятий окружного характера по охране окружающей среды, в том числе организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

12) организация охраны общественного порядка, пожарной безопасности на территории Коми-Пермяцкого округа;

13) территориальное зонирование земель межселенных территорий, изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков межселенных территорий для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель межселенных территорий;

14) создание условий для обеспечения районов Коми-Пермяцкого округа услугами связи, общественного питания, торговли, бытового обслуживания;

15) эффективное управление территориями и (или) объектами окружного хозяйства, другими объектами жизнеобеспечения Коми-Пермяцкого округа;

16) сохранение и развитие территорий природного комплекса; сохранение историко-культурных и архитектурных памятников;

17) организация и содержание окружного архива, включая хранение архивных фондов поселений;

18) учреждение почетных званий Коми-Пермяцкого округа;

19) участие через своих полномочных представителей в деятельности международных и российских неправительственных организаций;

20) осуществление гуманитарных контактов с иностранными государствами, общественными организациями и гражданами в соответствии с федеральным законодательством;

21) иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, Пермского края.

2. В целях сохранения национально-культурного наследия Коми-Пермяцкий округ:

1) получает поддержку со стороны органов государственной власти Российской Федерации и Пермского края, необходимую для сохранения национальной самобытности, развития национального (родного) языка и национальной культуры;

2) обращается для решения данных вопросов в органы законодательной (представительной) и исполнительной власти Пермского края, представляя свои национально-культурные интересы;

3) может создавать средства массовой информации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, получать и распространять информацию на национальном (родном) языке;

4) сохраняет и обогащает историческое и культурное наследие, имеет свободный доступ к национальным культурным ценностям;

5) следует национальным традициям и обычаям, возрождает и развивает художественные народные промыслы и ремесла;

6) создает совместно с органами государственной власти Пермского края образовательные учреждения, учреждения культуры и обеспечивает их функционирование в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края;

7) участвует через своих полномочных представителей в деятельности международных неправительственных организаций;

8) может устанавливать совместно с органами государственной власти Пермского края на основании законодательства Российской Федерации и поддерживать без какой-либо дискриминации гуманитарные контакты с гражданами, общественными организациями иностранных государств;

9) представляет и защищает в органах государственной власти Российской Федерации и Пермского края культурные и социальные интересы этнической общности;

10) имеет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством по вопросам национальной политики.

3. Органы местного самоуправления Коми-Пермяцкого округа могут наделяться отдельными государственными полномочиями органов государственной власти Пермского края в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

## **Статья 6.**

### **Представительный орган Коми-Пермяцкого округа**

1. Дума Коми-Пермяцкого округа является постоянно действующим представительным органом Коми-Пермяцкого округа.

2. Дума Коми-Пермяцкого округа первого созыва состоит из 20 депутатов.

3. Депутатом Думы Коми-Пермяцкого округа может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший возраста 21 года.

4. Порядок выборов, отзыва депутатов Думы Коми-Пермяцкого округа последующих созывов определяется законами Пермского края и Уставом Коми-Пермяцкого округа в соответствии с федеральным законодательством.

5. Депутаты Думы Коми-Пермяцкого округа могут осуществлять свои полномочия на профессиональной постоянной основе и без отрыва от

42

основной деятельности. Количество депутатов, осуществляющих свои полномочия на профессиональной постоянной основе, определяется решением Думы Коми-Пермяцкого округа.

6. Дума Коми-Пермяцкого округа является правомочной, если в ее состав избрано не менее 2/3 депутатов от установленного числа депутатов.

7. Заседания Думы Коми-Пермяцкого округа правомочны, если на них присутствует не менее 2/3 депутатов от числа избранных депутатов Думы Коми-Пермяцкого округа.

8. По вопросам своей компетенции Дума Коми-Пермяцкого округа принимает правовые акты.

9. Правовые акты считаются принятыми Думой Коми-Пермяцкого округа, если за них проголосует большинство депутатов от числа избранных депутатов Думы Коми-Пермяцкого округа.

10. До окончания срока полномочий Законодательного Собрания Коми-Пермяцкого автономного округа деятельностью Думы Коми-Пермяцкого округа руководит первый глава муниципального образования Коми-Пермяцкого округа.

11. За исключением случая, установленного пунктом 10 настоящей статьи, Дума Коми-Пермяцкого округа из своего состава избирает председателя Думы и его заместителя. Председатель Думы Коми-Пермяцкого округа осуществляет свои полномочия на профессиональной постоянной основе.

12. Дума Коми-Пермяцкого округа образует депутатские комитеты, постоянные и временные комиссии, рабочие группы для рассмотрения и решения вопросов.

13. Дума Коми-Пермяцкого округа обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать, расчетный счет, финансируется за счет средств бюджета Коми-Пермяцкого округа.

14. Расходы на обеспечение деятельности Думы Коми-Пермяцкого округа предусматриваются в окружном бюджете обособленно в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

15. Для организационного, правового, финансового и материально-технического обеспечения деятельности Думы Коми-Пермяцкого округа образуется аппарат Думы, который действует на основании Положения, утвержденного Думой.

### Статья 7.

#### Компетенция Думы Коми-Пермяцкого округа

Дума Коми-Пермяцкого округа:

1) принимает Устав Коми-Пермяцкого округа, вносит в него дополнения, изменения; принимает правовые акты, заявления, обращения;



- 2) дает официальное толкование Устава, иных правовых актов, принимаемых Думой Коми-Пермяцкого округа;
- 3) назначает референдум Коми-Пермяцкого округа;
- 4) признает полномочия депутатов Думы Коми-Пермяцкого округа, а также досрочно их прекращает;
- 5) избирает председателя Думы и его заместителя;
- 6) утверждает структуру Думы, принимает Регламент Думы, утверждает положения о депутатских комитетах, постоянных и временных комиссиях, рабочих группах, вносит в них изменения и дополнения;
- 7) образует, избирает, упраздняет депутатские комитеты, комиссии, постоянные и временные комиссии, рабочие группы, изменяет их составы; заслушивает отчеты об их работе;
- 8) рассматривает запросы и обращения депутатов, принимает по ним решения;
- 9) утверждает бюджет Коми-Пермяцкого округа, отчет об его исполнении;
- 10) утверждает планы социально-экономического развития, целевые программы; заслушивает отчеты об их исполнении;
- 11) заслушивает ежегодный доклад главы Коми-Пермяцкого округа о социально-экономическом положении и развитии округа;
- 12) устанавливает, вводит в действие и прекращает действие местных налогов и сборов;
- 13) устанавливает порядок управления и распоряжения окружной собственностью;
- 14) определяет порядок создания, реорганизации и ликвидации окружных предприятий и учреждений;
- 15) устанавливает тарифы на услуги окружных (муниципальных) предприятий и учреждений;
- 16) обладает правом законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти Пермского края;
- 17) исполняет иные полномочия в соответствии с федеральным, краевым законодательством.

## Статья 8.

### Глава Коми-Пермяцкого округа

Глава Коми-Пермяцкого округа является выборным должностным лицом Коми-Пермяцкого округа, возглавляющим администрацию Коми-Пермяцкого округа.

Порядок и сроки выборов главы Коми-Пермяцкого округа устанавливаются законом Пермского края.

Глава Коми-Пермяцкого округа вступает в должность не позднее чем через десять дней со дня официального опубликования общих результатов выборов главы Коми-Пермяцкого округа.

Глава Коми-Пермяцкого округа руководит деятельностью администрации Коми-Пермяцкого округа на принципах единоначалия и несет полную ответственность за осуществление ее полномочий.

Глава Коми-Пермяцкого округа:

- 1) входит в состав администрации Коми-Пермяцкого округа;
- 2) представляет Коми-Пермяцкий округ в отношениях с Пермским краем;
- 3) формирует администрацию Коми-Пермяцкого округа и иные исполнительные органы;
- 4) вправе присутствовать на заседаниях законодательного (представительного) органа государственной власти Пермского края с правом совещательного голоса;
- 5) обладает правом законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти Пермского края;
- 6) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края, Уставом Коми-Пермяцкого округа.

Первый глава Коми-Пермяцкого округа до окончания срока полномочий Законодательного Собрания Коми-Пермяцкого автономного округа входит в состав Думы Коми-Пермяцкого округа, председательствует на ее заседаниях, организует ее деятельность и подписывает правовые акты, принимаемые Думой Коми-Пермяцкого округа.

**Статья 9.**

**Администрация Коми-Пермяцкого округа**

Администрация Коми-Пермяцкого округа является исполнительным органом местного самоуправления Коми-Пермяцкого округа.

Структура администрации Коми-Пермяцкого округа утверждается Думой Коми-Пермяцкого округа самостоятельно в соответствии с Уставом Коми-Пермяцкого округа.

