



# ЕДИНАЯ РОССИЯ

ПРОГРАММНОЕ  
ОБРАЩЕНИЕ  
ПАРТИИ

[www.er.ru](http://www.er.ru)



2

Генеральный штаб партии «Единая Россия»

Социальная политика, социальное развитие и социальная защита  
населения – одна из приоритетных задач партии. Важнейшими из них являются

обеспечение социальной справедливости, поддержка социальных инноваций и  
развитие социальной инфраструктуры, социальной политики и социальной защиты

населения, а также поддержка социальных инноваций и социальной политики, социальной

инфраструктуры, социальной политики и социальной защиты населения.

Социальная политика – это комплекс мер, направленных на улучшение условий жизни и

трудоустройства граждан, а также на создание условий для их социальной активности и

развития. Социальная политика – это комплекс мер, направленных на улучшение условий

жизни и труда граждан, а также на создание условий для их социальной активности и

развития. Социальная политика – это комплекс мер, направленных на улучшение условий

жизни и труда граждан, а также на создание условий для их социальной активности и

развития. Социальная политика – это комплекс мер, направленных на улучшение условий

# ЕДИНАЯ РОССИЯ

ПРОГРАММНОЕ  
ОБРАЩЕНИЕ  
ПАРТИИ

## Уважаемые граждане России!

Ещё совсем недавно, каких-нибудь десять с небольшим лет назад, наша страна находилась в глубочайшем упадке, в системном кризисе, ущерб от которого был сопоставим по масштабам с последствиями гражданской войны.

**Мы вместе преодолели тяжелейшие трудности, мы поднялись.** Мы - это миллионы граждан нашей страны, великий народ великого государства! Мы общими усилиями сохранили и восстановили нашу любимую Родину - нашу Россию.

Серьёзной проверкой для нас стал **глобальный кризис**. Мы не допустили повторения разрушительных шоков прошлого, не допустили, чтобы в нашу жизнь вновь вернулась повседневная бедность, не дали кризису перечеркнуть всё то, что было сделано в здравоохранении, образовании, социальной сфере. **Защищили интересы большинства людей.**

Быстрое восстановление экономики - это наша **общая победа**. Она стала возможной благодаря труду и таланту рабочих, инженеров, сельских тружеников, предпринимателей - всех, кто честно исполнял свою работу, не терял надежду на лучшее.

Мы достойно прошли через очень сложный этап, но **ни в коем случае нельзя успокаиваться** и надо объективно, реалистично оценивать ситуацию и наши возможности.

Мы все одинаково понимаем, **какой не должна быть наша страна**. Она не должна быть слабой, бедной, расползающейся на части, она не должна страдать от технологической отсталости, от произвола чиновников, коррупции, терроризма, она не должна быть в изоляции.

Мы не можем мириться с зависимостью экономики от сырьевой конъюнктуры, опасным уровнем социального неравенства, с тем, что у людей возникает ощущение несправедливости при обращении в госучреждения, в суды или в правоохранительные органы, с барьерами для инициативы в бизнесе, на государственной службе и в общественной деятельности.

## Мы должны преодолеть эти проблемы.

Россия не раз добивалась **настоящих прорывов**, достойных ее величия, достойных **силы и таланта нашего народа**, богатства нашей культуры, общих ценностей, которые скрепляют единую и неделимую российскую **нацию**, единую и неделимую Россию.

**У России есть всё, чтобы достичь новых, поистине больших целей.**

Мы должны построить инновационную экономику, укрепить демократические институты и современное правовое государство. Должны расти не просто доходы, а качество **жизни и благополучие** российских семей - в этом главный смысл всей нашей работы.

## В центре нашего внимания - человек!

## ОСНОВЫ НАШЕЙ СТРАТЕГИИ

**Первое.** Модернизация **экономики**, системы образования, техническое перевооружение промышленности, улучшение инвестиционного климата, создание инфраструктуры для инноваций, повышение производительности и безопасности труда в целях обеспечения больших доходов граждан и бюджетов всех уровней.

**Второе.** Выполнение **социальных обязательств**, повышение зарплат, пенсий, пособий, борьба с бедностью, модернизация здравоохранения.

