

ГРИГОРИЙ ЯВЛИНСКИЙ

Я ВЫБИРАЮ СВОБОДУ

Президентская программа 1996 г.

(краткий вариант)

МОСКВА

Апрель 1996

Эта программа создавалась последние пять лет.

Она построена на системном анализе экономического, политического и социального положения России, осуществленном автором и его коллегами после 1990 года, и практическом опыте, полученном при реализации экономических проектов в регионах России, таких, как Нижний Новгород и на крупнейших предприятиях страны. В программе использованы научные разработки всех ведущих академических институтов страны, ученых, специалистов, а также зарубежные источники. Положения Программы широко обсуждались в печати, на научных конференциях, международных симпозиумах.

Основные идеи программы были изложены:

Переход к рынку. Концепция и программа. Часть I и II. М., 1990 г.

Согласие на шанс. Изд-во "Советская Россия", М., 1991 г.

"Договор об экономическом сообществе" и пакет проектов соглашений. М., 1991 г.

Диагноз. М., Изд-во "Московские новости", 1992 г.

Нижегородский пролог. М., ЭПИцентр, 1992 г.

Уроки экономической реформы. М., ЭПИцентр, 1993 г.

Экономика России: наследство и возможности. М., ЭПИцентр, 1995 г.

Реформы для большинства. М., 1995 г.

Эта Программа целиком и полностью подготовлена непосредственно теми, кто будет ее выполнять и нести ответственность за результаты.

К избирателям

Уважаемый избиратель! В своей президентской программе я предлагаю решение нескольких ключевых проблем, стоящих перед нашей страной. При подготовке программы к публикации не ставилась задача раскрыть все проблемы, мучающие сегодня Россию. Это невозможно.

В нашей стране очень много умных, высококвалифицированных специалистов во всех областях. Они смогут найти решение любой проблемы.

Сегодня на президентских выборах 1996 года, в новой стране и в новой ситуации у нас снова есть шанс начать движение в правильном направлении и добиться решительного изменения в состоянии общества за полтора-два года. Ошибки и преступления могут совершаться разные и по многу раз. Правильную же политику достаточно претворить в жизнь один раз и тогда действительно возврата к старому уже не будет. Будут новые проблемы, но разбираться с ними будут другие, и жить мы все тоже будем по-другому.

Россия много терпела и сможет, я уверен, вытерпеть и еще пять лет слепого экспериментаторства. В отличие от многих, кто запугивает катастрофой в случае, если к власти придет кто-то другой, я не собираюсь этого делать. Я верю в свою страну и свой народ, и знаю, что катастрофы не будет, что рано или поздно разум восторжествует и мы все вместе будем недоумевать, что же раньше мешало делать такие простые и очевидные вещи.

Но все же есть одна простая и очевидная вещь, на которую хочу обратить внимание. В 1990 году воплотить в жизнь

10

разумную программу было легче, чем будет в 1996. В 1996 году — легче, чем в 2000. Так давайте же не будем откладывать на завтра то, что можно сделать сегодня!

В предлагаемой новой Программе показано, как можно реально достичь результатов, которые многим не верящим в свою страну кажутся почему-то нереальными. Нужно только понимание положения дел в стране и программа мер, которые коренным образом изменят это положение к лучшему. Нужно не тасовать старую номенклатурную колоду, а расставить на ключевые посты профессионалов, которые, работая в единой команде, смогут эту программу реализовать. **России сегодня нужны принципиально новая честная, решительная и скромная власть и качественно новая, умная, грамотная и ответственная политика.** Тому, кто с этим согласен, не составит труда сделать свой выбор.

Кто я такой.....	6
Что обещаю.....	9
Когда выполню.....	12
Как выполню.....	24
Чеченский кризис.....	27
Федерация.....	31
Государственное управление.....	37
Преступность.....	41
Экономический рост.....	46
Снижение инфляции.....	54
Модернизация армии.....	60
В чем отличие от Зюганова и Ельцина.....	63

КТО Я ТАКОЙ?

6

7

3

1. Россия - страна, где я родился и которую защищали мой отец, дед и прадед. Россия меня выкормила, выучила и дала все, что смогла. Теперь пришло время отдать моей стране все, что есть у меня — знания, силу, а если понадобится, то и жизнь. Хочу построить в России открытое общество и свободную экономику, как во всех странах мира, которые процветают. Это можно сделать в течение жизни одного поколения.

2. Не терплю войн, "горячих точек", фашизма, нацизма, коммунизма и нищеты. Не терплю беспредела, вранья, расхлябанности, коррупции, воровства, бандитов, беззакония, привилегий. Поэтому я — противник нынешней лживой и слабой власти. Свобода и справедливость для всех, собственность для большинства, настоящая демократия в России — мои идеалы и моя мечта.

3. Россия — страна стран, объединяющая множество разных людей, наций, традиций, культур, земель. Хочу сохранить все разнообразие моей страны и гарантировать всем свободное развитие.

Очень хочу, чтобы к нам вернулись республики, которые входили в СССР, но сделали это добровольно, видя какой цветущей, свободной и богатой страной стала Россия и как счастливо живут в ней люди.

4. На выборах 1996 года мои союзники — все, кто не за коммунистов и не за Ельцина. Кроме, конечно, фашистов, националистов и жириновцев. Готов к сотрудничеству со всеми, кто разделяет ценности свободы и демократии, искренне хочет блага России и готов честно работать ради этого.

5. Избиратели для меня все беспартийные: я понимаю тех, кто голосовал за выплату зарплаты и гарантии от нищеты, думая, что это дадут коммунисты, и понимаю тех, кто голосовал за стабильность, поверив, что ее могут обеспечить Ельцин-Черномырдин.

Уверен, что и то и другое было ошибкой. Но сейчас еще есть возможность не ошибиться. И я призываю больше не голосовать ни за КП Зюганова, ни за нынешнюю власть.

ЧТО Я ОБЕЩАЮ

1. В России не будет войны.
2. У нас не будет массовой безработицы.
3. Через два года цены перестанут расти. Половина всех товаров будет производиться на наших предприятиях.
4. Зарплата, пенсии, пособия и стипендии будут платить всегда в срок и в полном объеме. А в магазинах будет все, что угодно, как сейчас, и по доступным ценам.
5. Пособия на детей увеличим в 5 раз, а пенсии в 2 раза, среднюю зарплату учителям, врачам, военным и другим бюджетникам в 2 раза.
6. Сохраню и улучшу бесплатную медицину и бесплатное образование для всех.
7. Милицию оснастим так, что она справится с преступниками: увеличим зарплату в 4 раза. А всех предателей и взяточников в правоохранительных органах будем судить, как за государственную измену. Мафии будет нанесен удар, от которого она уже не сможет оправиться.
8. Я гарантирую защиту частной собственности, свободы слова и прав человека, а также свободу предпринимательства. Никаких изменений в этой позиции не будет ни при каких условиях.
9. Политика России и ее Президента будет открытой политикой, политикой прав и свобод человека. Конституция и Законы будут незыблемы для всех, и прежде всего для президента. Ни у кого не будет непонятных и скрытых полномочий. Законы, Указы и Постановления не будут противоречить друг другу. Россия выполнит все обязательства, взятые перед Советом

10. Буду проводить такую экономическую политику, что приватизированные предприятия не будут разворовываться, смогут эффективно работать — создавать конкурентоспособные товары и высокооплачиваемые рабочие места. Кто не сможет так работать — разорится и отдаст предприятия другим, более умелым.
11. Прямые налоги не будут превышать 25% от доходов физических лиц и 35% - юридических. Налоги заставим платить абсолютно всех, кому положено, а за неуплату будем жестоко карать.
12. Крестьян и сельхозработников освободим от налогов и будем продавать им технику за 50% стоимости.
13. Будем развивать российскую промышленность на базе высокотехнологичных отраслей. Россия не будет сырьевым придатком.
14. Особое уважение будет к военным: повысим в 3 раза зарплату военнослужащим, обеспечим их хорошим жильем на льготных условиях, предоставим возможность обучаться и стажироваться за рубежом.
15. Через 4 года всякий, кто честно и квалифицированно работает, будет иметь возможность купить или арендовать жилье, иметь собственный автомобиль, отдыхать раз в году по своему вкусу, обеспечить своих детей и поддержать своих родителей.

КОГДА Я ВЫПОЛНЮ ТО, ЧТО ОБЕЩАЮ?

6

В течение всех последних лет нам лгали и давали пустые обещания. Я в этом никогда не участвовал. Никто не может обвинить меня в том, что я когда-нибудь нарушил свои обязательства. Все, что обещается в этой Программе, будет выполнено полностью.

В моей Программе указаны конкретные сроки, как и в известной Программе "500 дней", написанной в 1990 году. Избиратель должен знать не только что Президент вместе со своей командой собирается выполнять, но и в какие сроки.

Ответственный политик в сложившейся сегодня ситуации может планировать свою работу и брать на себя конкретные обязательства на два года. От успеха его действий будет зависеть программа на третий и четвертый годы.

I. ПЕРВЫЕ 100 ДНЕЙ:

1) Остановить кровопролитие в Чечне; под личным контролем Президента осуществить разъединение войск. Добиться гарантий прекращения террористических актов. Приступить к выводу призывников. Отстранить от должностей всех непосредственных виновников начала войны. Открыть переговоры. Приостановить действие указа Ельцина "О восстановлении Чечни" и прекратить его финансирование. Начать переселение граждан, желающих покинуть Чечню.

2) Приступить к сокращению численности управленческого аппарата (в 2 раза за 2 года); очистить его от недостойных людей с одновременным привлечением квалифицированных специалистов. Начать реализацию президентской программы по привлечению молодежи в органы управления.