**Статья 10.**

**Компетенция администрации Коми-Пермяцкого округа**

Администрация Коми-Пермяцкого округа:

- 1) осуществляет управление экономическим и социально-культурным развитием округа, создает условия для свободного предпринимательства

на основе сочетания всех форм собственности, демонополизации производства, реализации механизмов рыночной экономики;

2) разрабатывает для представления главой Коми-Пермяцкого округа в Думу Коми-Пермяцкого округа проект бюджета Коми-Пермяцкого округа, а также проекты программ и планов социально-экономического развития Коми-Пермяцкого округа;

3) участвует в реализации важнейших федеральных и краевых программ;

4) обеспечивает исполнение бюджета Коми-Пермяцкого округа и готовит отчет об исполнении указанного бюджета и отчеты о выполнении программ социально-экономического развития Коми-Пермяцкого округа для представления их главой Коми-Пермяцкого округа в Думу Коми-Пермяцкого округа;

5) обеспечивает проведение на территории округа мероприятий по развитию культуры, здравоохранения, образования, социальной защиты;

6) принимает меры по рациональному использованию природных ресурсов, охране окружающей природной среды, обеспечению экологической безопасности населения;

7) управляет и распоряжается собственностью Коми-Пермяцкого округа в соответствии с действующим законодательством;

8) вправе вносить на рассмотрение губернатора Пермского края и Законодательного Собрания Пермского края проекты правовых актов, издание которых находится в компетенции губернатора Пермского края и Законодательного Собрания Пермского края;

9) осуществляет иные полномочия, установленные федеральными законами, Уставом и законами Пермского края, а также Уставом Коми-Пермяцкого округа.

## Статья 11.

### Бюджет Коми-Пермяцкого округа

1. В целях реализации полномочий органов местного самоуправления на территории округа по вопросам местного значения Коми-Пермяцкий округ самостоятельно формирует, утверждает и исполняет собственный бюджет (бюджет единого муниципального образования Коми-Пермяцкого округа).

2. Бюджет Коми-Пермяцкого округа является составной частью консолидированного бюджета Пермского края.

3. До 2005 года включительно передача средств бюджету Коми-Пермяцкого округа из федерального бюджета осуществляется в соответствии с федеральными законами о бюджете на очередной финансовый год.

14

В 2006-2008 годах передача средств бюджету Коми-Пермяцкого округа из федерального бюджета осуществляется целевым назначением через бюджет Пермского края (краевой бюджет) в объеме, полученном из федерального бюджета.

Начиная с 2009 года распределение доходов между бюджетом Пермского края и бюджетом Коми-Пермяцкого округа осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Пермского края. При этом уровень бюджетной обеспеченности Коми-Пермяцкого округа должен быть не меньше, чем уровень бюджетной обеспеченности Коми-Пермяцкого автономного округа до объединения с Пермской областью.

## Статья 12.

### Собственность Коми-Пермяцкого округа

1. Пермский край, как правопреемник Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, передает в безвозмездное пользование или собственность Коми-Пермяцкого округа объекты государственной собственности Коми-Пермяцкого автономного округа, необходимые для самостоятельного решения вопросов местного значения и осуществления полномочий, указанных в пункте 3 статьи 5 настоящего Соглашения.

2. Порядок передачи государственной собственности и перечень передаваемых объектов устанавливаются законом Пермского края.

## Статья 13.

### Участие Коми-Пермяцкого округа в федеральных целевых программах

1. Пермский край представляет интересы Коми-Пермяцкого округа в отношениях с Российской Федерацией по реализации федеральных целевых программ, направленных на социально-экономическое развитие Коми-Пермяцкого округа.

2. Органы государственной власти Пермского края информируют органы местного самоуправления Коми-Пермяцкого округа обо всех разрабатываемых федеральных целевых программах.

3. Органы государственной власти Пермского края обеспечивают органы местного самоуправления Коми-Пермяцкого округа методическими материалами по подготовке предложений (заявок) по финансированию федеральных целевых программ, федеральной адресной инвестиционной программы в составе прогноза социально-экономического развития Пермского края.

4. Органы государственной власти Пермского края оказывают содействие по включению мероприятий и объектов, предложенных админист-

рацией Коми-Пермяцкого округа в федеральные целевые программы и федеральную адресную инвестиционную программу.

5. Органы местного самоуправления Коми-Пермяцкого округа представляют в органы государственной власти Пермского края информацию о финансировании и выполнении мероприятий по отдельным направлениям привлечения федеральных средств.

#### **Статья 14.**

##### **Участие Коми-Пермяцкого округа в краевых целевых программах**

1. Органы государственной власти Пермского края направляют в органы местного самоуправления Коми-Пермяцкого округа проекты разрабатываемых краевых целевых программ.

2. Органы государственной власти Пермского края в обязательном порядке рассматривают предложения Коми-Пермяцкого округа о включении в краевые целевые программы мероприятий и объектов Коми-Пермяцкого округа с соответствующими объемами финансирования.

3. Органы местного самоуправления Коми-Пермяцкого округа представляют в органы государственной власти Пермского края информацию о финансировании и выполнении мероприятий краевых целевых программ.

4. Органы государственной власти Пермского края осуществляют обязательное финансирование краевых целевых программ по социально-экономическому развитию округа, а также по развитию национальной культуры, языка, образования, медицины и средств массовой информации округа.

#### **Статья 15.**

##### **Развитие кадрового потенциала Коми-Пермяцкого округа**

1. В целях социально-экономического развития Коми-Пермяцкого округа и для развития кадрового потенциала Пермский край устанавливает квоту в краевом региональном заказе на подготовку специалистов с высшим профессиональным образованием для населения Коми-Пермяцкого округа.

2. Пермский край оказывает финансовую и материальную поддержку высшим учебным заведениям, расположенным на территории Коми-Пермяцкого округа.

3. Пермский край осуществляет комплекс мероприятий, направленных на сохранение и развитие системы профессионально-технической подготовки кадров на территории Коми-Пермяцкого округа.

4. Пермский край, как правопреемник Коми-Пермяцкого автономного округа, представляет интересы Коми-Пермяцкого округа при распределении квот для поступления выпускников Коми-Пермяцкого округа в ведомственные и иные российские высшие учебные заведения (РУДН, Полярная академия, УРЮА, институты МВД России и т.д.).

5. Пермский край осуществляет комплекс мероприятий, направленных на переобучение и трудоустройство работников органов государственной власти и местного самоуправления Коми-Пермяцкого округа, высвобождающихся в результате реорганизации органов государственной власти и местного самоуправления Коми-Пермяцкого округа в процессе образования Пермского края в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа.

6. Стороны выходят с совместным предложением о сохранении статуса местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, за территориями Гайнского, Косинского и Кочевского районов Коми-Пермяцкого автономного округа с сохранением соответствующих льгот за данными территориями.

### Статья 16.

#### Взаимодействие органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления Коми-Пермяцкого округа

1. Органы государственной власти Пермского края и органы местного самоуправления Коми-Пермяцкого округа взаимодействуют в интересах населения на основе разграничения функций и полномочий, руководствуясь принципами народовластия, законности и гласности.

2. Проекты нормативных правовых актов Пермского края, касающихся социально-экономического положения и развития Коми-Пермяцкого округа (программы социально-экономического, национально-культурного развития округа; программы развития языка в образовательных учреждениях округа; изменение административно-территориального устройства округа), подлежат обязательному согласованию с Коми-Пермяцким округом.

Порядок согласования и принятия таких актов определяется законом Пермского края.

3. В структуре органов государственной власти Пермского края создается орган по вопросам национально-культурного развития Коми-Пермяцкого округа.

4. Органы государственной власти Пермского края выступают гарантом сохранения национальной самобытности Коми-Пермяцкого округа,

развития коми-пермяцкого языка и национальной культуры и истории коми-пермяцкого народа, для чего на территории Коми-Пермяцкого округа создается сеть культурных и образовательных учреждений.

### **Статья 17.**

#### **Исполнение Соглашения**

1. Настоящее Соглашение подписывается губернатором Пермской области и главой администрации Коми-Пермяцкого автономного округа, утверждается Законодательным Собранием Пермской области и Законодательным Собранием Коми-Пермяцкого автономного округа.

2. Разногласия в связи с толкованием или применением настоящего Соглашения решаются путем переговоров.

3. Стороны при необходимости проводят консультации для оценки хода реализации настоящего Соглашения и целесообразности внесения в него изменений и дополнений.

4. Положения настоящего Соглашения, определяющие статус Коми-Пермяцкого округа, в дальнейшем войдут составной частью в Устав Пермского края и Устав Коми-Пермяцкого округа.

Проект Устава Пермского края разрабатывается органами государственной власти Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа и принимается на совместном заседании Законодательных Собраний Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа.

5. Во исполнение настоящего Соглашения Стороны договорились о том, что они будут осуществлять совместные согласованные действия по подготовке и рассмотрению проекта Федерального конституционного закона "Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа".

### **Статья 18.**

#### **Внесение изменений и дополнений в Соглашение**

Стороны при взаимном согласии вносят в настоящее Соглашение необходимые изменения и дополнения, которые оформляются отдельными Протоколами, являющимися неотъемлемой частью Соглашения.

### **Статья 19.**

#### **Срок действия Соглашения**

1. Настоящее Соглашение вступает в силу с момента вступления в силу Федерального конституционного закона "Об образовании в составе

Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа”, за исключением ст.17 и ст.18, которые вступают в силу с момента утверждения Соглашения Законодательными Собраниями Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, и действует до принятия Устава Пермского края законодательным (представительным) органом государственной власти Пермского края.

2. Совершено в г. Перми 11 ноября 2003 г. в двух подлинных экземплярах на русском языке. Оба текста имеют одинаковую юридическую силу.

От Пермской области

От Коми-Пермяцкого автономного округа

Ю. П. Трутнев

Г. П. Савельев



**УКАЗ**  
**ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**О МЕРАХ ПО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМУ**  
**РАЗВИТИЮ КОМИ-ПЕРМЯЦКОГО АВТОНОМНОГО**  
**ОКРУГА И ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Учитывая необходимость решения первоочередных проблем социально-экономического развития Коми-Пермяцкого автономного округа и Пермской области, а также инициативу органов государственной власти Коми-Пермяцкого автономного округа и Пермской области в образовании нового субъекта Российской Федерации, постановляю:

1. Осуществить в 2003-2006 годах комплекс мер по газификации Коми-Пермяцкого автономного округа и развитию его транспортной инфраструктуры, включая строительство:

газопровода-отвода Очер–Кудымкар–Купрос с вводом в эксплуатацию в 2006 году;

автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием и искусственных сооружений на них по маршруту Кудымкар–Сыктывкар (до границы с Республикой Коми), а также мостового перехода через р. Кама (1-я очередь) у г. Перми.