**Третье.** Искоренение **коррупции**, открытость сведений о доходах чиновников, государственных закупках, о решениях, которые принимаются министерствами и ведомствами, **общественная экспертиза** всех инициатив власти, прямо затрагивающих имущественные права людей, сферу их гражданских свобод.

**Четвертое.** Укрепление **судебной системы** на принципах независимости, прозрачности и справедливости, **гуманизация уголовного законодательства** по так называемым экономическим статьям и **ужесточение наказания** за преступления насильственного характера, прежде всего, преступления, которые совершаются против детей, а также за террористические акты.

**Пятое.** Поддержание **межнационального и межконфессионального** мира, борьба с нелегальной миграцией, этнической преступностью, проявлением ксенофобии и сепаратизма, поддержка **свободного развития всех культур народов России**, всех традиционных конфессий.

**Шестое.** Развитие **современной политической системы**, которая даст возможность всем, в том числе и самым малым социальным группам быть услышанными и включенными в

процессы государственного и общественного управления, быть уверенными, что в нашей стране нет бесправных и беззащитных людей. **Свобода и справедливость должны быть доступны каждому.**

Благодаря поддержке «Единой России» уже реализован ряд инициатив, направленных на повышение **качества народного представительства**. Наша партия намерена и дальше последовательно улучшать условия для **политической конкуренции** и развития **внутрипартийной демократии**. Наша позиция - это **эффективный контроль со стороны гражданского общества над бюрократией**, выдвижение инициативных и честных людей для **обновления власти**.

**Седьмое.** Внутренняя и внешняя безопасность, **эффективная полиция, мощные Вооруженные Силы**, повышение **престижа службы** в армии, на флоте, в правоохранительных структурах.

**Восьмое.** Самостоятельная, **разумная внешняя политика**, преследующая, в конечном счёте, только одну цель - повышение благосостояния людей и гарантии их безопасности. Новые возможности для развития, для граждан и бизнеса должны создать наши **интеграционные проекты**. Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана работает. С 1 января следующего, 2012 года станет реальностью Единое экономическое пространство - это ещё более глубокая степень интеграции. А затем будем двигаться и дальше - к созданию **Евразийского союза**.

Предложенная стратегия определяет **конкретные направления** нашей работы.

## НАША НОВАЯ ЭКОНОМИКА

Нам нужно быть сильными и за следующие пять лет - **войти в пятерку крупнейших экономик мира.**

Наша общенациональная задача на ближайшие 20 лет - кардинально обновить или создать не менее **25 млн. современных рабочих мест** в промышленности и в бюджетном секторе.

**Мы подставим плечо бизнесу** за счёт опережающего развития инфраструктуры транспорта, энергетики и связи. Мы будем наращивать объемы и темпы дорожного строительства. Это важно для всех граждан России.

Будем вкладывать средства в отечественную **фундаментальную науку и передовые исследовательские разработки.**

**Мы уберём барьеры и препятствия для деловой инициативы.** Все законопроекты, затрагивающие интересы бизнеса, будут обсуждаться с предпринимательским сообществом.

**Поможем нашим компаниям,** которые пробиваются на мировые рынки с современной продукцией.

В ближайшие 5 лет мы **обеспечим практически полную независимость страны по всем основным видам продовольствия.**

Создание новых производств и рабочих мест в АПК, поддержка фермерства, малого и среднего бизнеса, развитие социальной инфраструктуры преследует главную цель - **российское село должно стать благополучным**, привлекательным и комфортным для жизни людей, для молодёжи.

## РОССИЯ - СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО

Ключевой показатель благополучия общества и эффективности государства - **демография.** Ещё совсем недавно из-за убыли населения страна теряла по миллиону граждан в год. **Мы заставили отступить демографический кризис.** Начиная с 2008 года в России **родилось более 6 млн.** человек - это самый высокий показатель за последние 20 лет. С 2006 года - средняя продолжительность жизни увеличилась более чем на три года.