Объявить мораторий на создание каких-либо новых Пре-

зидентских или Правительственных структур, финансируемых из бюджета, а также любого строительства или реконструкции правительственные зданий и учреждений.

4) Установить жесткий контроль за использованием бюджетных средств на всех уровнях.

5) Ликвидировать привилегии высших чиновников. Начать систематическую публикацию расходов на администрацию Президента и правительства, включая расходы на службы безопасности, приемы иностранных гостей и другое специальное обеспечение.

6) Отменить систему льгот частным компаниям и банкам за государственный счет, что позволит покончить с коррупцией чиновников.

7) Прекратить злоупотребления, которые происходят под видом приватизационных и залоговых аукционов.

8) Внести поправки в принятый закон "О соглашениях о разделе продукции" и ввести его в жизнь, обеспечив приток иностранных инвестиций в российскую экономику.

9) Максимально приблизить валютный курс к уровню, обеспечивающему конкурентоспособность российской продукции на мировом рынке.

10) Прекратить легальную и нелегальную утечку российских капиталов за границу и предоставить дополнительные гарантии самого высокого уровня и обеспечить страхование инвестиций российских и иностранных инвесторов.

11) Принять решения по защите российских граждан за рубежом всеми имеющимися в распоряжении у России дипломатическими и политическими средствами.

Главным итогом первых 100 дней станут первые положительные изменения в стране.

Перестанет литься кровь в Чечне, оттуда уйдут необстрелянные призывные части. Не будет выделяться ни копейки денег на улучшение условий работы и жизни самих представителей власти. Напротив, будут по-настоящему ликвидированы привилегии. Будут приняты меры по социальному обеспечению низкооплачиваемых категорий работников, в первую очередь в бюджетной сфере.

Эффективным перекрытием каналов материальной подпитки сепаратистов, решением вопросов материального обеспечения контингентов федеральных войск, действенными мерами по защите российских граждан за границей Президент продемонстрирует своим гражданам и всему миру, что ни один российский гражданин ни при каких условиях не будет брошен на произвол судьбы, что отныне в России есть твердая власть, знающая свои обязательства по обеспечению безопасности и прав своих граждан, с решимостью которой должны будут считаться все - от возможных террористов до правительства иностранных государств.

Отменив систему произвольного предоставления льгот частным и полугосударственным кампаниям и банкам, повысив статус профсоюзных организаций, Президент решительным образом подорвет экономическую базу разъедающей страну и ее народное хозяйство коррупции. Основа коррупции - произвол чиновников и бесконтрольность. Именно эта основа будет ликвидирована в первые же 100 дней пребывания у власти.

Внесением поправок в закон "О соглашениях о разделе продукции" мерами в области валютного курса и твердыми

гарантиями от имени Президента будет создан благоприятный климат для капиталовложений в производство как российскими, так и иностранными инвесторами.

В случае успеха всех перечисленных мер уже через три месяца почувствуются первые маленькие улучшения. Это и будет первым кирпичиком для закладки на следующем этапе основы для долгосрочного экономического и общественного подъема.

II. НОЯБРЬ 1996 — АПРЕЛЬ 1997

1) Рассчитать с помощью специалистов в условиях гласности прожиточный минимум и установить законодательно гарантированный минимальный уровень оплаты труда и пенсии в размере не менее 2/3 от этого минимума.

Производится поэтапное повышение:

- минимальной зарплаты - в 3 раза;
- средней зарплаты в бюджетных отраслях - в 2 раза;
- средних пенсий и стипендий - в 2 раза;
- среднего пособия на детей - в 5 раз;

2) вводятся льготы для работников бюджетной сферы (работники народного образования, социального обеспечения, науки и культуры, а также военнослужащие, работники правоохранительных органов, налоговых и таможенных служб и т.д.) по оплате жилищно-коммунальных расходов и дошкольных детских учреждений — 50% от установленной оплаты.

3) Увеличить до 15 % долю бюджетных средств, расходуемых на социальную политику, образование, здравоохранение, науку, культуру и искусство в государственном бюджете

на 1997г. по сравнению с 1996г. и еще в полтора раза в бюджете на 1998 г. по сравнению с 1997г. (в 1996г. - менее 12%).

4) Увеличить в два раза объем государственных расходов на экологические программы и устранение последствий экологических катастроф в 1997г. и еще в полтора раза в 1998г.

5) Обеспечить проведение выборов в органы местного самоуправления и выборов глав регионов, городских и районных администраций России) обеспечивать в дальнейшем регулярное проведение этих выборов в соответствии с законом, не допуская исключений.

6) Использовать все имеющиеся дипломатические и политические средства для недопущения расширения военных Союзов, не включающих Россию. Принять эффективные оборонные контрмеры в случае неуспеха дипломатических переговоров.

III. МАЙ 1997 — ЯНВАРЬ 1998:

1) Начать поэтапное проведение налоговой реформы с заменой подоходного налога имущественным налогом - в зависимости от размеров собственности. Снизить налоговое бремя в сфере материального производства, увеличив обложение доходов в торговле, финансовой и внешнеэкономической сферах. Завершить изменение системы налогов к началу исполнения бюджета 1998 г.

2) Начать совершенствование банковской сферы, поощряя создание банков-инноваторов для финансирования капиталовложений в народное хозяйство. Создать специальные инвестиционные фонды с государственными гарантиями для сбора и применения в народном хозяйстве сбережений населения.

ния. Прекратить практику финансирования текущих расходов государства путем привлечения средств государственных социальных фондов и Пенсионного фонда.

3) Разработать и начать реализацию Государственной Программы земельной реформы.

4) Разработать новую военную доктрину России, предусматривающую создание боеспособной современной армии.

5) Поддержать создание на крупных и средних предприятиях России профсоюзных организаций и обеспечить надежную защиту прав трудящихся.

6) Заключить полномасштабный Экономический Союз с теми странами СНГ, которые готовы пойти на это. Последовательно добиваться общего рынка.

7) Провести переговоры с ведущими западными странами-экспортерами оружия (США, Франция) об упорядочении торговли оружием с учетом интересов России.

8) Разработать и внести в Государственную Думу поправки к Конституции, четко разграничающие полномочия между федеральным правительством и регионами, а также ограничивающие полномочия Президента и расширяющие функции Правительства и Федерального Собрания.

9) Прекратить спад в машиностроении и легкой промышленности, возобновить инвестиционный процесс.

10) Улучшить комплектование и оснащение правоохранительных органов, добиться резкого улучшения охраны общественного порядка, обеспечить защиту жизни и имущества граждан.

11) Начать поэтапное принятие российского гражданства соотечественниками, проживающими за рубежом.

12) Завершить переговоры по подготовке заключения мирного договора с Японией на основе обоюдного согласия с международно признанным прохождением российско-японской границы.

Главным итогом этого этапа станет закладка фундамента для экономического роста и коренного решения наиболее острых проблем общественной жизни. На этом ключевом для успеха всей программы этапе будут созданы внутри- и внешне-политические условия, необходимые для того, чтобы резко улучшить жизнь народа, добиться модернизации промышленности, остановить рост цен и победить преступность.

Президент, добившись решения на принципиально новой основе вопросов устройства федерации, сконцентрирует усилия федерального правительства на решении вопросов, от которых зависит будущее всей федерации. В то же время Президент не допустит никакого диктата со стороны Москвы по отношению к субъектам федерации, что позволит установить отношения взаимного доверия и сотрудничества между центральным правительством и местными администрациями, приведет к укреплению федерации и полному преодолению центробежных тенденций. Главная работа по практической реализации основных направлений реформы будет осуществляться на местах. При этом Президент будет поощрять конкуренцию между субъектами федерации по вопросу привлечения федеральных инвестиционных программ и иностранных инвесторов, а также выступать гарантом строгого контроля со стороны избирателей за эффективностью работы по борьбе с преступностью, объемами и сферами применения социальных льгот и т.д., что явится самым лучшим дисциплинирующим

средством для руководства субъектов федерации. Самостоятельное решение субъектами федерации главных вопросов взаимопомощи и товарообмена, в том числе налаживание взаиморасчетов, самофинансирование региональных экономик, включая выбор решения земельного вопроса и аграрного комплекса, система мировых судов; которая разгрузит федеральную судебную систему от рассмотрения мелких дел и т.д. - все это позволит Президенту и правительству не распылять средства и не тонуть в мелких согласованиях. Этими мерами и заключением Экономического Союза Президент откроет также путь для более тесной интеграции с Россией других республик СНГ, реально обеспечит равные с российским гражданами в России права всех соотечественников за рубежом.

С помощью реорганизации государственного аппарата, внедрения принципиально новых методов материального стимулирования государственных служащих, практики командирования работников предприятий и банков на рядовые должности в госаппарате, создания Государственного кадрового резерва Президент добьется резкого повышения качества государственного управления. Он получит в свои руки реальные рычаги воздействия на положение дел в стране через компетентных и заинтересованных в результатах своей работы на государство, а не на себя лично, чиновников.

Меры в области социальной политики, налоговая и банковская реформа, реализуемые Правительством по поручению Президента на этом этапе, облегчат налоговое бремя для лиц со средними доходами и предприятий, от которых зависит будущее российской экономики. Дифференцированный имущественный налог и налог на ресурсы, торговые площади и т.д.

не позволит лицам с высокими и сверхвысокими доходами и различным коммерческим структурам уходить от уплаты налогов, как это они делают сегодня. В результате общий сбор налогов увеличится, и Президент использует дополнительные средства на финансирование социальной политики, образования, здравоохранения, науки, культуры, искусства и экологических программ.