2. Правительству Российской Федерации предусматривать в установленном порядке средства на финансирование строительства объектов, перечисленных в пункте 1 настоящего Указа, при формировании проектов федерального бюджета на 2004, 2005 и 2006 годы.

3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Президент  
Российской Федерации  
В. Путин

Москва, Кремль  
3 ноября 2003 года  
№ 1283

## **О деятельности инициативной группы по проведению референдума Пермской области по вопросу объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа**

В течение длительного времени администрациями области и округа серьезно изучался вопрос объединения, прогнозировались его возможные социально-экономические последствия, прорабатывались правовые и организационные стороны этого процесса.

Органы государственной власти области и округа создали необходимую политическую, информационную и правовую базу объединения.

Однако процесс объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа не мог миновать своего ключевого этапа – референдумов, которые и стали кульминацией долгого и трудного пути объединения двух регионов. Только на референдумах население области и округа могло сказать окончательный ответ – быть или не быть новому объединенному субъекту Федерации.

Именно на этом этапе ключевое место в процессе занимает инициативная группа. Дело в том, что в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Пермской области инициатива проведения референдума принадлежит гражданам, причем гражданам, сплоченным в организованную инициативную группу. Количество граждан в такой группе не может быть менее двадцати человек.

5 июня 2003 года состоялось первое организационное собрание инициативной группы по проведению референдума Пермской области.

Несколько ранее 27 мая 2003 года в г. Кудымкар была создана инициативная группа по проведению референдума Коми-Пермяцкого автономного округа.

На первом собрании Пермской областной инициативной группы было принято решение, собственно, о создании инициативной группы, был сформулирован вопрос, выносимый на референдум, избраны уполномоченные представители инициативной группы, принято и подписано ходатайство в Пермскую областную избирательную комиссию о регистрации группы.

В состав группы вошли депутаты Законодательного Собрания Пермской области, депутаты Пермской городской Думы, известные предприниматели, представители политических партий, научного сообщества, общественности. Количество членов инициативной группы составило 31 человек, причем примерно треть членов группы представляли города и районы области.

Уполномоченными представителями группы были избраны: Алимбаева Кадрия, Булдашов Сергей Николаевич, Пастухов Игорь Васильевич, Сайдакова Тамара Николаевна.

На начальном этапе инициативная группа столкнулась с определенной правовой проблемой. Дело в том, что на момент создания инициативной группы в Пермской области действовала старая редакция Закона Пермской области "О референдумах в Пермской области", которая недостаточно подробно и четко регламентировала процедуру выдвижения инициативы проведения референдума.

Фактически приходилось руководствоваться отчасти этим законом, отчасти Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", а в некоторых случаях заглядывать в проект нового закона Пермской области "О референдумах...", который уже был внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание области.

Ходатайство инициативной группы по проведению референдума было проверено Пермской областной избирательной комиссией, которая приняла Постановление от 9.06.2003 г. № 09/01 о направлении документов в Законодательное Собрание Пермской области для принятия решения о соответствии вопроса, предлагаемого для вынесения на областной референдум Конституции Российской Федерации и Уставу Пермской области.

Законодательное Собрание в свою очередь признало вопрос, вносимый на референдум соответствующим законодательству Российской Федерации.

В итоге вопрос был сформулирован следующим образом: "Согласны ли Вы, чтобы Пермская область и Коми-Пермяцкий округ объединились в новый субъект Российской Федерации – Пермский край, в составе которого Коми-Пермяцкий округ будет являться административно-территориальной единицей с особым статусом, определяемым Уставом края в соответствии с законодательством Российской Федерации?"

Инициативная группа по проведению референдума была зарегистрирована Пермской областной избирательной комиссией (Регистрационное свидетельство от 24.06.2003 г. № 1).

Однако, одного факта создания инициативной группы, формулировки вопроса и признания его соответствующим законодательству для назначения референдума недостаточно. Инициативной группе предстояло пройти очередной, на первый взгляд, один из наиболее трудных этапов, – сбор подписей в поддержку выдвижения инициативы проведения референдума.

Важно отметить, что в этом деле активную поддержку инициативной группе оказали большинство действующих областных отделений политических партий. Особую благодарность хотелось бы высказать региональным отделениям партий Яблоко, СПС, ЛДПР, Партии пенсионеров и, конечно, региональному отделению партии “Единая Россия”, которое взяло на себя основной объем работы по сбору подписей на территории всей области.

Подписи в поддержку проведения референдума собирались не только в городе Перми, сбор подписей был фактически началом агитационной кампании, поэтому охватывал все города и районы области. Надо сказать, что процесс сбора подписей не стал серьезной проблемой, поскольку процесс объединения поддерживался большинством жителей области.

Куда большей проблемой было правильное оформление подписных листов сборщиками подписей и их последующая проверка. Массовость наложила отпечаток на качество подписных листов. Причем подписные листы приходилось браковать именно из-за нарушений формального характера: неполное указание паспортных данных, отсутствие оговорок при внесении исправлений и т.п.

Однако подписей было собрано такое большое количество (около 70 тысяч), что выбрать из него наиболее качественные не составило особого труда. В итоге после отбраковки в областную избирательную комиссию было передано 38209 подписей в поддержку инициативы проведения референдума. В результате проверки 25% подписных листов избирательная комиссия отбраковала лишь 340 подписей, что составило 3, 56%.

Очередное историческое для Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа событие, и без того богатого на события 2003 года, состоялось 18 сентября, в этот день Законодательное Собрание Пермской области приняло постановление о назначении референдума Пермской области по вопросу объединения области и округа.

С этого момента начался следующий этап объединения. И на этом этапе инициативная группа также играла ведущую роль. Наступило время вести агитационную работу. Хотя, честно говоря, особой необходимости в агитации не было. Важнее было разъяснить людям, что в настоящее

время округ и область – два самостоятельных региона. Приходилось периодически погружаться в недалекую историю и самим разбираться, как же все таки получилось, что всю жизнь были вместе, отметили вместе наступление нового века и вдруг обнаружили, что уже не одна семья, а просто соседи, причем один богатый а другой перебивается “с хлеба на воду”, живет на 80% за счет федеральных дотаций.

Как выяснилось, многие даже не знали, что область и округ два самостоятельных субъекта Российской Федерации.

Некоторые сомневались, выиграет ли область от объединения с дотационным округом. Я рад, что нам удалось передать другим нашу общую уверенность в перспективности и выгоды такого объединения.

Пожалуй, еще одним и возможно наиболее важным направлением в деятельности группы было решение вопросов, связанных с повышением явки участников референдума. Для признания референдума состоявшимся необходимо было достигнуть пятидесятипроцентного участия населения.

Наверное, это стало наиболее трудной задачей. Из года в год политическая активность граждан падала, люди все больше сомневались в эффективности выборов. Тем более поразительным был результат достигнутый 7 декабря 2003 года. С самого утра дня голосования на избирательных участках возникли очереди, избирательные комиссии не успевали выдавать бюллетени. В некоторых районах области голосовать пришло более 80% избирателей. Небывалый процент явки был достигнут даже в традиционно менее политически активных городских территориях.

Как же нам удалось достигнуть такого результата? Думаю, что есть несколько факторов повлиявших на явку.

Во-первых, конечно разъяснительная и агитационная работа, проводившаяся инициативной группой. Надо сказать, что после назначения референдума по всей территории области в каждом городе и районе стали возникать иные группы участников референдума, конечно, не без поддержки областной инициативной группы. Каждая группа в установленном порядке регистрировалась в Пермской областной избирательной комиссии. В меру возможности некоторые группы формировали собственные фонды и привлекали собственные источники финансирования. Хотя основную финансовую нагрузку, конечно, несла областная инициативная группа.

Между всеми группами поддерживалась постоянная связь, координацией деятельности всех групп занималась областная инициативная группа. На инструктивных совещаниях с лидерами иных групп мы согласовали общие планы работы. Можно сказать, что в ходе агитационной кампании нам удалось при единообразном подходе к содержанию и форме

агитационных материалов сохранить индивидуальный подход и учесть специфику каждого района и города Пермской области.

Участие местного потенциала позволило в ходе агитации охватить большую часть населения области, задействовать практически все ведущие средства массовой информации, как областные, так и районные.

Вторым не менее важным фактором повышения явки можно назвать активную деятельность областной избирательной комиссии и всей системы избирательных комиссий области в этом направлении. По отзывам членов избирательных комиссий такой тяжелой кампании давно не было, ведь референдум проходил одновременно с выборами депутатов Государственной Думы, кроме того, во многих районах происходило совмещение с местными выборами.

Областная избирательная комиссия использовала все предусмотренные законом способы обеспечения возможности проголосовать каждому участнику референдума. Использовались ранее менее активно применявшиеся исключительные процедуры: досрочное голосование в труднодоступных и отдаленных местностях, голосование по открепительным удостоверениям, организация голосования на непрерывных производствах, создание избирательных участков на железнодорожных и автомобильных вокзалах, на центральном рынке города Перми, для голосования на них по открепительным удостоверениям и многое другое.