Уже в 2013 году средняя продолжительность жизни должна **превысить 70 лет.** Нам нужно закрепить позитивные тенденции в демографии, обеспечить постепенный **прирост численности населения России.**

Мы должны сформировать по-настоящему **массовый средний класс.** Это, прежде всего, те люди, которые тяготят на себе всю страну. Это предприниматели, создающие реальные товары и услуги, это квалифицированные врачи, учителя, преподаватели вузов, рабочие и инженеры, деятели науки и культуры, труженики села - на них, по сути, все держится. Это люди, созидающие будущее.

**Каждый работающий человек в России должен получать достойную заработную плату.**

К концу 2014 года средняя заработная плата в стране должна увеличиться в **1,5 раза.** При этом квалифицированные специалисты, занятые в бюджетных отраслях, должны получать заработную плату **не ниже среднего уровня по экономике** конкретного региона.

За два года фонд заработной платы в здравоохранении вырастет на **30 процентов**. Уже в будущем году **зарплаты школьных учителей и преподавателей всех российских вузов** сравняются или превысят среднюю зарплату по экономике во всех без исключения регионах России.

Рост заработной платы, особенно в социальной сфере, призван поощрять **профессионализм и добросовестное отношение к делу**, чтобы образование, здравоохранение, другие социальные отрасли отвечали запросам и требованиям граждан страны.

## КАЧЕСТВО ЖИЗНИ - ОБРАЗОВАНИЕ, ЗДРАВООХРАНЕНИЕ, ЖИЛЬЁ

**Наша новая школа.** Мы будем вкладывать средства в повышение квалификации учителей, решать проблему малокомплектных школ, особенно в сельской местности, формировать в учебных заведениях доступную комфортную среду для людей с ограниченными возможностями, создавать условия для того, чтобы в школу пришла работать молодёжь.

За 5 лет мы должны построить в России не **менее 1 тысячи новых школ**, и за эти же 5 лет у нас не должно остаться ни одной школы в аварийном состоянии.

**Особое внимание - школьному спорту.** Оснастим современным инвентарем **все школьные спортзалы страны** к 2014 году, когда будем проводить Олимпийские игры.

**Детские сады - без очередей.** В ближайшие несколько лет надо **снять проблему нехватки мест в детских садах**. Нужно сделать всё, чтобы ребята росли в нормальных условиях, чтобы российские семьи получили реальную, зрячую поддержку от государства, а женщина после рождения ребёнка могла вернуться к трудовой деятельности и восстановить свою квалификацию. **Повышению оплаты труда работников дошкольных учреждений - особое внимание.**

**Качественное здравоохранение.** Реальные изменения в отечественном здравоохранении - должны чувствовать сами граждане России. Их право на качественную медицинскую помощь должно **неукоснительно соблюдаться**.

Наш приоритет - возрождение медицинской промышленности и Фарминдустрии. Мы должны уйти от зависимости от транснациональных корпораций, а главное - обеспечить наших людей **качественными лекарствами по доступным ценам**.

**Особую поддержку - сельской медицине.** Выделим до 1 млн. рублей в качестве подъёмных врачам, которые приедут **работать на село**. Аналогичные программы для **среднего медицинского персонала** должны быть реализованы во всех российских регионах.

**Доступное жильё - для каждой российской семьи.** К 2016 году предстоит практически **удвоить объём жилищного строительства**. Уже в ближайшее время вслед за снижением инфляции, намерены обеспечить дальнейшее снижение годовых ставок по ипотечным кредитам.

Мы предусмотрим **специальную ипотеку для молодых учителей** - с пониженной ставкой и минимальным первоначальным взносом.

Считаем целесообразным будущей Государственной Думе и Правительству решить вопрос о передаче свободных земель, находящихся в федеральной собственности, под кооперативную жилищную стройку **для всех бюджетников без исключения**: для врачей, учителей, преподавателей вузов, работников культуры и социальной сферы. Субъекты Федерации должны подключиться к этой программе.

Как и было запланировано, мы обеспечим жильем всех **участников Великой Отечественной войны**.

## СПРАВЕДЛИВОСТЬ- КАК БЕЗУСЛОВНАЯ ЦЕННОСТЬ

Все наши решения - должны отвечать **интересам абсолютного большинства граждан России**. А значит - должны быть **справедливыми**.