IV. ФЕВРАЛЬ 1998 — ИЮЛЬ 1998

- 1) Остановить инфляционный рост цен к началу исполнения бюджета второго полугодия 1998 года.
- 2) Достичь первых признаков реального роста объема производства на базе сырьевых и высокотехнологичных отраслей.
- 3) Создать не менее миллиона хорошооплачиваемых новых рабочих мест в сфере материального производства и производственного строительства, направив на это 3/4 иностранных инвестиций (около 20 млрд. долл.).
- 4) Заключить договоры с основными торговыми партнерами России, гарантирующие режим наибольшего благоприятствования для экспорта российских товаров обрабатывающей промышленности.
- 5) Перейти в основном на смешанный принцип комплектования армии (без сокращения численности офицерского состава).

В ИТОГЕ:

Итогом двухлетней реализации Программы станет начало экономического и общественного подъема в России. Зарабо-

тают в полной мере технологические цепочки в производстве, за которым начнется развитие экономики. Рост промышленного производства составит не менее 5-8% в год. Рост инвестиций (включая их приток из-за рубежа) - не менее 16-20% в год. Это позволит реально поставить задачу удвоения в течение последующих 10 лет валового внутреннего продукта и выхода еще через 10-15 лет на уровень промышленно развитых стран. Начнет расти экспорт продукции обрабатывающей промышленности в страны СНГ, и другие государства.

Рост налоговых поступлений в государственный бюджет позволит увеличить финансирование социальных программ, образования, здравоохранения, науки, культуры и искусства, восстановив по крайней мере тот уровень их поддержки, который имел место при плановом хозяйстве. Будет окончательно прекращен инфляционный рост цен и нормализован денежное обращение, из которого полностью будет вытеснен американский доллар.

Граждане будут твердо знать сроки выплаты заработной платы, пенсий и социальных пособий из действующих с государственными гарантиями пенсионных и страховых фондов. С помощью профсоюзных организаций и через союзы владельцев акций граждане смогут контролировать деятельность администраций предприятий. Возобновление экономического роста обеспечит увеличение, причем высокими темпами, общественного "пирога".

Реформа налогов и бюджета, прекращение инфляции приведут к устойчивому росту не только общих (или средних), но и всех доходов. Сократится разрыв в доходах между богатыми и бедными. Все квалифицированные работники, заня-

11
ты на производстве, а также государственные служащие и работники бюджетной сферы, включая лиц интеллектуально-го труда, вновь войдут в число обеспеченного и уверенного в завтрашнем дне среднего класса, как это было в прошлом, но на качественно новом уровне потребления и с перспективой неограниченного роста доходов.

Будет достигнут решающий поворот в деле борьбы с преступностью. Реорганизация правоохранительных органов обеспечит эффективную охрану общественного порядка и защиту собственности. Каждый гражданин, каждый хозяйственник и предприниматель будет знать, куда ему обращаться в случае столкновения с преступными элементами и сможет рассчитывать на быструю и эффективную помощь и наказание виновных, включая выплату денежной компенсации за нанесенный ущерб. Президент гарантирует, что не на словах, а на деле будет положен решительный конец беспределу мафиозных разборок - рэкета и бандитизма.

Будут быстрыми темпами восстанавливаться традиционные хозяйствственные и прочие связи на территории СНГ.

Армия перестанет выполнять чуждые ей функции, она повернется спиной к России и лицом к ее границам.

Резко укрепятся внешнеполитические позиции России, возрастет ее престиж и престиж ее граждан за рубежом. Будет восстановлена и начнет укрепляться обороноспособность страны.

ЗА СЧЕТ ЧЕГО И КАК Я ВЫПОЛНЮ ТО, ЧТО ОБЕЩАЮ

ГДЕ ВЗЯТЬ ДЕНЬГИ

Прежде всего нужно ответить на вопрос - за счет чего начнется выполнение Программы? Откуда можно получить необходимые средства еще до того, как заработает наша экономика.

Отвечаю — средства будут получены за счет:

- выведения доходов из "тени" — до 280 трлн. руб.
- отмены льгот и привилегий в области уплаты налогов, ужесточение контроля даст рост доходов 80 трлн. рублей в год;
- строжайшего контроля за расходованием бюджетных средств, что даст дополнительно 100 трлн. руб.;
- сокращения расходов на государственный аппарат, которое даст экономию до 10 трлн. руб. в год;
- прекращения вывоза денег за границу и финансовых спекуляций, что обеспечит рост доходов до 30 трлн. руб. в год;
- роста иностранных инвестиций — до 10 трлн. руб. в год;
- прекращения войны в Чечне, что сэкономит до 10 трлн. руб. в год.

См. табл. 1, стр. 27.

Баланс
дополнительных доходов и расходов консолидированного
бюджета по президентской программе
(из расчета на 1 год), трлн. руб.

Дополнительные доходы		Дополнительные расходы	
• налогообложение теневой экономики	280	• повышение средней зарплаты в 2 р.	250
• ужесточение контроля	100	• повышение средних пенсий и стипендий в 2 р.	180
• отмена льгот	85	• повышение пособий на детей в 5 р.	40
• предотвращение утечки капитала и финансовых спекуляций	30	• страховые вклады для госаппарата	20
• приостановление финансирования Чечни	10	• текущее финансирование социальной отрасли	15
• сокращение расходов на госаппарат	10	• жилье военнослужащим и НИ-ОКР	10
		• компенсация с/х производителям	5
		• компенсации вкладчикам Сбербанка и "эпохи" финансовых приамид	5
ИТОГО	525	ИТОГО	525

КАК РЕШИТЬ ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ (Логика главных мероприятий)

1. Как развязать чеченский узел

Только новый Президент России сможет действительно прекратить войну в Чечне. Учитывая все, что произошло, он путем переговорного процесса с участием лидеров сепаратистов обеспечит вывод федеральных войск.

Важнейшей предпосылкой для этих переговоров должен стать безусловный отказ сепаратистских сил от каких бы то ни было террористических актов. В случае продолжения бандитских налетов все их участники будут безоговорочно уничтожаться.

Президент России, ее Правительство никогда, ни при каких условиях не будут вести переговоры с террористами.

Одновременно будут выявлены, в том числе, и в Москве и преданы суду зачинщики авантюры, те, кто отдавал приказы бомбить без разбора города и села, те, кто наживался и наживается на крови русских и чеченцев. После этого будет открыт путь к окончательному политическому урегулированию с последующим возможным референдумом чеченского народа о статусе республики.

Не подлежит сомнению, что развязанная нынешней властью в 1994 г. военная кампания, которая велась и ведется не только против сепаратистов, но против всего чеченского, да и русского народов, достойна всяческого осуждения. Она — наихудший из возможных способов обеспечения целостности России потому, что способствует развалу страны. Свою позицию резкого осуждения этой войны я высказывал неодно-

кратно.

Однако проблема чеченского сепаратизма сегодня не имеет простого решения и требует не только формулирования общих принципов, но и абсолютно реалистичной программы действий. Поэтому в основу будет положен следующий план урегулирования:

- Процесс мирного урегулирования должен идти одновременно по трем направлениям:
 - а) немедленное прекращение огня всеми сторонами;
 - б) возобновление выполнения Соглашения по военному блоку вопросов;
 - б) возобновление переговоров по политическому блоку.
- Вопрос о статусе Чечни является предметом переговоров между представителями органов власти Российской Федерации и вовлеченными в конфликт сторонами. Переговоры по политическим вопросам ведутся без выдвижения предварительных условий с обеих сторон.
- Вопрос о постоянном статусе Чечни решается только после проведения на территории Чечни референдума.

Исходя из вышеуказанных принципов предлагаются следующие конкретные шаги:

1. Отмена моратория на действия Соглашения по блоку военных вопросов, в частности, восстановления работы Специальной наблюдательной комиссии (СНК). Продолжение обмена военнопленными, имея конечной целью выполнение принципа "всех на всех".
2. Незамедлительное проведение переговоров о механизме прекращения огня со всеми сторонами — участниками конфликта при содействии ОБСЕ.

3. Срочная разработка и реализация программы переселения за пределы Чечни тех граждан, которые желают оттуда уехать.

4. Параллельно с выполнением первых двух пунктов приступить к выводу войск с территории Чечни.

5. Немедленное начало переговоров по блоку политических вопросов между вовлеченными в конфликт сторонами при участии "круглого стола" общественно-политических сил Чечни. В числе таких вопросов - предотвращение вооруженного противостояния в Чечне после вывода оттуда федеральных войск; подписание Хартии национального примирения. Для ведения этих переговоров российская сторона направляет официального представителя, наделенного полномочиями для принятия важных политических решений.

6. Принятие обеими сторонами согласованных мер по нераспространению оружия из Чечни на сопредельные российские территории.

7. Заявление сторон о твердом намерении пресекать преступления против мирного населения, военнопленных и задержанных, кем бы они не совершились, и о строгом наказании виновных.

8. В качестве одного из первых шагов на политических переговорах должно стать объявление переходного периода, в течение которого стороны обеспечивают условия для свободного волеизъявления народа Чечни: всеобщих выборов и референдума о статусе республики по взаимосогласованной формуле.

9. Оборудование полноценной границы по всему периметру Чечни с целью предотвращения проникновения на терри-

торию России боевиков, оружия и нелегальных товаропотоков.

Главное в предлагаемом поэтапном решении состоит в том, чтобы

- во-первых, прекратить бессмысленное кровопролитие;
- во-вторых, обеспечить безопасность всех граждан России от терроризма и повторения ситуаций, подобной Чеченской, в других регионах;
- в-третьих, наладить мирный процесс, не допустить расплазания конфликта и выхода его из-под контроля.