Возможно, благоприятным фактором было и фактическое отсутствие оппозиции (как ни странно, оппозиция сформировалась только в Коми-Пермяцком автономном округе, который, безусловно, во всех отношениях только выигрывал от объединения).

Хотя, по-моему, и в Пермской области была зарегистрирована иная группа против объединения, но, видимо, она не нашла поддержки среди людей и никакой внятной позиции против не высказала. Собственно, и аргументов против пользы объединения, на мой взгляд, просто нет. Собственно за это говорит и итоговый результат голосования.

## О референдуме в Пермской области

В соответствии с Законом “О референдумах в Пермской области” каждый гражданин Российской Федерации или группа граждан, имеющих право на участие в референдуме, вправе образовать инициативную группу по проведению областного референдума в количестве не менее 20 человек.

5 июня 2003 года группа граждан в количестве 31 человека обратилась с ходатайством в Пермскую областную избирательную комиссию о регистрации инициативной группы по проведению референдума на территории Пермской области. В ходатайстве был сформулирован вопрос, предлагаемый на референдум: “Согласны ли Вы, чтобы Пермская область и Коми-Пермяцкий округ объединились в новый субъект Российской Федерации – Пермский край, в составе которого Коми-Пермяцкий автономный округ будет являться административно-территориальной единицей с особым статусом, определяемым Уставом края в соответствии с Законодательством Российской Федерации?” В ходатайстве были также указаны фамилии, имена, отчества, дата и место рождения, дата выдачи паспорта, данные паспорта, адреса места жительства каждого члена группы.

Ходатайство было подписано всеми членами группы. К ходатайству приложен протокол собрания инициативной группы, на котором было принято решение о выдвижении инициативы проведения референдума.

Пермская областная избирательная комиссия провела проверку соответствия ходатайства и приложенных к нему документов требованиям Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”, Закона Пермской области “О референдумах в Пермской области”, Устава Пермской области. Постановлением № 09/01 от 9 июня 2003 года ходатайство и приложенные документы инициативной группы признаны соответствующими требованиям действующего законодательства. Постановление областной избирательной комиссии и документы инициативной группы были направлены в Законодательное Собрание Пермской области для проверки и принятия решения о соответствии вопроса, предложенного

для вынесения на областной референдум, Конституции Российской Федерации и Уставу Пермской области.

19 июня 2003 Законодательное Собрание области принято постановление № 852 "О проверке вопроса, выносимого на референдум Пермской области, на соответствие законодательству", которым вопрос, предложенный инициативной группой, признан соответствующим действующему законодательству.

24 июня 2003 г. Пермская областная избирательная комиссия зарегистрировала инициативную группу граждан по проведению референдума Пермской области с указанной выше формулировкой вопроса. Уполномоченным представителям инициативной группы было выдано регистрационное свидетельство № 1.

С 25 июня 2003 г. инициативная группа приступила к сбору подписей в поддержку проведения референдума. В течении трех месяцев группа должна была собрать не менее одного процента подписей от числа участников референдума, зарегистрированных на территории Пермской области. Один процент – это 20 334 подписи.

1 августа 2003 г. члены инициативной группы представили в Пермскую областную избирательную комиссию 16 папок с подписными листами, всего было представлено 38 209 подписей в поддержку инициативы проведения референдума. Пермская областная избирательная комиссия приняла решение о проверке 25% представленных подписей. Члены рабочей группы Пермской областной избирательной комиссии приняли подписные листы, провели жеребьевку: какие листы подлежат проверке, проверили все подписи в этих листах и составили протокол о результатах проверки. При проверке подписей присутствовали представители инициативной группы.

8 августа областная избирательная комиссия рассмотрела вопрос об итогах проверки подписей участников референдума и приняла постановление № 14/01 "Об утверждении протокола рабочей группы "О результатах проверки подписей участников референдума и о направлении документов в Законодательное Собрание Пермской области для принятия решения о назначении референдума Пермской области".

18 сентября 2003 г. Законодательное Собрание приняло постановление о назначении референдума Пермской области и определило дату голосования на референдуме 7 декабря 2003 г., совместив референдум с выборами депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Пермская областная и территориальные избирательные комиссии стали исполнять функции областной и территориальных комиссий референ-



дума. По обращению областной комиссии Центральная избирательная комиссия Российской Федерации возложила на участковые избирательные комиссии, сформированные на территории Пермской области для проведения выборов депутатов Государственной Думы полномочия участковых комиссий референдума.

После назначения Законодательным Собранием дня голосования на референдуме в городах и районах Пермской области по инициативе граждан-участников референдума стали создаваться иные группы участников референдума. Их регистрация проходила в Пермской областной избирательной комиссии. 6 октября была зарегистрирована иная группа участников референдума, проживающих на территории Ординского района.

10 октября зарегистрированы 22 иные группы участников референдума: городов Александровск, Березники, Горнозаводск, Добрянка, Краснокамск; районов Березовский, Большесосновский, Бардымский, Еловский, Ильинский, Куединский, Красновишерский, Кунгурский, Осинский, Октябрьский, Очерский, Сивинский, Соликамский, Суксунский, Усольский, Чердынский, ЗАТО "Звездный".

15 октября зарегистрированы иные группы участников референдума, образованные гражданами, проживающими в городах: Гремячинске, Кунгуре, Чусовом; районах: Кишертском, Нытвенском, Уинском, Чернушинском.

21 октября зарегистрированы иные группы в городах Губахе и Чайковском.

28 октября – в г.Кизеле, г.Лысьве, г.Перми, г.Соликамске; в районах области: Верещагинском, Карагайском, Оханском; в районах г.Перми: Дзержинском, Индустриальном, Кировском, Ленинском, Мотовилихинском, Орджоникидзевском.

Последними 4 ноября были зарегистрированы иные группы в г.Перми, в Свердловском районе областного центра, в Пермском и Частинском районах.

Всего в Пермской области были зарегистрированы 1 инициативная группа и 49 иных групп участников референдума. Практически все они ставили своей задачей агитацию за участие в референдуме и за положительное голосование по вопросу, вынесенному на референдум. Только одна иная группа ставила своей задачей агитацию против положительного решения вопроса, вынесенного на референдум.

Инициативная группа по разрешению Пермской областной избирательной комиссии открыла в отделении Сбербанка счет референдума, на

который было перечислено жертвователями 1217115 рублей. Физические лица перечислили 100115 руб.

29 иных групп референдума также открыли свои счета. Перечисления на эти счета составляли от 10 до 200 тыс. руб.

С момента регистрации групп референдума они имели право на проведение агитации в допускаемых Законом формах и законными методами, причем содержание и форму своей агитации все субъекты агитационной деятельности определяли самостоятельно.

В период подготовки к голосованию на референдуме в областную избирательную комиссию практически не поступали жалобы и заявления.

Одновременно с референдумом Пермской области по аналогичному вопросу проводился референдум в Коми-Пермяцком автономном округе. В референдуме приняло участие более 64 процентов граждан, обладающих активным избирательным правом. За объединение Коми-Пермяцкого автономного округа и Пермской области проголосовало 89,69% участников референдума.

В Пермской области явка составила 62,33%, за объединение Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа проголосовало 1040446 или 83,81% участников референдума.

# РЕФЕРЕНДУМ ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ

по вопросу: "Согласны ли Вы, чтобы Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ объединились в новый субъект Российской Федерации - Пермский край, в составе которого Коми-Пермяцкий округ будет являться административно-территориальной единицей с особым статусом, определяемым уставом края в соответствии с законодательством Российской Федерации?"

7 декабря 2003 года

## ПРОТОКОЛ

Пермской областной избирательной комиссии  
о результатах референдума на территории Пермской области

Число территориальных комиссий на территории Пермской области	47
Число протоколов территориальных комиссий об итогах голосования, на основании которых составлен данный протокол	47
Число участков референдума, итоги голосования по которым были признаны недействительными	0
Суммарное число участников референдума, внесенных в списки участников референдума на момент окончания голосования на участках референдума, итоги голосования по которым были признаны недействительными	0

После предварительной проверки правильности составления протоколов территориальных комиссий об итогах голосования Пермская областная избирательная комиссия путем суммирования данных, содержащихся в указанных протоколах территориальных комиссий, определила:

1	Число участников референдума, включенных в списки участников референдума на момент окончания голосования	1 9 9 1 8 1 6
---	--	---------------

2	Число бюллетеней, полученных участковыми комиссиями	1 9 7 7 0 1 6
3	Число бюллетеней, выданных участникам референдума, проголосовавшим досрочно	0 0 0 4 0 1 1
4	Число бюллетеней, выданных участковыми комиссиями участникам референдума в помещениях для голосования в день голосования	1 1 5 1 6 6 4
5	Число бюллетеней, выданных участникам референдума, проголосовавшим вне помещений для голосования в день голосования	0 0 8 7 7 6 1
6	Число погашенных бюллетеней	0 7 3 3 4 7 4
7	Число бюллетеней, содержащихся в переносных ящиках для голосования	0 0 9 1 2 7 0
8	Число бюллетеней, содержащихся в стационарных ящиках для голосования	1 1 5 0 2 0 2
9	Число недействительных бюллетеней	0 0 2 7 6 1 1
10	Число действительных бюллетеней	1 2 1 3 8 6 1
11	Число открепительных удостоверений, полученных участковыми комиссиями	0 0 6 7 8 0 0
12	Число открепительных удостоверений, выданных участковыми комиссиями участникам референдума на участках референдума до дня голосования	0 0 4 1 1 7 0
13	Число участников референдума, проголосовавших по открепительным удостоверениям на участке референдума по открепительным удостоверениям на избирательных участках	0 0 3 2 2 7 1

14	Число погашенных на участках референдума открепительных удостоверений	0 0 2 6 6 2 0
15	Число открепительных удостоверений, выданных участникам референдума территориальной комиссией	0 0 0 3 5 3 4
16	Число утраченных бюллетеней	0 0 0 0 1 0 9
17	Число неучтенных при получении бюллетеней	0 0 0 0 0 0 3

**Председатель Пермской  
областной избирательной  
комиссии**

Лебедев А. Н.