Одни налоги для того бизнеса, который исключительно живет за счет природной ренты, только и продаёт сырьё; **другие, более низкие налоги** - для тех, кто **открывает новое дело**, занимается инновациями и производством, **строит новые предприятия, производит востребованные товары**.

Мы пошли на установление плоской 13-процентной шкалы по-доходного налога и **не собираемся отказываться от этой политики**.

**При этом налоговая нагрузка для богатых должна быть больше**, чем для среднего класса, чем для основной массы граждан. И, прежде всего - за счёт налогов на потребление, недвижимость и имущество.

**Мы предлагаем списать налоговую задолженность** граждан, возникшую до 1 января 2009 года, без судебных процедур, в упрощённом порядке. Если по вине властей возникают проблемы, их нужно исправлять.

Российский бизнес - **должен быть социально ответственным**. Жить в едином ритме и едиными заботами с нашей страной - с Россией. Активно инвестировать в образование и подготовку кадров, в новые социальные проекты, в российскую культуру. Помогать гражданскому обществу в развитии благотворительных и добровольческих программ.

Наш приоритет - это **понятные и справедливые цены на коммунальные услуги**. Мы установим **социальную норму потребления коммунальных ресурсов**, в пределах которой цены на «коммуналку» **не будут расти выше инфляции**.

Мы не должны мириться с тем, что «людям лезут в карман», а управляющие и коммунальные компании выставляют необоснованные счета за тепло, свет и воду. Здесь нужно сохранить **самый строгий контроль**.

Мы должны помочь нашим гражданам и гражданам других стран, которые находятся в зоне конфликта в Афганистане. Для этого страны Средней Азии должны поддерживать тесные сближенные отношения и координировать усилия. Нам нужно выделить под каждую из стран Азии подразделение в Администрации президента, которое будет координировать действия в Афганистане. Для этого необходимо создать специальную группу под руководством каждого из президентов Азии, чтобы координировать действия в Афганистане. Для этого необходимо создать специальную группу под руководством каждого из президентов Азии, чтобы координировать действия в Афганистане.

Мы должны помочь нашим гражданам и гражданам других стран, которые находятся в зоне конфликта в Афганистане. Для этого страны Средней Азии должны поддерживать тесные сближенные отношения и координировать действия в Афганистане. Для этого необходимо создать специальную группу под руководством каждого из президентов Азии, чтобы координировать действия в Афганистане.

## БЕЗОПАСНОСТЬ СТРАНЫ - БЕЗОПАСНОСТЬ ЧЕЛОВЕКА

Наша задача - **создание эффективных гарантий личной безопасности граждан**. Необходимо добиться качественных изменений в работе **полиции и судебной системы**.

В ближайшие **5-10 лет** мы также должны практически **полностью перевооружить нашу армию и флот**, модернизировать оборонно-промышленный комплекс. Гособоронзаказ будет размещаться **не на год, а сразу на 3 года вперёд**. Это существенно улучшит экономическую составляющую работы предприятий.

Военнослужащие и сотрудники правоохранительных органов должны иметь **полный пакет социальных гарантий для себя и своих семей**, зарплату, адекватную их огромной ответственности, на уровне, а то и, учитывая тяготы военной службы, выше зарплат, которые получают квалифицированные специалисты и управленцы в ведущих отраслях экономики.

С 1 января 2012 года будет **повышено денежное довольствие** военнослужащих Вооруженных Сил и внутренних войск, а также сотрудников органов внутренних дел, с **1 января 2013 года** на новое денежное содержание будет переведен личный состав всех других силовых ведомств.

Пенсии **всех военных пенсионеров** вне зависимости от ведомственной принадлежности уже с 1 января 2012 года вырастут в среднем **в 1,5 раза**.

За два ближайших года **все очередники** в Вооруженных Силах и внутренних войсках МВД **получат постоянное жилье**. Мы продолжим решать эту проблему и для других силовых ведомств. В дальнейшем военнослужащие смогут получать квартиры в плановом порядке, **без многолетних ожиданий**.

## РАЗВИТИЕ ФЕДЕРАЛИЗМА И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Возможность достойно жить, делать карьеру, зарабатывать, дать хорошее будущее детям - должна быть не только в столицах и крупных городах, но и **на всей территории страны, в любом городе, поселке, в каждом селе**.