Нам не безразличны никакие жертвы - ни среди мирных граждан (будь то русские, чеченцы, дагестанцы или кто бы то ни был), ни среди военных. Ни один необстрелянный юноша-призывник не будет более направляться в район боевых действий. Ни одному террористу не будет позволено диктовать какие-либо условия демократической власти в России.

И все-таки перед лицом реальной ответственности никто не может раздавать непродуманных обещаний. Практика других стран, да и наша собственная теперь уже показывает, что накалить страсти до предела и развязать конфликт - задача несложная. Гораздо труднее потом гасить раз возникший конфликт. Мы должны быть готовы к самым различным вариантам развития событий в Чечне, в том числе и к такому, при котором республика еще долго останется кровоточащей раной на теле страны. В этом случае новая власть, в частности, должна быть готова обустраивать жизнь мирных жителей, пожелавших выехать из Чечни, на новых местах, а также обеспечить длительное содержание в Чечне сил по поддержа-

нию мира. Это потребует выделения соответствующих бюджетных средств, которые, впрочем, вполне можно найти, если перекрыть каналы поступления средств собственно в Чечню, средств, идущих в настоящее время по большей части в карманы чеченской и российской мафии.

2. Как организовать федерацию

Одна из главных причин пробуксовки реформ сегодня - стремление государства объять необъятное при том, что его возможности становятся все более ограниченными. В этой связи правильная организация федерации и разделение круга полномочий между федеральным правительством и регионами является одним из важнейших вопросов, который нужно решить незамедлительно.

Самое главное на сегодняшний день - это дать возможность Центральному правительству сосредоточиться на решении действительно неотложных государственных проблем и, предоставив местным властям права и возможности заниматься всем остальным. Иначе говоря, в Москве нужно небольшое и относительно дешевое правительство, опирающееся в своей деятельности на активную поддержку региональных властей.

Только такое центральное правительство сможет стать сильным и обеспечит сохранение единства и целостности России. Все попытки диктовать свою волю регионам из одного центра приводят только к еще большему ослаблению самого центра и усилению тенденций к распаду России в силу того, что у центрального правительства просто нет на сегодняшний

день ни сил, ни возможностей управлять всем многообразием процессов, которые происходят на огромной территории России.

Но здесь необходимо сделать одну оговорку. Если какой-либо субъект федерации нарушает Конституцию и федеральные законы, либо отказывается от выполнения жизненно важных государственных задач, то Совет Федерации может принять решение о соответствующих мерах. Дополнения в Конституцию и законодательные акты будут внесены Президентом.

Внесением поправок в Конституцию будут четко очерчены границы полномочий федерального правительства. Во-первых, в Конституции должно быть объяснено, что такая сфера "совместного ведения" федерального правительства и субъектов федерации. В этой сфере регионы свободны принимать свои законы только в том случае, если отсутствуют законы Российской Федерации.

Во-вторых, должна быть исключена практика заключения отдельных договоров между Центральным правительством и субъектами федерации по поводу особого статуса тех или иных регионов. Подобного рода практика приводит к волuntаризму, несправедливости, недовольству других регионов и потенциально может привести к распаду федерации. Вместо этого все вопросы взаимоотношений центра и регионов друг с другом должны быть в принципе урегулированы в Конституции и всем субъектам федерации предоставлен равный статус и равные права.

В-третьих, в Конституции должна быть зафиксирована возможность и определена процедура предоставления особого

статуса отдельным субъектам федерации не путем договора между ними и федеральным правительством, а по решению Совета Федерации. Правительство России может обращаться в Совет Федерации с ходатайством о принятии подобного решения, но окончательное слово должно быть за органом, который состоит из полномочных представителей всех регионов России.

В ведении федеральных властей должны безусловно оставаться следующие сферы:

- обеспечение основных прав и свобод граждан, зафиксированных в Конституции;
- обеспечение выборности и сменяемости путем выборов всех уровней власти, начиная с местных органов и заканчивая Президентом;
- обеспечение единой юридической системы (уголовно-процессуального и гражданского законодательства, прокуратуры, судебной системы), обеспечение обороноспособности и интересов государственной целостности, вопросы внешней политики, определение общих принципов внешнеэкономической политики, единый миграционный и таможенный режим, единая денежная система и валютная политика.

В социально-экономической сфере Федерация должна сохранить за собой контроль за единой энергетической системой, оборонной промышленностью и конверсией, устанавливать общие принципы функционирования банковской сферы, системы государственного социального обеспечения и поддержки единой системы народного образования, здравоохранения, фундаментальной науки, культуры и искусства. На нынешнем этапе развития экономики России за федерацией так-

же должны быть оставлены определение и осуществление приоритетов промышленной политики, функции собственника в отношении сохранившихся федеральных предприятий вплоть до их приватизации, жесткий контроль за сферой транспорта и связи, организация общественных работ и общенациональной программы занятости, а также вопросы осуществления экологических программ и программ предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Все остальные вопросы должны быть переданы в ведение субъектов федерации. В ведение местных властей переходят все текущие вопросы организации хозяйственной деятельности, борьба с уличной преступностью, охрана общественного порядка, кроме расследования дел общефедерального значения и мер по борьбе с терроризмом, защита собственности и надзор за исполнением контрактов. В решении всех этих вопросов федеральное правительство может оказывать помощь регионам по их просьбе и на взаимно согласованных условиях.

Федерация совместно с регионами должна взять на себя заботу о соблюдении на всей территории России минимальных стандартов в области здравоохранения, образования и социальной поддержки граждан. Потребность регионов в такой помощи будет определяться на основе единой методики, учитывающей их экономическое состояние, климатические условия, состояние инфраструктуры и т.д. В соответствии с этими стандартами бедные регионы должны получать дотации, а регионы-доноры - иметь в своем распоряжении доходные источники в размерах, превышающих те, которые необ-

ходимы для обеспечения минимальных стандартов. Будут устранены встречные финансовые потоки, - когда у региона сначала отнимают средства, собираемые на его территории, а затем возвращают их в виде "финансовой помощи".

Все решения федерального центра, затрагивающие региональные и местные бюджеты, в обязательном порядке подкрепляются финансовыми средствами в необходимом размере.

Субъекты федерации самостоятельно решают вопросы прав землевладения и землепользования на своей территории. Регионы реализуют право выпускать облигации областных, краевых и республиканских займов и размещать их на внутреннем и внешнем рынке. Без гарантии федерального правительства или же с такими гарантиями на взаимосогласованных условиях устанавливают собственные льготы или ограничения на иностранные инвестиции, кроме инвестиций подпадающих под действие федерального закона "О соглашениях о разделе продукции".

Удачная или неудачная самостоятельная социально-экономическая политика местных властей будет непосредственно отражаться на уровне жизни региона и хозяйственной активности. В частности, российские и иностранные инвесторы будут, при прочих равных условиях, стремиться вкладывать средства в регионы с наиболее благоприятным для них климатом. В условиях выборности и сменяемости местных властей подобного рода конкуренция между регионами приведет к тому, что процесс реформ получит мощный толчок "снизу". Федеральное правительство будет оказывать регионам техническую и консультационную помощь, а также осу-

ществлять с ними, по их просьбам совместные проекты по выработке наилучших форм организаций народного хозяйства и социальной сферы.

Закон гарантирует независимую доходную базу как субъектам Федерации, так и местному самоуправлению.

Создаются гарантии развития местного самоуправления. За местными бюджетами закрепляются налоговые источники, необходимые для обеспечения функций, возложенных на них федеральным законодательством. При недостаточности источников местное сообщество получает дотацию из региональных фондов поддержки территорий.

Создаются условия для ведения местными властями хозяйственной деятельности в интересах граждан на основе использования муниципальной собственности и привлечения муниципальных займов. Поощряются муниципальные инвестиции в строительство жилья и дорог, объектов социально-культурной сферы.

Усиливается роль органов местного самоуправления в судебной системе. С этой целью в уголовный, гражданский и арбитражный кодексы вносятся изменения, допускающие рассмотрение хозяйственных споров, гражданских, семейных и незначительных уголовных (мелкие кражи, хулиганство и т.д.) дел в специально создаваемых при органах местного самоуправления мировых судах, руководствующихся в своих решениях нормами обычного права. При этом мировые суды не имеют права нарушать основные права человека (например, подвергать провинившихся лишению свободы). Главной формой решения дел в мировом суде должно стать соглашение сторон, предусматривающее добровольную выплату ви-

новной стороной денежной компенсации пострадавшей стороне. В случае несогласия с решением мирового суда за несогласной стороной сохраняется право требовать рассмотрения дела в обычном судебном порядке.

3. Как наладить систему государственного управления

Ключевая задача дня - повышение качества государственного управления. Ни одно положение ни данной, ни какой-либо иной программы не сможет быть реализовано без наличия грамотных и заинтересованных кадров в среднем и низшем звене государственного управления. "Увязание" правильных по своей идее начинаний в болоте косности и некомпетентности исполнителей - это проблема, которая в России имеет глубокие исторические корни и которая в полной мере ощущается и сегодня.

Частично решение уже предложено в предыдущем разделе. Построение федерации снизу, передача полномочий и средств местным органам власти при обеспечении их прямой ответственности перед обществом путем регулярных перевыборов будет гигантским шагом вперед, шагом, которого Россия еще не делала ни разу. Когда все вопросы решаются в центре, нет ни знания местных условий, ни прямой ответственности перед гражданами. Если же решения, затрагивающие интересы местных товаропроизводителей, граждан принимаются местными же властями, которые знают, что в случае неуспеха начинаний их ждет неизбежное переизбрание, учет интересов жителей региона достигается наилучшим способом.