(фамилия, инициалы)

(подпись либо причина отсутствия,  
отметка об особом мнении)

**Заместитель**

**председателя комиссии** Бородина Т.В.

**Секретарь комиссии** Смертин А. Н.

**Члены комиссии :**

Бекир Н.В.

Вагин И. С.

Веретельник В. К.

Копысов А. Г.

Кузнецов В. П.

Линевич Е. А.

Лузина Л. С.

Панов П. В.

Полозков Д. В.

Третьяков А. В.

Филиппов А. Е.

**РЕФЕРЕНДУМ КОМИ-ПЕРМЯЦКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

по вопросу “Согласны ли Вы, чтобы Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ объединились в новый субъект Российской Федерации – Пермский край, в составе которого Коми-Пермяцкий округ будет являться административно-территориальной единицей с особым статусом, определяемым Уставом края в соответствии с законодательством Российской Федерации?”

07 декабря 2003 года

**ПРОТОКОЛ**

**окружной комиссии Коми-Пермяцкого автономного округа о результатах голосования**

Число территориальных комиссий на территории округа:	7
Число протоколов территориальных комиссий об итогах голосования, на основании которых составлен протокол:	7
Число участков референдума, итоги голосования по которым были признаны недействительными:	0
Суммарное число участников референдума, внесенных в списки участников референдума на момент окончания голосования на участках референдума, итоги голосования по которым были признаны недействительными:	0

После предварительной проверки правильности составления протоколов территориальных комиссий об итогах голосования окружная комиссия Коми-Пермяцкого автономного округа путем суммирования данных, содержащихся в указанных протоколах территориальных комиссий, определила:

1	Число участников референдума, включенных в списки участников референдума	0 0 9 4 2 3 0
2	Число бюллетеней, полученных участковыми комиссиями	0 0 9 0 4 6 8
3	Число бюллетеней, выданных участникам референдума, проголосовавшим досрочно	0 0 0 0 0 0 0
4	Число бюллетеней, выданных участникам референдума в помещениях для голосования в день голосования	0 0 5 4 0 1 5
5	Число бюллетеней, выданных участникам референдума, проголосовавшим вне помещений для голосования в день голосований	0 0 0 6 4 5 7
6	Число погашенных бюллетеней	0 0 2 9 9 9 6
7	Число бюллетеней, содержащихся в переносных ящиках для голосования	0 0 0 6 4 5 7
8	Число бюллетеней, содержащихся в стационарных ящиках для голосования	0 0 5 4 0 0 8
9	Число недействительных бюллетеней	0 0 0 1 4 2 5
10	Число действительных бюллетеней	0 0 5 9 0 4 0
11	Число утраченных бюллетеней	0 0 0 0 0 0 2
12	Число неучтенных при получении бюллетеней	0 0 0 0 0 0 0

<p>Вопрос референдума:          “Согласны ли Вы, чтобы Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ объединились в новый субъект Российской Федерации-Пермский край, в составе которого Коми-Пермяцкий округ будет являться административно-территориальной единицей с особым статусом, определяемым уставом края в соответствии с законодательством Российской Федерации?”</p>	<p>Число голосов участников референдума, поданных за альтернативу</p>
<p>13 да</p>	<p>0 0 5 4 2 8 1</p>
<p>14 нет</p>	<p>0 0 0 4 7 5 9</p>

абсолютное: 60472  
 в процентах: 64,17%

В соответствии с пунктом 4 статьи 47 закона “О референдуме в Коми-Пермяцком автономном округе” признать решение **принятым**.

Председатель окружной комиссии

Лунегов С. В.  
 (фамилия, инициалы)

\_\_\_\_\_  
 (подпись либо причина отсутствия, отметка об особом мнении)

Заместитель председателя комиссии

Седегов В. Г.

Секретарь комиссии

Бражкина В. П.

Члены комиссии:

Кучевасов О. А.

Мальцев В.Д.

Мелехин В. М.

Пашковская С. М.

Сыстерова А. Н.

Сыстерова З. П.

Фирсов О. И.

Шилов Е. А.

Шошин Е. И.

М.П.

Протокол подписан: 8 декабря 2003 года в \_\_\_\_ часов 15 минут





## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

11.12.2003

№ 35/01

**Об установлении результатов  
референдума Пермской области  
7 декабря 2003 года**

Согласно Постановлению Законодательного Собрания Пермской области от 18.09.2003 года № 987 “О назначении референдума Пермской области” 7 декабря 2003 года на территории Пермской области был проведен референдум по вопросу: “Согласны ли Вы, чтобы Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ объединились в новый субъект Российской Федерации – Пермский край, в составе которого Коми-Пермяцкий округ будет являться административно-территориальной единицей с особым статусом, определяемым уставом края в соответствии с законодательством Российской Федерации?”.

В соответствии со статьей 70 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”, статьями 19, 58 Закона Пермской области “О референдумах в Пермской области” на основании протокола Пермской областной избирательной комиссии о результатах референдума Пермской области от 11 декабря 2003 года,

Комиссия п о с т а н о в л я е т:

1. Признать референдум Пермской области по вопросу: “Согласны ли Вы, чтобы Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ объединились в новый субъект Российской Федерации – Пермский край, в составе которого Коми-Пермяцкий округ будет являться административно-территориальной единицей с особым статусом, определяемым уставом края в соответствии с законодательством Российской Федерации?” состоявшимся.

2. Признать результаты референдума Пермской области по вопросу: "Согласны ли Вы, чтобы Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ объединились в новый субъект Российской Федерации – Пермский край, в составе которого Коми-Пермяцкий округ будет являться административно-территориальной единицей с особым статусом, определяемым уставом края в соответствии с законодательством Российской Федерации?" действительными.

3. Признать решение об объединении Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа на референдуме Пермской области принятым.

4. Решение об объединении Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, принятое на референдуме Пермской области, в соответствии с пунктом 4 статьи 61 Закона Пермской области "О референдумах в Пермской области" направить в Законодательное Собрание Пермской области для регистрации.

5. Направить настоящее Постановление губернатору Пермской области и в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации.

6. Опубликовать настоящее Постановление в средствах массовой информации и разместить на сайте Пермской областной избирательной комиссии в сети "Интернет".

7. Контроль за направлением Постановления возложить на А.Н. Смертина – Секретаря Пермской областной избирательной комиссии.

Председатель комиссии

А. Н. Лебедев

Секретарь комиссии

А. Н. Смертин



## Окружная комиссия по проведению референдума Коми-Пермяцкого автономного округа

### Постановление

08.12.2003 г.

№ 101

### Об установлении результатов референдума в Коми-Пермяцком автономном округе

Согласно Постановлению Законодательного Собрания Коми-Пермяцкого автономного округа от 23.09.2003 года № 635 "О назначении референдума Коми-Пермяцкого автономного округа" 7 декабря 2003 года на территории Коми-Пермяцкого автономного округа проведен референдум по вопросу: "Согласны ли Вы, чтобы Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ объединились в новый субъект Российской Федерации – Пермский край, в составе которого Коми-Пермяцкий округ будет являться административно-территориальной единицей с особым статусом, определяемым Уставом края в соответствии с законодательством Российской Федерации?". В референдуме приняли участие 60472 человека, что составляет 64,17% от числа участников референдума, включенных в списки (94230).

В соответствии с протоколом окружной комиссии по проведению референдума Коми-Пермяцкого автономного округа за позицию "да" проголосовали 54281 человек, что составляет 89,77%, за позицию "нет" проголосовали 4759 человек или 10,23% от числа участников референдума, принявших участие в голосовании. Недействительными признаны 1425 бюллетеней.

В соответствии с результатами голосования на референдуме КПАО и руководствуясь статьей 70 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", ст. ст. 47, 49 Закона Коми-Пермяцкого автономного округа "О референдуме в Коми-Пермяцком автономном округе", на

основании протоколов территориальных комиссий о результатах референдума в Коми-Пермяцком автономном округе от 7 декабря 2003 года, окружная комиссия по проведению референдума в Коми-Пермяцком автономном округе постановляет:

1. Признать референдум Коми-Пермяцкого автономного округа по вопросу: "Согласны ли Вы, чтобы Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ объединились в новый субъект Российской Федерации – Пермский край, в составе которого Коми-Пермяцкий округ будет являться административно-территориальной единицей с особым статусом, определяемым Уставом края в соответствии с законодательством Российской Федерации?" состоявшимся.

2. Признать решение референдума Коми-Пермяцкого автономного округа по вопросу объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа принятым.

3. Направить настоящее постановление и протокол о результатах референдума в Законодательное Собрание Коми-Пермяцкого автономного округа для регистрации решения, принятого на референдуме Коми-Пермяцкого автономного округа, в соответствии с п. 5 ст. 73 ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", п. 3 ст. 49 Закона Коми-Пермяцкого автономного округа "О референдуме в Коми-Пермяцком автономном округе".