Мы предоставим российским регионам и муниципалитетам **больше полномочий и финансовых ресурсов**, но и ответственность власти на местах будет выше. Усилим **заинтересованность регионов** в дальнейшем наращивании собственных налоговых поступлений. В свою очередь - на уровне субъектов Российской Федерации должны появиться **инструменты поддержки муниципалитетов**.

Намерены всеми силами поддержать **самостоятельность, добровольчество, самоорганизацию**, социальную активность и ответственность общественных структур и бизнеса в региональной и муниципальной жизни.

## НАША СИЛА - В НАРОДНОМ ДОВЕРИИ

4 декабря - выборы в Государственную Думу, Весной следующего года - выборы Президента Российской Федерации. Это **чрезвычайно важные этапы** создания базовых условий для **политической стабильности** в России, без которой мы с вами не сможем ни поступательно развивать экономику, ни обеспечить повышение уровня благосостояния наших граждан.

«**Единая Россия**» уже доказала, что способна выступать в роли **общенационального политического лидера**, не просто вести за собой, но и подняться над узкогрупповыми интересами. Слышать не только своих сторонников, но и оппонентов. Следовать **стратегическим целям, а не сиюминутным выгодам**, работать в интересах всех регионов, всех социальных групп, **всех** граждан нашей страны. Быть в полном смысле **всенародной и всероссийской** партией.

Мы идём на выборы в Государственную Думу вместе с представителями практически всех **слоев российского общества**, чтобы обеспечить **общенациональную консолидацию** для решения важнейших задач развития страны.

**Общероссийский народный фронт** за короткое время стал **широкой общественной коалицией**, дал возможность беспартийным, представителям других партий, многим энергичным, неравнодушным людям **влиять на выработку и принятие государственных решений**.

Мы сформировали нашу программу на основе **народных инициатив**. На основе предложений **наших избирателей**. Опираясь на этот **народный наказ** - будем работать ближайшие пять лет. Решать задачи, которые ставит **наше общество, проблемы, которые волнуют наших людей**. Будем добиваться того, чтобы каждый человек **был востребованным**, чтобы каждый мог **реализовать себя**, чтобы каждый был **уверен в своём будущем и будущем своих детей**.

\* \* \*

**«Единая Россия» - пропрезидентская партия.** Наш список на выборах традиционно возглавляет **Президент страны**. Мы обращаемся к гражданам страны - с просьбой поддержать на выборах в Государственную Думу **«Единую Россию»**, проголосовать за её кандидатов во главе с **Дмитрием Анатольевичем Медведевым**.

Именно **партия-победитель** будет формировать **обновлённое Правительство**. Уверены, что, опираясь на общенародную поддержку, Дмитрий Анатольевич Медведев сможет создать **новую, эффективно функционирующую, молодую, энергичную управленческую команду**, возглавит Правительство Российской Федерации, для того, чтобы продолжить работу по модернизации всех сторон нашей жизни.

Мы определили свою позицию по выборам **Президента страны**. Считаем, что это **ключевой вопрос для развития страны, эффективности власти, для реализации нашей стратегии действий**.

«Единая Россия» выдвигает на пост Президента России - нашего Лидера, Председателя партии **Владимира Владимировича Путина**. Утвердим это решение в соответствии с федеральным законодательством о выборах Президента Российской Федерации.

Мы рассчитываем, что вы поддержите **нашу партию и наших лидеров**. Мы уверены в победе.

\* \* \*

У нас **общие представления** о будущем нашей страны, общие планы, общие ответы на наиболее существенные вызовы, которые стоят перед нашим государством. Цели, которые мы ставим перед собой - это цели, которые разделяет **абсолютное большинство наших людей**. Мы едины в самом главном: **мы хотим счастья нашей стране и мы её любим**.

**Мы не отдадим нашу Россию.** Не отдадим тем, кто хочет разрушить её, не отдадим тем, кто обманывает людей, раздавая пустые и невыполнимые обещания.

Россия - должна принадлежать **свободным, порядочным и ответственным людям**. Уверены, так и будет.

**Будущее за нами!**

**Вместе победим!**