Однако не менее важно, чтобы центральная исполнитель-

ная власть действительно эффективнее исполняла те функции которые сохраняются за ней. В настоящее время главными стимулами в работе очень многих работников центрального аппарата, как это ни прискорбно, являются в основном стремление приобщиться к привилегиям: дачи, дома отдыха, больницы, бесплатные поездки за границу и т.д., а также возможность извлечения личного дохода из права принимать решения прямо или косвенно затрагивающие интересы бизнеса.

Чиновники сплошь и рядом работают на себя, а не на интересы общества. Если прямо называть вещи своими именами, у нас, особенно за последние годы, произошла не только приватизация собственности, но и "приватизация" государственного аппарата, в котором бал теперь прочно правит коррупция. Бесполезно уповать в решении этого вопроса только на "железную руку" или на то, что во главе Правительства, наконец, встанет честный человек. Менять надо не только личности (хотя это тоже важно во многих случаях), но и соответствующую систему.

Именно на это направлены предлагаемые в данной программе меры по реорганизации государственного аппарата. Что будет сделано?

Во-первых, привилегии в том виде, в котором они существуют до сих пор, будут отменены раз и навсегда. Вместо этого работники центрального аппарата государственного управления получат текущие льготы в области оплаты квартир и жилищно-коммунальных услуг, здравоохранения и воспитания детей, которыми невозможно будет ни "торговать", ни "запасаться впрок" и которых они будут лишаться неза-

медлительно в случае досрочного увольнения с госслужбы.

Во-вторых. Будет отменена система предоставления исключительных льгот отдельным предприятиям, что во многом подорвет материальную базу коррупции.

В-третьих, государство будет из бюджета вносить значительную сумму денег (до 50 миллионов рублей на человека) в Пенсионный фонд, которая будет лежать на персональном счете работника, принося ежегодный процентный доход. При выходе на пенсию в итоге безупречной службы вся сумма вместе с процентами будет выплачиваться работнику в качестве выходного пособия. Работникам госаппарата будет предоставлена также возможность занимать средства на приобретение квартир, земельных участков, строительство личного жилья и т.д. с погашением из суммы выходного пособия. В случае же досрочного увольнения, в частности за несоответствие должности или за получение взятки, вся сумма накопленного выходного пособия будет изыматься в доход государства, а если в счет этой суммы была приобретена в долг недвижимость, квартира, дача, земля) - конфисковываться эта недвижимость. Такая система создаст прочную материальную заинтересованность в том, чтобы как можно дольше оставаться на государственной службе, и резко снизит привлекательность работы "на себя".

В-четвертых, повышение в два раза зарплаты при сокращении штатов и формировании Государственного кадрового резерва увеличит непосредственные стимулы к эффективной работе, в то же время создавая постоянное ощущения давления со стороны потенциальных конкурентов в лице "резервистов", желающих занять освободившуюся должность.

Наконец, командирование ассоциациями производителей и банков сотрудников частных предприятий и фирм для работы на рядовых должностях в госаппарате позволит привлечь высококвалифицированные кадры, не увеличивая расходов государственного бюджета. При этом будет обеспечен учет при принятии государственных решений настоящих интересов расширения производства и создания благоприятных условий для бизнеса. Эти интересы учитывать необходимо, но делать это должно не с помощью негласных контактов, "подмазанных" маслом коррупции, а с помощью открытых и гласных консультаций. Командированные в госаппарат работники предприятий и фирм, выступая как представители командировавших их ассоциаций, будут обеспечивать необходимые каналы для консультаций и обмена мнениями между чиновниками госаппарата и представителями промышленных и прочих деловых кругов с целью выработки оптимальных решений по управлению ключевыми проблемами народного хозяйства. По истечении срока командировки наиболее проявившие себя прикомандированные работники могут по их желанию и с согласия командировавших их предприятий и (или) организаций зачисляться в Государственный кадровый резерв с тем, чтобы поступать затем на госслужбу. Это обеспечит обновление кадров в госаппарате и возвращение в него людей, которые ушли в эти годы в связи с тем, что официальная зарплата была мизерной, а заниматься коррупцией они не хотели.

Все перечисленные меры в целом должны, безусловно, обеспечить резкое качественное улучшение кадрового состава и эффективности работы госаппарата и дать в руки новому

правительству действительно действенный и заинтересованный рычаг проведения в жизнь запланированных реформ.

Особо благоприятные условия будут созданы в государственном аппарате управления для привлечения туда молодежи.

Будет реализована специальная кадровая политика по решительному повышению престижа и общественного статуса работников государственной службы.

4. Как противостоять преступности

Преступность, наряду с коррупцией и всеобщей безответственностью превратилась в хроническую язву нашего общества, не покончив с которой, невозможно даже мечтать о конечном успехе экономической реформы и построении гражданского общества. Правильное разделение полномочий между центром и регионами и реформа системы государственного управления, наряду с продвижением вперед экономической реформы создадут предпосылки для решительного успеха в борьбе с преступностью.

Программа предусматривает решительное улучшение работы правоохранительных органов. Во-первых, на базе управлений и отделений МВД будет создана система территориальной милиции, с передачей всех материальных и бюджетных средств, а также решения вопросов штатного расписания органам местной администрации. Правительство будет рекомендовать и окажет помощь, в том числе финансовую, органам местной администрации для скорейшего создания сети стационарных постов милиции на улицах населенных пунктов

и оснащения улиц системами экстренного вызова милиции.

Во-вторых, на базе Центрального аппарата МВД и ФСБ и приданых им войсковых частей будут образованы независимые от других правительственные органов Управление федеральной полиции и Управление по борьбе с терроризмом, в функции которых войдет предотвращение и раскрытие преступлений общегосударственного масштаба, борьба с организованной преступностью и бандитизмом, борьба с коррупцией в государственном аппарате (включая органы местной администрации), борьба с торговлей наркотиками и незаконной торговлей оружием, предотвращение террористических актов и прочие специальные операции.

В-третьих, будет внедрена в жизнь принципиально новая, система материального обеспечения работников правоохранительных органов. Более конкретно, государство, помимо выплаты зарплаты и премиальных и предоставления работникам общих льгот, предусмотренных для госслужащих, будет заключать с каждым работником правоохранительных органов контракт, по которому государство вносит крупный денежный залог в Пенсионный фонд с выплатой при увольнении всей суммы залога вместе с процентами, начисляемыми в зависимости от выслуги лет, в качестве выходного пособия. В случае гибели работника при исполнении служебных обязанностей, его семье будет незамедлительно выплачиваться вся сумма выходного пособия, которая причиталась бы работнику при выходе на пенсию, независимо от того, сколько он успел реально прослужить. В случае же досрочного увольнения за должностное преступление (например, получение взятки и прочие виды незаконной деятельности), работник, помимо

21
гражданской и(или) уголовной ответственности, теряет право на выходное пособие.

В-четвертых, будет резко упрощена система привлечения к ответственности за различного рода мелкие и должностные преступления, а также мелкое хулиганство и прочие нетяжкие правонарушения, с заменой везде, где это возможно, уголовного наказания наложением по решению суда, в том числе мирового суда на местном уровне, крупных штрафов. Подобным же образом будет караться бюрократическая волокита и недобросовестная работа государственных служащих.

В-пятых, на федеральном уровне и во всех субъектах федерации будет создана специальная Государственная служба охраны собственности и контрактного надзора, включающая в себя систему арбитражных судов и исполнение их решений. Эта служба, работа в федеральном звене которой будет приравнена по статусу и государственным гарантиям к работе в Управлении федеральной полиции, будет действовать за счет специального налога либо привлечения государственных субсидий с задачей обеспечения условий для нормальной хозяйственной деятельности, борьбы с рэкетом, оказания юридических услуг, в том числе быстрого оформления дел для рассмотрения в арбитражном суде и эффективного исполнения решений такого суда. и т.д. Будет налажена тесная координация деятельности этой службы с управлением федеральной полиции и территориальной милицией.

Разделение системы МВД и ФСБ на независимую федеральную полицию и территориальную милицию, что соответствует, кстати, практике большинства развитых стран, включая США, Японию и другие, будет, в частности, способство-

вать лучшему контролю за соблюдением законности. Территориальная милиция, подчиненная местным властям и через них избирателям, будет непосредственно отвечать за состояние дел с уличной преступностью. Граждане будут видеть, что заплаченные ими в виде налогов деньги действительно расходуются на оборудование стационарных постовых пунктов, уличное патрулирование и т.д., что помогает улучшить положение дел именно в их конкретном регионе, и смогут строго спросить с тех, кто не по назначению или неэффективно использует их средства. Федеральная полиция и Управление по борьбе с терроризмом, в отношении работников которых будут действовать все стимулы, предусмотренные для государственных служащих вообще, плюс дополнительные стимулы, описанные выше, будет обеспечивать эффективную помощь территориальной милиции в расследовании крупных преступлений и следить за соблюдением интересов государственной безопасности. При этом система политического сыска, сохраняющаяся и по сей день в ФСБ, будет полностью упразднена.