4. Руководствуясь п.п. 2, 3 ст. 72 ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", п.п. 2, 3 ст. 48 Закона КПАО "О референдуме в Коми-Пермяцком автономном округе", направить настоящее постановление и протокол о результатах референдума в средства массовой информации для официального опубликования (обнародования) общих результатов референдума.

5. Направить настоящее постановление в администрацию Коми-Пермяцкого автономного округа, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации.

6. Контроль за направлением постановления возложить на В.П. Бражкину – секретаря избирательной комиссии Коми-Пермяцкого автономного округа.

Председатель комиссии

С. В. Лунегов

Секретарь комиссии

В. П. Бражкина



**ГУБЕРНАТОР  
ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006  
Тел. (3422) 58 70 71, 58 70 69; факс (3422) 36 09 52, 90 13 56  
E-mail: obladm@permreg.ru  
ОКПО 00022119, ОГРН 1025900524980,  
ИНН/КПП 5902290709/590201001

29.12.2003 № И 01-26-351

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Президенту Российской Федерации  
В. В. Путину

**Об итогах референдума  
Пермской области**

Уважаемый Владимир Владимирович!

В соответствии со ст.11 Федерального конституционного закона от 17.12.2001 № 6-ФКЗ "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации" направляю Вам официальные данные о результатах референдума Пермской области по вопросу: "Согласны ли Вы, чтобы Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ объединились в новый субъект Российской Федерации – Пермский край, в составе которого Коми-Пермяцкий округ будет являться административно-территориальной единицей с особым статусом, определяемым уставом края в соответствии с законодательством Российской Федерации".

На основании п.5 ст.73 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" решение, принятое на референдуме Пермской области, зарегистрировано в Перечне законодательных актов Пермской области 18.12.2003 за № 1229-254.

- Приложение: 1. Копия протокола Пермской областной избирательной комиссии о результатах референдума на территории Пермской области.  
2. Копия постановления Пермской областной избирательной комиссии от 11.12.2003 № 35/01 "Об установлении результатов референдума Пермской области 7 декабря 2003 года".  
3. Информация о регистрации решения, принятого на референдуме Пермской области 7 декабря 2003 года.

Ю. П. Трутнев



ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ  
КОМИ-ПЕРМЯЦКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА

ул. 50-летия Октября, 33  
г. Кудымкар, 619000

тел. (34260) 4-59-03, факс 4-21-28  
E-mail: krao\_adm1@permonline.ru  
ОКПО 44829604

57  
Президенту  
Российской Федерации  
В. В. Путину

16.01.2004 № 101

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Об итогах референдума Коми-Пермяцкого  
автономного округа 7 декабря 2003 года

Уважаемый Владимир Владимирович!

В соответствии со ст. 11 Федерального конституционного закона от 17.12.2001г. № 6-ФКЗ "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации" направляю Вам официальные данные о результатах референдума Коми-Пермяцкого автономного округа по вопросу: "Согласны ли Вы, чтобы Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ объединились в новый субъект Российской Федерации – Пермский край, в составе которого Коми-Пермяцкий округ будет являться административно-территориальной единицей с особым статусом, определяемым Уставом края в соответствии с законодательством Российской Федерации".

На основании п. 5 ст. 73 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" решение, принятое на референ-

думе Коми-Пермяцкого автономного округа зарегистрировано в Перечне законодательных актов Коми-Пермяцкого автономного округа 23.12.2003 г. за № 1-р.

- Приложение: 1. Копия протокола Коми-Пермяцкой окружной избирательной комиссии о результатах референдума на территории Коми-Пермяцкого автономного округа на 1 л. в 1 экз.;
2. Копия постановления Коми-Пермяцкой окружной избирательной комиссии от 08.12.2003 г. № 101 “Об установлении результатов референдума в Коми-Пермяцком автономном округе” на 2 л. в 1 экз.;
3. Информация о регистрации решения, принятого на референдуме Коми-Пермяцкого автономного округа 7 декабря 2003 года от 26.12.2003 г. № 893 на 1 л. в 1 экз.

С уважением,

Г. П. Савельев

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН  
ОБ ОБРАЗОВАНИИ В СОСТАВЕ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ НОВОГО СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ  
ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ И КОМИ-ПЕРМЯЦКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

Настоящий Федеральный конституционный закон в соответствии с частью 2 статьи 65 Конституции Российской Федерации и Федеральным конституционным законом "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации" устанавливает основные условия и процедуру образования в составе Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа нового субъекта Российской Федерации, а также его наименование и статус.

**ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1. Основания и цели образования нового субъекта Российской Федерации**

1. В соответствии со статьей 5 Федерального конституционного закона "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации" в составе Российской Федерации образуется новый субъект Российской Федерации в результате объединения двух граничащих между собой субъектов Российской Федерации – Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа.

2. Образование нового субъекта Российской Федерации осуществляется в целях объединения социально-экономических потенциалов Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа и повышения на этой основе уровня жизни населения, проживающего в указанных субъектах Российской Федерации.

3. Основаниями для образования нового субъекта Российской Федерации являются:



совместное предложение Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, направленное Президенту Российской Федерации в соответствии со статьей 10 Федерального конституционного закона "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации";

результаты референдумов по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации, проведенных в указанных субъектах Российской Федерации в соответствии со статьей 11 Федерального конституционного закона "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации".

4. Новый субъект Российской Федерации считается образованным с 1 декабря 2005 года.

## **Статья 2. Наименование и статус нового субъекта Российской Федерации**

1. Новый субъект Российской Федерации имеет наименование "Пермский край".

2. Наименование нового субъекта Российской Федерации "Пермский край" подлежит включению в перечень субъектов Российской Федерации, содержащийся в части 1 статьи 65 Конституции Российской Федерации.

3. Новый субъект Российской Федерации имеет статус края.

## **Статья 3. Границы Пермского края**

Границы Пермского края совпадают с границами Пермской области на день вступления настоящего Федерального конституционного закона в силу и охватывают территории объединившихся Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа.

## **Статья 4. Прекращение существования Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа**

1. Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ прекращают свое существование в качестве субъектов Российской Федерации с 1 декабря 2005 года.

В связи с прекращением существования указанных субъектов Российской Федерации из перечня субъектов Российской Федерации, содержащегося в части 1 статьи 65 Конституции Российской Федерации, подлежат исключению наименования "Пермская область" и "Коми-Пермяцкий автономный округ".

2. Коми-Пермяцкий округ входит в состав Пермского края как административно-территориальная единица с единой территорией и особым статусом, определяемым Уставом Пермского края в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Органы государственной власти Пермского края являются правопреемниками органов государственной власти Пермской области и органов государственной власти Коми-Пермяцкого автономного округа в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иностранными государствами и международными организациями в отношении собственности и обязательств Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, а также по иным вопросам в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Вопросы правопреемства, предусмотренные пунктом 3 настоящей статьи, подлежат урегулированию в договорах и соглашениях, заключаемых органами государственной власти Пермского края с органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации, иностранными государствами и международными организациями, а также, при необходимости, в федеральных законах и иных правовых актах Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах Пермского края.

## ГЛАВА II. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 5. Переходный период образования Пермского края

1. Со дня вступления в силу настоящего Федерального конституционного закона и до формирования законодательного (представительного) органа государственной власти Пермского края первого созыва, но не позднее 31 января 2007 года, действует переходный период образования Пермского края (далее – переходный период).

2. В течение переходного периода осуществляется формирование органов государственной власти Пермского края, а также завершается урегулирование иных вопросов, предусмотренных настоящим Федеральным конституционным законом и пунктом 2 статьи 12 Федерального конституционного закона "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации".

3. В целях выполнения задач переходного периода координация деятельности федеральных органов исполнительной власти осуществляется Правительством Российской Федерации в порядке, установленном Президентом Российской Федерации.

## Статья 6. Формирование органов государственной власти Пермского края

1. Формирование законодательного (представительного) органа государственной власти Пермского края (далее – Законодательного Собрания Пермского края) и исполнительных органов государственной власти Пермского края должно быть завершено не позднее 31 января 2007 года.

2. Первые выборы высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) Пермского края (далее — губернатора Пермского края) проводятся в первое воскресенье декабря 2005 года.

В случае досрочного прекращения в переходный период полномочий губернатора Пермской области или главы администрации Коми-Пермяцкого автономного округа выборы высшего должностного лица соответствующего субъекта Российской Федерации не проводятся.

Первый губернатор Пермского края избирается сроком на пять лет.

3. Выборы депутатов Законодательного Собрания Пермского края первого созыва проводятся по истечении срока полномочий Законодательного Собрания Пермской области и Законодательного Собрания Коми-Пермяцкого автономного округа в декабре 2006 года.

Депутаты Законодательного Собрания Пермского края первого созыва избираются сроком на пять лет.

4. Установленные настоящим Федеральным конституционным законом временные наименования законодательного (представительного) органа государственной власти Пермского края и высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) Пермского края, а также сроки их полномочий, распространяются на первого губернатора Пермского края и Законодательное Собрание Пермского края первого созыва.

В последующем наименования высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) Пермского края и законодательного (представительного) органа государственной власти Пермского края и сроки их полномочий определяются Уставом Пермского края.

5. Органы государственной власти Пермского края осуществляют в полном объеме полномочия государственной власти Пермского края, как субъекта Российской Федерации, с момента созыва Законодательного Собрания Пермского края.

6. В переходный период органы государственной власти Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, депутаты Государствен-

ной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранные по одномандатным избирательным округам, образованным на территориях указанных субъектов Российской Федерации, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представляющие органы государственной власти Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, продолжают осуществлять свои полномочия до истечения срока этих полномочий.