Наконец, Государственная служба охраны собственности и контрактного надзора возьмет на себя функции реального обеспечения условий для нормальной предпринимательской деятельности, укрепления и повышение статуса нотариата, контроля за изготовлением символов финансовой и деловой деятельности — печатями, бланками и т.п. Не секрет, что практически все предприниматели в России сегодня и даже директора крупных предприятий и банков в той или иной форме платят отступные организованной преступности (так называемой "мафии"), или же имеют у себя огромный штат работников так называемой "службы безопасности", чтобы

обезопасить себя от вымогательства и рэкета и иметь канал неформального воздействия на недобросовестных партнеров. Без этого сегодня практически невозможен никакой, а отнюдь не только криминальный бизнес. Непрекращающиеся мафийные "разборки", заказные убийства, постоянные попытки вновь и вновь переделить сферы влияния кланов - все это будет продолжаться до тех пор, пока не будет наведен порядок в деле охраны собственности и исполнения контрактов. Искренить такого рода преступность одними только карательными мерами невозможно.

Государство, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов федерации предложит российскому бизнесу более дешевую и более надежную организацию защиты отношений собственности и исполнения контрактов, чем сегодня предлагает мафия или дает им их собственная служба безопасности. Чтобы исключить возможность использования этой службы в целях обеспечения односторонних преимуществ отдельным предприятиям, договоры будут заключаться только от имени предпринимательских или банковских ассоциаций в центре и в регионах.

Федеральная и региональная службы охраны собственности и контрактного надзора будут выполнять роль "регулировщика движения", следящего за тем, чтобы все участники хозяйственной деятельности соблюдали единые правила поведения на рынке. В штате службы, помимо оперативных работников, будут юристы, опытные управленцы и прочие специалисты, которые могут оказывать целый комплекс услуг руководителям предприятий и бизнесменам. Наряду с прочими мерами по налаживанию взаимопонимания и конст-

руктивных взаимоотношений между государством и бизнесом (система командирования работников предприятий для работы в госаппарате, создание промышленных советов, налоговая и банковская реформа и т.д.), сотрудничество в искоренении преступности позволит добиться качественного изменения инвестиционного климата в экономике России и заложить фундамент для экономического роста.

5. Как остановить спад и обеспечить рост производства

Главное в этом вопросе - выделить приоритетные отрасли и обеспечить для них возможно более широкий выход на рынки и благоприятные условия для финансирования капитальных вложений в оборудование.

Выделение приоритетных отраслей должно основываться на следующих критериях:

- во-первых, наличие определенной производственной базы, унаследованной от плановой экономики;
- во-вторых, наличие емкого внутреннего рынка и(или) возможность выхода на внешние рынки;
- в-третьих, возможность быстро и неинфляционным путем получить финансирование;
- в-четвертых, возможность построения замкнутой технологической цепочки, в которой расширение капиталовложений и производства в одной отрасли вызывало бы расширение капиталовложений и производства в смежных отраслях и вновь возвращалось бы обратно положительным импульсом для первой отрасли, что в экономической науке называется высоким технологическим мультиплекативным эф-

фектом.

Для того, чтобы структурная промышленная политика была успешной, необходимо решить три задачи:

1) обеспечить полное финансирование по всем приоритетным направлениям. Нельзя финансировать 60 программ по 5% каждую. В этом случае их должно быть три, но со 100% финансированием.

2) предотвратить разворовывание бюджетных средств. Требования к финансируемым государством программам должны быть предельно жесткие, контроль - вплоть до последней копейки.

3) поддержка должна оказываться тем предприятиям, управляющие которых умеют работать в рыночных условиях.

В рамках Программы можно выделить следующие отрасли и технологические цепочки, удовлетворяющие этим критериям.

Во-первых, это комплекс топливно-энергетических отраслей совместно с обеспечивающими их предприятиями металлургической, металлообрабатывающей и машиностроительной промышленности.

Во-вторых, это легкая промышленность совместно с обеспечивающими ее предприятиями по производству хлопка (в Узбекистане) и химических красителей.

В-третьих, это автомобиле- и авиастроение совместно с их предприятиями металлургической, металлообрабатывающей и машиностроительной промышленности.

В-четвертых, это производство мебели совместно с обеспечивающими предприятиями лесной и деревообрабатывающей и промышленности.

В-пятых, это строительный комплекс вместе с обеспечивающими его предприятиями по производству стройматериалов и строительно-монтажной техники.

1) Топливно-энергетические отрасли и обеспечивающие их предприятия металлургической, металлообрабатывающей и машиностроительной промышленности.

Производственную базу (особенно в том, что касается производства труб большого диаметра и современного оборудования для нефте- и газодобывающей промышленности) здесь во многом придется создавать заново. Однако у этого комплекса есть неоспоримые преимущества как в наличии в высшей степени емкого и уже завоеванного внутреннего и внешнего рынка, так и в возможностях быстрого привлечения неинфляционным путем необходимых средств для капиталовложений.

Ключевую роль здесь призван сыграть закон "О соглашениях о разделе продукции". Одних только уже согласованных или близких к согласованию в принципе проектов иностранных инвестиций в эту сферу (уже подписанные соглашения "Сахалин-1" и "Сахалин-2" на шельфе острова Сахалин, разработка месторождения Приобское в Ханты-Мансийском АО, разработка Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции и Харьгинского месторождения в Ненецком АО и пр.), которые могут быть приведены в действие немедленно после реального вступления в действие этого закона в должном виде, имеется в наличии на сумму более, чем в 30-40 триллионов рублей. Не менее, чем 50-70% этих средств (25-35 триллионов рублей) должны быть направлены на закупку оборудования

на российских предприятиях (заводы в Северодвинске, Петербурге, Нижнем Новгороде, Комсомольске-на-Амуре и др.) Для сравнения - весь объем государственных расходов на финансирование промышленности, энергетики и строительства определен в бюджете 1996г. в 49,5 триллионов рублей.

Инвестиции иностранных партнеров в иностранной валюте не увеличивают бюджетных расходов России и не вызывают необходимости печатать новые, первоначально еще ничем необеспеченные деньги. Поэтому такие внешние инвестиции не ведут к инфляционному росту цен. В то же время полученный один раз таким путем импульс к капиталовложениям становится самоподдерживающимся источником экономического роста. Средства, направляемые на инвестиции в оборудование для развития топливно-энергетического комплекса, более чем наполовину расходуются на закупку отечественной продукции. Полученные металлургическими и машиностроительными предприятиями средства направляются на расширение их инвестиционной деятельности и оплату энергоресурсов. Вернувшись к топливно-энергетическим предприятиям средства вновь направляются на закупку оборудования.

Временно свободные средства, вырученные от продажи энергоресурсов, металла и оборудования, отчисления предприятий и иностранных партнеров в пенсионные и страховые фонды размещаются в создаваемых в рамках банковской реформы банках долгосрочного кредитования. При поддержке этих банков осуществляется расширение и перепрофилирование обрабатывающих предприятий России, в частности, в конверсионном секторе, для производства труб и оборудования, не производившегося ранее. Выход этих перепрофилиро-

ванных предприятий на рынок, который можно прогнозировать к окончанию полуторагодового периода Программы, позволит еще более повысить долю отечественной продукции в закупках оборудования для ТЭК и реконструкции трубопроводов, а также создаст возможности для государства с помощью методов налогового, валютного и тарифного стимулирования и дальше расширять производство и экспорт готовой металлургической и машиностроительной продукции, постепенно ограничивая вывоз из страны сырьевых материалов и полуфабрикатов.

2) Легкая промышленность и обеспечивающие ее предприятия по производству хлопка (в Узбекистане) и химических крашителей.

Здесь имеется как производственная база, особенно в Ивановской области, так и емкий внутренний и внешний рынки, узким местом является возможность получения неинфляционного финансирования. Однако, тот факт, что основным традиционным поставщиком хлопка для российской легкой промышленности является Узбекистан - позволяет найти нестандартное решение данной проблемы.

Узбекистан как независимое государство причисляется международными организациями и правительствами развитых стран к категории развивающихся стран, в отношении которых может быть предоставлена льготная официальная "помощь развитию". Российское правительство по соглашению с правительством республики Узбекистан может взять на себя посредничество в переговорах с развитыми странами и международными организациями по предоставлению этими

странами и организациями средств для развития и реконструкции узбекской хлопковой промышленности и создания узбекских транспортных компаний для перевозок хлопка, используя для этого весь свой дипломатический вес и развитую систему зарубежных представительств.

Произведенный таким образом хлопок поставляется по льготным ценам и транспортным тарифам в Россию и используется для производства качественной и дешевой продукции легкой промышленности, начинающей отвоевывать внутренний рынок у импорта. Государство оказывает содействие в этом процессе, ограничивая "челночный" импорт от южных и юго-восточных соседей.

В течение первых двух лет выполнения Программы вполне возможно обеспечить перелом нынешней тенденции, когда все большая доля российского спроса на продукцию легкой промышленности удовлетворяется за счет импорта. Полученные предприятиями легкой промышленности средства будут частично направляться вновь на закупки узбекского хлопка, а частично вкладываться в реконструкцию российских текстильных предприятий и предприятий по производству красителей, постепенно создавая условия для выхода российской продукции на внешние рынки.

3) Автомобиле- и авиастроение и обеспечивающие их предприятия металлургической, металлообрабатывающей и машиностроительной промышленности.

Еще один комплекс, который, первоначально по крайней мере, будет ориентироваться на очень емкий рынок в самой России. В эти отрасли будут всемерно привлекаться прямые

инвестиции из развитых стран для того, чтобы обеспечить техническое перевооружение и повышение качества производимых автомобилей и самолетов. Задача создания дешевого и качественного отечественного автомобиля будет поставлена в качестве одной из приоритетных задач государственной промышленной политики.

В обеспечении материалов и комплектующих, а также в расширении рынков сбыта российских автомобилей и самолетов очень большую роль должно сыграть восстановление хозяйственных связей со странами СНГ. Без этого поднять этот комплекс, скорее всего, просто не удастся. Весьма перспективным является также возвращение на рынки стран Восточной Европы и выход на потенциально огромный рынок Китайской народной республики.

4) Производство мебели и обеспечивающие его предприятия лесной, деревообрабатывающей и машиностроительной промышленности.

Россия является одним из ведущих экспортёров древесины в мире. В то же время, на российских машиностроительных предприятиях приставают мощности и оборудование, которое при определенных затратах, может быть переналажено на обработку древесины и выпуск мебели. Дешевая и качественная отечественная мебель тоже будет одним из главных приоритетов промышленной политики. Как и в случае с нефтью и газом, иностранные инвестиции в российские лесные ресурсы будут привлекаться с условием создания новых или переоборудования действующих деревообрабатывающих комбинатов в России, закупки станков и оборудования на

26
российских машиностроительных заводах.

5) Строительный комплекс и обеспечивающие его предприятия по производству стройматериалов и строительно-монтажной техники.

Прекращение "строек века" и мелиоративных работ поставило в последние годы весь строительный комплекс и связанные с ним предприятия по производству стройматериалов и строительной техники в крайне сложное положение. Однако потребности России в новом строительстве сегодня велики, как никогда.

Во-первых, нужно высокими темпами строить жилье. В стране слишком много людей, срочно нуждающихся в улучшении жилищных условий - беженцы, военные, поспешно выведенные из стран - бывших союзниц, просто людей, десятилетиями стоящих в очереди на квартиры и уже потерявших надежду.

Во-вторых, нужно строить дорогие скоростные авто- и железнодорожные магистрали, мосты, аэропорты и т.д. В условиях, когда растет безработица, государственная организация строительных работ есть один из наиболее важных факторов смягчения остроты этой проблемы.

Для того, чтобы дать толчок "раскручиванию цепочки" в этой отрасли, государству следует выпустить специальный строительный заем сроком на 20-30 лет, разместив его частично и на внешнем рынке, и таким образом привлечь первоначально необходимые средства. Большую роль призвано сыграть сотрудничество в этих вопросах с Мировым банком и Европейским банком реконструкции и развития.

Даже начало реализации этих планов позволит достичь уже в течение первых двух лет темпов роста промышленного производства и инвестиций, заложенных в данной программе.

6. Как остановить рост цен и решить проблемы финансирования бюджетных расходов

Цены растут потому, что печатается слишком много необеспеченных денег. Слишком много необеспеченных денег печатается потому, что у государства не хватает доходов, чтобы покрыть все свои расходы. Такова нехитрая логика инфляционного процесса, которую мы все узнали за последние годы.

Чем плоха инфляция?

Во-первых, она раздражает людей. Даже если доходы растут вместе с ценами, все равно лучше жить без инфляции.

Во-вторых, доходы (особенно в наших условиях) все время отстают от роста цен - то задерживают выплату зарплаты, то с опозданием начисляют проиндексированные средства. А в результате ощущение (и верное ощущение), что кто-то постоянно наживается за счет снижения жизненного уровня большинства людей.

В-третьих, скачут процентные ставки. То они совершенно не успевают за ростом цен и обесценивают сбережения. То вдруг возникают "пирамиды" и процентные ставки взлетают на такую высоту, на которой не могут долго удерживаться в принципе. В любом случае идет игра на денежном рынке вместо того, чтобы средства шли на развитие производства.

Можно ли остановить рост цен, просто взяв и

24
"заморозив" их? То есть, взять и по закону запретить повышать цены и зарплату? Можно, только результатом будут пустые прилавки. Мы все это помним еще по 1990-1991 годам, когда у власти была компартия. Не было даже "колбасы по два двадцать". Деньги ведь, как известно, надо платить вперед. Вернув "общественную собственность" и "заморозив цены" сегодня мы моментально вернем именно ситуацию 1990-го, а не 1970-го и даже не 1980-го года. Все, кто обещает, что будет по-другому, либо врут, либо не понимают, что говорят. Если не перестать печатать пустые деньги, никакие иные меры не помогут.

Так что же нужно сделать, чтобы перестать печатать пустые деньги? В первом приближении ответ достаточно прост. Надо, чтобы доходы государства покрывали, хотя бы приблизительно, его расходы. Сложности начинаются с тем, как это сделать.

Четыре года после отпуска цен правительство Ельцина борется с инфляцией, урезая и урезая государственные расходы. Вдобавок применяет еще и совсем "запрещенные приемы", зачастую не платя даже того, что определено по бюджету. А инфляционный воз и ныне там. Удивительный у нас все-таки президент Ельцин. Он только недавно "узнал", что в стране не платят зарплату и обещал "выплатить все". Как будто не при нем это делали в 1992-1993 гг., потом Черномырдин в 1994 и Чубайс в 1995 году. Как надо не уважать народ, своих избирателей, чтобы думать, что подобным образом можно вернуть себе доверие!

Сегодня сокращать расходы государственного бюджета в России дальше уже некуда. Когда-то, во времена плановой

экономики, через бюджет перераспределялась львиная часть общественного продукта. Сейчас через бюджет у нас перераспределяется намного меньшая доля общественного продукта, чем во всех развитых капиталистических странах. И это при том, что сам наш общественный продукт на душу населения о несколько раз меньше, чем в этих странах.

Разумеется, государство и сегодня массу денег тратит впустую. Произвольно раздаваемые по прихоти чиновников (а то и за взятки) льготы, привилегии самих чиновников, субсидии "своим" предприятиям... Один только ремонт разбитого танковыми снарядами "Белого Дома" обошелся казне более, чем в триллион рублей!

Но оборотной стороной этого является то, что государство не имеет денег на поддержание производства, на социальную политику, на народное образование, здравоохранение, науку, культуру и искусство. Оно без конца задерживает и без того мизерные зарплаты бюджетникам.

Наша Президентская программа предусматривает прекращение раз и навсегда разбазаривания средств на льготы, привилегии, ремонты и переезды. Но надо будет в то же время найти гораздо больше денег, чем будет сэкономлено таким образом, на реализацию действительно нужных мероприятий, в первую очередь на повышение жизненного уровня работников бюджетной сферы, на социальную политику, образование, здравоохранение, науку, культуру и искусство, на экологические программы, наконец, на инвестиции (обязательства изложены выше).

По самым приблизительным оценкам понадобится дополнительно 250 триллионов рублей в течение первого года и

еще столько же во второй год только для текущих платежей из федерального бюджета, помимо инвестиций. Если просто напечатать на эту сумму денег, то цены вырастут в полтора-два раза и начнется новый виток инфляции.

Однако в своей президентской программе я беру на себя обязательство прекратить инфляционный рост цен не позже, чем за два года.

Откуда же возьмутся дополнительные деньги? В самом общем виде - из двух источников.

Во-первых, из возросших доходов государственного бюджета. Доходы вырастут как в результате возобновления экономического роста, так и в результате налоговой реформы.

Во-вторых, дополнительные деньги на развитие производства и для того, чтобы дать толчок экономическому росту, пойдут не с "печатного станка", а из аккумулированных сбережений граждан и из внешних источников.

Все годы "перестройки" и "радикальных реформ" пытались делить бюджет, который таял, как льдина на солнце. Новый Президент и Правительство полностью изменят подход к делу и будут заботится в первую очередь о пополнении казны доходами.

Для того, чтобы казна пополнялась доходами, нужно, чтобы прекратился экономический спад и возобновился рост. Есть истина, с которой никто не может спорить — для того, чтобы потреблять, надо сначала произвести. Если на рынке мало товаров, то цены растут. Если на рынке товаров прибавляется, то цены снижаются. Поэтому политика по подъему производства есть одновременно политика борьбы с инфля-

цией и ростом цен.

Расчетный объем общественного продукта на 1996г. из которого исходило Правительство в составлении бюджета, составляет 2300 триллионов рублей. Если остановить его падение и, наоборот, добиться увеличения хотя бы на 5% в год, то дополнительная сумма составит 115 триллионов рублей. Если только одну пятую (20-%) от этого увеличения казна получит в виде налоговых поступлений, ее доходы вырастут на 23 триллиона рублей. А теперь сравните сами: все расходы, предусмотренные бюджетом 1996г. на социальную политику составляют 12.6 триллионов рублей, на образование - 15.2 триллиона рублей, на культуру и искусство - 2.7 триллиона рублей.

Президент и Правительство обеспечат, в том числе привлекая и иностранные инвестиции, выход экономики России на траекторию роста. При этом впервые появится возможность полностью профинансировать жизненно необходимые расходы государства без угрозы вызвать новый виток инфляции.

Дополнительные доходы в казну начнут поступать также в результате изменения налогообложения.

Налог на добавленную стоимость сегодня составляет основной доходный источник бюджета. Поэтому снижение ставок по этому налогу в течении двух лет будет "компенсироваться" повышением ставок акцизов. Принципиальные изменения будут внесены в налог на прибыль. Он будет сохранен только для крупных предприятий. Для средних и мелких налог на прибыль будет отменен. Вместо него будет создана система фиксированных платежей. Это - плата за па-

тенты на право занятия определенной деятельностью, рентные платежи (плата за выгодное место для торговли и т.д.)

Будет существенно снижен подоходный налог. Вместо него будут повышенены ставки дифференцированного имущественного налога.

Главная задача Президента и Правительства - не в манипулировании ставками налогов, а в создании условий для вывода огромных доходов, укрываемых от налогообложения, из "тени". Для этого принципиально важными должны стать верхние пределы - не более 25% дохода для физических лиц и не более 35% для предприятий. Тогда налоги будут платить.