7. Со дня вступления в должность губернатора Пермского края Законодательное Собрание Пермской области и Законодательное Собрание Коми-Пермяцкого автономного округа принимают совместные решения (решения, принимаемые большинством голосов как Законодательного Собрания Пермской области, так и Законодательного Собрания Коми-Пермяцкого автономного округа) по вопросам, связанным с решением задач переходного периода, для чего по согласованию между ними проводятся совместные пленарные заседания или заседания с общей повесткой дня.

Порядок совместной работы Законодательного Собрания Пермской области и Законодательного Собрания Коми-Пермяцкого автономного округа определяется совместно утвержденными ими временным положением и временным регламентом.

8. Первые выборы губернатора Пермского края и депутатов Законодательного Собрания Пермского края первого созыва организует и проводит временная избирательная комиссия, которая формируется Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

9. Организация и проведение первых выборов губернатора Пермского края и выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края первого созыва осуществляются в соответствии с Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", а в части, им не урегулированной, – в соответствии с Указом Президента Российской Федерации.

**Статья 7. Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа в переходный период**

В переходный период Законодательное Собрание Пермской области и Законодательное Собрание Коми-Пермяцкого автономного округа осуществляют свои полномочия, установленные законодательством Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа с учетом необходимости решения задач переходного периода, предусмотренных настоящим Федеральным конституционным законом, за исключением:

а) принятия законов, иных правовых актов и осуществления иных действий, направленных на прекращение процесса образования Пермского края в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа;

б) принятия решений о проведении референдумов по вопросам об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации, а также по вопросам, влекущим за собой изменения конституционно-правового статуса или наименования Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа и Пермского края;

в) принятия законов и иных правовых актов, а также совершения иных действий, содержащих требование об отставке губернатора Пермского края, а также губернатора Пермской области, главы администрации Коми-Пермяцкого автономного округа (до окончания срока их полномочий) и назначенных ими должностных лиц.

#### **Статья 8. Взаимоотношения органов государственной власти Пермского края, Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа в переходный период**

В переходный период взаимодействие губернатора Пермского края с Законодательным Собранием Пермской области и Законодательным Собранием Коми-Пермяцкого автономного округа осуществляется в соответствии с действующим законодательством Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа и нормативными правовыми актами губернатора Пермского края.

Губернатор Пермского края, а также губернатор Пермской области и глава администрации Коми-Пермяцкого автономного округа до формирования Законодательного Собрания Пермского края первого созыва не вправе принимать решения и осуществлять действия, направленные на досрочное прекращение полномочий Законодательного Собрания Пермской области и Законодательного Собрания Коми-Пермяцкого автономного округа.

#### **Статья 9. Полномочия органов исполнительной власти Пермского края, Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа в переходный период**

1. Органы исполнительной власти Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа осуществляют свои полномочия в целях выполнения задач переходного периода до момента формирования органов

исполнительной власти Пермского края губернатором Пермского края после его вступления в должность.

2. Руководство органами исполнительной власти Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа до утверждения временной схемы управления и структуры органов исполнительной власти Пермского края осуществляется губернатором Пермского края после его вступления в должность в установленном им порядке в соответствии с законами и нормативными правовыми актами, действующими на территории Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа.

3. Временная схема управления и структура органов исполнительной власти Пермского края утверждаются губернатором Пермского края.

4. Постоянно действующая схема управления и структура органов исполнительной власти Пермского края определяются Законодательным Собранием после его формирования в соответствии с Уставом Пермского края.

**Статья 9.1. Финансовое обеспечение переходного периода**

1. В целях перераспределения бюджетных средств текущего года в связи с решением задач переходного периода внести в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2004 год" следующие изменения и дополнения:

2. Правительство Российской Федерации при формировании федерального бюджета на очередной финансовый год до 2006 года включительно ежегодно предусматривает 100% обеспеченность финансирования федеральных целевых программ, обеспечивающих ускоренное развитие Коми-Пермяцкого автономного округа.

3. Правительство Российской Федерации начиная с 2007 по 2010 год включительно при формировании федерального бюджета на очередной финансовый год ежегодно предусматривает 100% финансирование Президентской программы "Поддержки создания и социально-экономического развития нового субъекта РФ – Пермского края на 2006-2010 годы".

**Статья 10. Функционирование в переходный период государственных учреждений, а также предприятий и организаций, созданных Пермской областью и Коми-Пермяцким автономным округом или с их участием**

1. До урегулирования законами и иными правовыми актами Пермского края вопросов правопреемства, создаваемых органами государственной власти Пермского края государственных учреждений, а также пред-

приятий и организаций, по отношению к государственным органам, государственным учреждениям, а также предприятиям и организациям, ранее созданных Пермской областью и Коми-Пермяцким автономным округом или с их участием (а также с участием органов государственной власти Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа) (далее – предприятия и организации), соответствующие предприятия и организаций продолжают осуществлять свою деятельность с сохранением прежней организационно-правовой формы.

2. Изменения в учредительные документы предприятий и организаций, в том числе по вопросам обязательств и передачи объектов собственности Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа в собственность Пермского края, подлежат внесению в порядке, установленном гражданским законодательством Российской Федерации, в течение года со дня образования Пермского края.

#### **Статья 11. Функционирование в переходный период территориальных органов федеральных органов исполнительной власти**

1. На территории Пермского края в переходный период продолжают осуществлять свои полномочия действующие в Пермской области и Коми-Пермяцком автономном округе территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и их структурные подразделения.

2. Порядок создания территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Пермском крае утверждается Правительством Российской Федерации до завершения переходного периода с учетом особого статуса Коми-Пермяцкого округа.

#### **Статья 12. Функционирование в переходный период федеральных судов**

1. На территории Пермского края в переходный период правосудие осуществляется федеральными судами, ранее образованными в Пермской области и Коми-Пермяцком автономном округе.

2. Пермский краевой суд и арбитражный суд Пермского края создаются до завершения переходного периода в порядке, установленном Федеральным конституционным законом "О судебной системе Российской Федерации", с учетом возможности образования, при необходимости, их постоянных сессий в Коми-Пермяцком округе (г. Кудымкар).

3. Установить, что Пермский областной суд, арбитражный суд Пермской области, суд Коми-Пермяцкого автономного округа и арбитражный суд Коми-Пермяцкого автономного округа упраздняются федеральным

законом до завершения переходного периода с передачей их полномочий Пермскому краевому суду и арбитражному суду Пермского края в порядке, установленном Федеральным конституционным законом "О судебной системе Российской Федерации", другими федеральными законами.

4. Иные федеральные суды на территории Пермского края, при необходимости, могут создаваться и упраздняться федеральными законами в порядке, установленном Федеральным конституционным законом "О судебной системе Российской Федерации", другими федеральными законами.

5. Внести изменение и дополнение в пункт 9 части 2 статьи 24 Федерального конституционного закона от 28 апреля 1995 г. №.1-ФКЗ "Об арбитражных судах в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 18, ст. 1589), изложив его в следующей редакции:

"9) Федеральный арбитражный суд Уральского округа, осуществляющий проверку решений, принятых арбитражными судами Республики Башкортостан, Курганской области, Оренбургской области, Пермского края, Свердловской области, Удмуртской республики, а также на период до 31 марта 2007 года - Коми-Пермяцкого автономного округа и Пермской области;"

**Статья 13. Организация в переходный период местного самоуправления**

1. До завершения переходного периода на территории Пермской области сохраняется действующая система органов местного самоуправления, в том числе структура, наименование и статус муниципальных образований и органов местного самоуправления, которые не изменяются на период до принятия Устава Пермского края и законов Пермского края по вопросам местного самоуправления.

С момента образования Пермского края и до завершения переходного периода организация местного самоуправления на территории Коми-Пермяцкого автономного округа осуществляется с особенностями, установленными настоящим Федеральным конституционным законом.

2. Организация местного самоуправления на территории Пермского края осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края с учетом особого статуса Коми-Пермяцкого округа.

**Статья 13.1. Особенности организации местного самоуправления на территории Коми-Пермяцкого округа**

1. Система местного самоуправления на территории Коми-Пермяцкого округа включает в себя единое муниципальное образование "Коми-



Пермский округ" (муниципальный округ) и муниципальные образования районов и города Кудымкара.

2. Порядок формирования, структура органов местного самоуправления на территории Коми-Пермяцкого округа определяется уставами муниципального образования "Коми-Пермский округ" и уставами муниципальных образований районов и города Кудымкара в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Уставом и законами Пермского края.

**Статья 13.2. Порядок формирования органов местного самоуправления муниципального образования "Коми-Пермский округ"**

1. Выборы первого главы муниципального образования "Коми-Пермский округ" и представительного органа муниципального образования "Коми-Пермский округ" первого созыва проводятся одновременно с выборами первого губернатора Пермского края.

Выборы организует и проводит временная избирательная комиссия, сформированная для подготовки и проведения выборов первого губернатора Пермского края. Организация и проведение выборов осуществляется в соответствии с Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

2. Первый глава муниципального образования "Коми-Пермский округ" до окончания срока полномочий Законодательного Собрания Коми-Пермяцкого автономного округа входит в состав представительного органа муниципального образования "Коми-Пермский округ", председательствует на его заседаниях, организует его деятельность и подписывает правовые акты, принимаемые представительным органом муниципального образования "Коми-Пермский округ".

3. На период деятельности объединенного Законодательного Собрания Пермского края депутаты, избранные в состав Законодательного Собрания Коми-Пермяцкого автономного округа и осуществляющие свои полномочия в составе объединенного Законодательного Собрания Пермского края, могут одновременно быть депутатами представительного органа единого муниципального образования "Коми-Пермский округ".

**Статья 14. Порядок подготовки и принятия в переходный период бюджетов Пермского края, Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа**

1. До 2006 года бюджеты Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа разрабатываются и принимаются отдельно в установ-

ленном порядке в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и бюджетным законодательством Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа.

2. До вступления в должность губернатора Пермского края исполнение бюджетов Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа организуется органами исполнительной власти указанных субъектов Российской Федерации.

В течение 2006 года исполнение бюджетов Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа организует губернатор Пермского края раздельно по каждой территории.

3. Начиная с 2006 года бюджеты Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа консолидируются в единый бюджет Пермского края.

4. Бюджет Коми-Пермяцкого округа является составной частью консолидированного бюджета Пермского края.

5. Формирование проекта бюджета Пермского края на 2007 год осуществляется органами исполнительной власти Пермского края в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Пермского края.

Бюджет Пермского края на 2007 год утверждается совместными решениями Законодательного Собрания Пермской области и Законодательного Собрания Коми-Пермяцкого автономного округа.

В случае, если такое совместное решение Законодательного Собрания Пермской области и Законодательного Собрания Коми-Пермяцкого автономного округа не будет принято, бюджет Пермского края утверждается губернатором Пермского края.

Исполнение бюджета Пермского края на 2007 год организуется губернатором Пермского края.

6. Формирование проекта бюджета Пермского края на 2008 год, как бюджета единой территории, осуществляется органами исполнительной власти Пермского края в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Пермского края.

Бюджет Пермского края на 2008 год утверждается Законодательным Собранием Пермского края.

Исполнение бюджета Пермского края на 2008 год организуется губернатором Пермского края.

7. На 2006-2008 годы финансовая помощь Коми-Пермяцкому округу из бюджета Пермского края планируется и осуществляется в пределах средств, предусмотренных Коми-Пермяцкому округу из федерального бюджета.

8. Расчет средств, передаваемых в 2006-2008 годах из федерального бюджета производится раздельно по Пермской области и Коми-Пермяцкому автономному округу.

В 2006-2008 годах передача средств бюджету Коми-Пермяцкого округа из федерального бюджета осуществляется через бюджет Пермского края (краевой бюджет).

До 2008 года включительно уровень финансовой поддержки Пермского края из федерального бюджета сохраняется на уровне финансовой поддержки объединяющихся субъектов Российской Федерации сложившемся в условиях формирования бюджетов на 2005 год с учетом индексов-дефляторов на каждый последующий год.

9. Начиная с 2009 года в межбюджетных отношениях с Российской Федерацией бюджет Пермского края учитывается как бюджет единой территории. Формирование проекта единого бюджета Пермского края на 2009 год, как бюджета единой территории, осуществляется в 2008 году в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации для субъекта Российской Федерации.

10. Распределение доходов между бюджетом Пермского края и бюджетом Коми-Пермяцкого округа на 2009 год осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Пермского края.

\* ПРИМЕЧАНИЕ: текст статьи 14 доработан с учетом предложений межведомственной рабочей группы от 21.10.2003.

### **Статья 15. Представительство Пермского края в Федеральном Собрании Российской Федерации**

Представительство Коми-Пермяцкого округа в Федеральном Собрании Российской Федерации обеспечивается:

путем избрания в соответствии с законодательством Российской Федерации депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по одномандатным избирательным округам, образуемым на территории Пермского края, с учетом административно-территориального устройства края, при котором в границах Коми-Пермяцкого округа на период избрания депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва формируется одномандатный избирательный округ;

путем избрания (назначения) в соответствии с законодательством Российской Федерации представителей от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти Пермского края в состав Совета Федерации федерального Собрания Российской Федерации.

### ГЛАВА Ш. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

**Статья 16. Действие на территории Пермского края законов и иных нормативных правовых актов Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа**

1. Законы и иные нормативные правовые акты органов государственной власти Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, принятые до вступления в силу настоящего Федерального конституционного закона, действуют на соответствующей территории Пермского края в части, не противоречащей настоящему Федеральному конституционному закону и нормативным правовым актам органов государственной власти Пермского края, до момента признания их утратившими силу в установленном порядке.

2. В случае противоречия законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Пермской области и органов государственной власти Коми-Пермяцкого автономного округа, принятых до вступления в силу настоящего Федерального конституционного закона, уставу Пермского края, законам и иным нормативным правовым актам Пермского края, применяется соответствующий закон или иной нормативный правовой акт Пермского края.

3. Органы государственной власти Пермского края вправе распространить действие законов и иных нормативных правовых актов Пермской области или Коми-Пермяцкого автономного округа на территорию Пермского края, путем принятия специального акта об этом.

**Статья 16.1. Нормативные правовые акты Российской Федерации, принятые в отношении Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа**

Нормативные правовые акты, принятые федеральными органами государственной власти в отношении Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, сохраняют свое действие на данных территориях после образования Пермского края.

\* ПРИМЕЧАНИЕ: текст статьи 16.1 доработан с учетом предложений межведомственной рабочей группы от 21.10.2003.

**Статья 17. Вступление в силу настоящего Федерального конституционного закона**

Настоящий Федеральный конституционный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации  
В. В. Путин

## СОДЕРЖАНИЕ

Вступительное слово губернатора Пермской области Ю. П. Трутнева .....	3
Яшин Н.А. О практических аспектах образования нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа .....	5
Распоряжение губернатора Пермской области “О составе рабочей группы по вопросам объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа” .....	16
Распоряжение главы администрации Коми-Пермяцкого автономного округа “О составе рабочей группы по вопросу объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа” .....	18
Регламент деятельности двусторонней рабочей группы для согласования позиций по вопросам объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа .....	19
Письмо в адрес Президента Российской Федерации от Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа с инициативой объединения .....	21
Договор “О согласованных действиях по образованию нового субъекта Российской Федерации путем объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа” .....	23
Меморандум “Об образовании нового субъекта Российской Федерации путем объединения Пермской области и Коми- Пермяцкого автономного округа” .....	27
Распоряжение губернатора Пермской области “О разработке проектов документов по образованию нового субъекта Российской Федерации путем объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа” .....	31

Распоряжение руководителя Администрации Президента Российской Федерации "Об образовании Межведомственной рабочей группы по подготовке обоснования целесообразности образования нового субъекта Российской Федерации" ..... 36

Обращение в адрес Президента Российской Федерации от Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа с инициативой образования нового субъекта Российской Федерации ..... 45

Приложение 1 к обращению в адрес Президента Российской Федерации от Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа с инициативой образования нового субъекта Российской Федерации ..... 47

Приложение 2 к обращению в адрес Президента Российской Федерации от Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа с инициативой образования нового субъекта Российской Федерации ..... 57

Постановление Пермской областной избирательной комиссии о регистрации инициативной группы ..... 67

Постановление Законодательного Собрания Пермской области о проверке вопроса, вносимого на референдум в Пермской области, на соответствие законодательству ..... 68

Постановление Законодательного Собрания Пермской области о назначении референдума Пермской области ..... 69

Постановление Законодательного Собрания Коми-Пермяцкого автономного округа о рассмотрении вопроса, предложенного инициативной группой по проведению референдума в Коми-Пермяцком автономном округе, на соответствие действующему законодательству ..... 70

Постановление Законодательного Собрания Коми-Пермяцкого автономного округа о назначении референдума Коми-Пермяцкого автономного округа ..... 72

Соглашение между администрацией Пермской области и администрацией Коми-Пермяцкого автономного округа ..... 74

Указ Президента Российской Федерации В. В. Путина "О мерах по социально-экономическому развитию Коми-Пермяцкого автономного округа и Пермской области" ..... 88

Булдашов С. Н. О деятельности инициативной группы по проведению референдума Пермской области по вопросу объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа .....	89
Лебедев А. Н. О референдуме в Пермской области .....	94
Протокол Пермской областной избирательной комиссии о результатах референдума на территории Пермской области 7 декабря 2003 года .....	98
Протокол окружной комиссии Коми-Пермяцкого автономного округа о результатах голосования .....	101
Постановление Пермской областной избирательной комиссии “Об установлении результатов референдума Пермской области 7 декабря 2003 года” .....	104
Постановление окружной комиссии по проведению референдума Коми-Пермяцкого автономного округа “Об установлении результатов референдума в Коми-Пермяцком автономном округе” .....	106
Письмо от губернатора Пермской области Президенту Российской Федерации “Об итогах референдума Пермской области” .....	108
Письмо от главы администрации Коми-Пермяцкого автономного округа Президенту Российской Федерации “Об итогах референдума Коми-Пермяцкого автономного округа 7 декабря 2003 года” .....	109
Проект Федерального конституционного закона “Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа” .....	111

Официальное издание

Администрация Пермской области  
Пермская областная избирательная комиссия

Информационный нормативно-методический бюллетень по вопросам  
развития политической и правовой культуры. Выпуск №2

Целевая программа развития политической и правовой культуры насе-  
ления Пермской области на 2002-2006 гг.

Редактор выпуска С. В. Неганов  
Ответственный за выпуск С. А. Кобелев

Сверстано и отпечатано в БФ ОГУП ИПК «Пермское книжное издательство»  
ИД «Типография купца Тарасова». 618400, Пермская обл., г. Березники, ул. Химиков, 7.  
Тел./факс: (34242) 6-72-88, (3422) 12-53-46. E-mail: print@betus.usi.ru. Заказ 7669. Тираж 1000.