Банковской реформой будут перекрыты каналы финансовых спекуляций. В стране будет восстановлена разрушенная сегодня инфляцией и финансовыми "пирамидами" нормальная система сбережений и разумный уровень процентных ставок. Чтобы перебить спекулянтов, государство платит сегодня по 70-100% годовых дохода по своим трехмесячным обязательствам. Выходит, чтобы занять всего на три месяца, скажем, триллион рублей, государство перекачивает 200-250 миллиардов из бюджета на счета коммерческих банков. При этом за три месяца можно успеть только проесть эти деньги, но никак не заработать на них такие проценты. В итоге идет разбазаривание народных денег, государство, а вместе с ним и все мы, просто постепенно "вылетает в трубу".

Новое правительство, подавив инфляцию, переведет большую часть все долговых обязательств государства в облигации долгосрочных (на 3, 5 и более лет) займов. Процентные ставки будут восстановлены на уровне 10-15% годовых. Тем самым расходы государства на погашение и обслужива-

ние внутреннего долга будут снижены по меньшей мере на 25 триллионов рублей.

Деньги населения, в том числе и дополнительные выплаты работникам бюджетной сферы, аккумулируемые Сбербанком (сегодня это более 30 триллионов рублей) и специально создаваемыми страховыми и пенсионными фондами пойдут, с гарантиями государства на развитие народного хозяйства и образуют положительную цепочку - рост производства, рост сбережений и капиталовложений в народное хозяйство, рост производства, рост доходов государства, новый рост доходов граждан, новый рост сбережений и инвестиций и т.д. Внешние инвестиции, объем которых при условии вступления в действие закона "О соглашениях о разделе продукции", будет не менее 60-70 триллионов рублей, вообще не носят инфляционного характера.

Инфляционный рост цен в нашей экономике вполне реально остановить за два года. Но делать это надо не так, как это пытались сделать последние четыре года, сокращая сверх всяких пределов бюджетные расходы, разрушая производство и по сути дела поощряя финансовых спекулянтов, а прямо противоположными методами: увеличивая доходы и расходы бюджета, одновременно восстанавливая экономический потенциал страны и ставя мощный заслон финансовым "пирамидам" и спекулятивно высоким процентным ставкам.

7. Как модернизировать вооруженные силы

Геополитическое положение России требует от нее поддерживать в боевой готовности хорошо оснащенную совре-

менную армию.

Реформа армии должна вытекать из новой военной доктрины России, в которой будут отражены:

- а) изменение геополитической ситуации, географических и демографических параметров России по сравнению с Советским Союзом;
- б) изменение приоритетов государства: идеология экспансии на внешнеполитической арене уступила место pragmatизму;
- в) реальные и потенциальные военные угрозы в ближайшей, среднесрочной и долгосрочной перспективах.

Все эти обстоятельства диктуют необходимость разумного сокращения и структурной реорганизации армии. Все попытки укомплектовать призывниками подразделения, созданные под задачи и размеры СССР, обречены на полный провал. Акцент должен быть сделан на создание системы мобильных войсковых группировок, способных решать боевые задачи в новых условиях. Вместо того, чтобы иметь нынешнее количество соединений, каждое из которых укомплектовано рядовым составом на 40-50%, лучше иметь в 2-3 раза меньшее количество полностью укомплектованных офицерским и рядовым составом соединений. Это позволит, не увеличивая общие расходы на вооруженные силы, полностью обеспечить зарплатой, довольствием и жильем офицерский корпус.

В случае реализации моей президентской программы через 4 года Россия перейдет к комплектации армии в основном на добровольной основе. Это будет достигнуто в первую очередь путем сокращения штатного состава частей и подразделений, уменьшения числа ведомств, объединений и соедине-

ний.

Уменьшение численности ВС России будет достигаться за счет рядового состава и сокращения призыва, сохраняя при этом в рядах ВС офицеров и младший командный состав. При этом общий экономический рост позволит резко увеличить количество военнослужащих, привлекаемых по контракту.

Сегодня российской армии необходимо разделение гражданского и военного управления. С этой целью Президент назначит такого министра обороны, который, не будучи стеснен интересами видов вооруженных сил и родов войск, займется общим определением военной политики и оборонных приоритетов, вопросами материального обеспечения, социальной политикой и т.д. Функции же оперативного управления и боевой подготовки останутся в Генштабе и у командования видов ВС.

Вооруженным силам будут возвращены переданные МВД дивизии и подразделения. В стране не может быть двух армий. Армия в стране одна и эта армия стоит спиной к России и лицом к ее границам.

В ЧЕМ ОТЛИЧИЕ ОТ СОПЕРНИКОВ

В ЧЕМ ОТЛИЧИЕ ОТ КОММУНИСТА ЗЮГАНОВА

Коммунисты по сути дела предлагают вернуться к старой системе, когда труд осуществлялся в рамках предписанного партией и государством плана. Но это мы уже проходили.

Сегодня нам надо двигаться не назад, а вперед. Задача состоит в том, чтобы не утрачивая завоеванную, выстраданную нашим обществом и работником свободу, вернуть труду, причем на новом уровне его достоинство и дать возможность получать заработанное сполна.

У коммунистов государство на первом месте, а человек, труженик на втором. Государство командует (национализируя собственность, устанавливая план, цены, зарплату), а человек лишь выполняет предписанные ему функции и получает то, что ему "положено". Суть же моей программы в том, что я предлагаю сделать наоборот - не человек слуга государства, но само государство не более, чем наемный слуга. Собственность должна принадлежать гражданам. Люди свободны трудиться там, где они хотят, и так, как они хотят, получая при этом сполна все, что заработали. Свобода хозяйственных связей, конкуренция определяет цены и доходы от каждого вида деятельности. И все вместе нанимают государство для охраны общественного порядка и собственности, обеспечения слабых и старых и т.д. Свободные труженики содержат себя и государство, а не наоборот.

"Кто платит, тот и заказывает музыку". Если платит государство, то оно вновь неизбежно, при самых лучших побуждениях тех, кто у власти, начинает вмешиваться во все сферы жизни общества. Главенствующая роль государства в эконо-

мике и демократия в конечном счете несовместимы. Даже если вновь национализировать все ресурсы и еще не проеденную собственность, профессионалы знают — это ничтожные суммы по сравнению с тем, что нам нужно, и с тем, что мы можем иметь.

Наша задача сегодня не делить в очередной раз то, что есть. Нам нужно создать условия для того, чтобы начать производить то, чего сегодня у нас просто нет. Дележ неизменно-го или уменьшающегося пирога приводит к войнам и конфликтам. Гораздо проще делить пирог, когда он увеличивается в размерах. А этого можно добиться только если граждане будут сами свободно трудиться и выделять часть заработанного ими на оплату услуг государства.

Если платить будут свободные производители, труженики, то они и будут "заказывать музыку". Государство будет служить им и выполнять их волю. Это гарантирует демократию, поскольку любое правительство, не выполняющее волю своих хозяев-избирателей, будет немедленно переизбрано. Такого еще не было в истории не только Советского Союза, но и вообще России. Но в истории Советского Союза и России не было и настоящей победы над бедностью. Во всех странах, которые уже прошли этот путь, тоже когда-то все это совершалось впервые, в одних странах раньше, в других позже. Сегодня, я убежден, наступил исторический черед России устранить бедность. Никак нельзя упустить этот шанс, снова понадеявшись на красивую утопию, которая на практике обернется новыми страданиями людей и новым витком нищеты и угнетенности.

В программе КП РФ нет реальных рычагов, которые бы

позволили изменить нашу жизнь к лучшему. Там одна только идеология, к тому же уже один раз приведшая к банкротству Советский Союз, за роспуск которого вся их фракция голосовала в 1991 г. в Верховном Совете РСФСР, как раз тогда, когда мы предпринимали все возможные усилия, чтобы спасти хотя бы экономический союз.

В конце концов, ответственность за миллионы наших сограждан, уничтоженных коммунистами с 1917 года и за развал страны в 1991 году лишает, с моей точки зрения, эту партию какого-либо права на власть в нашей стране навсегда.

В случае победы на выборах, я буду готов к диалогу с левыми силами, если они станут конструктивной оппозицией. Но если к власти придут они и начнут проводить в жизнь свою политику, которая, по моему глубокому убеждению, приведет к еще большим тяготам для народа, КП РФ будет иметь в моем лице еще более жесткую оппозицию, чем имеет сегодня нынешняя власть.

В ЧЕМ ОТЛИЧИЕ ОТ ПРЕЗИДЕНТА ЕЛЬЦИНА

Что касается Б.Н.Ельцина, то признаю его незаурядные качества политического лидера.

Однако фактически осуществляемая в России внутренняя и экономическая политика, чем дальше, тем больше превращает страну в олигархическое (мафиозное), криминальное монопольное государство.

В связи с политическими событиями в 1991 году погибло 3 человека; 1993 год — число погибших возросло на два порядка; 1995 год — число погибших выросло опять на два по-

рядка — 50 тысяч человек. Если тенденция сохранится, в 1997 г. число жертв составит миллионы!

Б.Н.Ельцин все дальше и дальше уходит от демократии, отказывается от таких ценностей, как право человека на жизнь и свободу.

Какую бы программу действий не написали бы нынешнему Президенту его советники, у меня есть все основания полагать, что она не будет выполнена.

ТЕПЕРЬ ВЫ ЗНАЕТЕ, КТО Я, ЧТО
ПРЕДЛАГАЮ, КАК И В КАКИЕ СРОКИ ЭТО СДЕЛАЮ И ЧЕМ
ОТЛИЧАЮСЬ ОТ ДРУГИХ КАНДИДАТОВ.

ВЫБОР ЗА ВАМИ!

